



Geoestrategia de España en el Siglo XXI

RESUMEN

Este documento explica el posicionamiento geoestratégico del Reino de España, de tal forma que identifica sus intereses nacionales vinculados con su visión de inclusión hemisférica con otras naciones dentro de su entorno geográfico, generando políticas propias al interior y exterior, mismas que se considera son viables para su futuro inmediato, mediano y largo plazo, tanto en su gobierno como su economía, cultura, sociedad, defensa y seguridad, adaptándose a la interrelacionada coyuntura global del siglo XXI (constantemente cambiante), y con su particular connotación de participación colectiva de pertenencia a la Unión Europea y a la Alianza Transatlántica, así como su influencia en América, Asia y África., mismas que repercuten en varios ámbitos de su gobernabilidad, mostrando una prospectiva de entendimiento y continuidad de las relaciones diplomáticas entre México y el Reino de España en coyuntura con los 41 años del restablecimiento de las mismas.

Palabras clave: Reino de España, México, inclusión hemisférica, entorno geográfico, gobernabilidad.

ABSTRACT

This document explains the geostrategic positioning of the Kingdom of Spain, in such a way that it identifies its national interests linked to its vision of hemispheric inclusion with other nations within its geographical environment, generating its own internal and external policies that they consider are viable for their future immediate, medium and long term, both in its government, as economy, culture, society, defense and security, adapting to the interrelated global situation of the XXI century (constantly changing), and with its particular connotation of collective participation of belonging to the European Union and the Transatlantic Alliance, as well as its influence in America, Asia and Africa, which have repercussions in various areas of its governability., showing a prospective understanding and continuity of our diplomatic relations between Mexico and the Kingdom of Spain in juncture with the 41 years of the restoration of the same.

Key words: Kingdom of Spain, Mexico, hemispheric inclusion, geographical environment, governance.



INTRODUCCIÓN

Este artículo primeramente muestra datos generales que posicionan geográfica, política, social y económicamente a España en el mundo, dejando más adelante el aspecto militar. En segundo lugar, se muestra un panorama general de su política exterior de acuerdo con sus propios intereses nacionales, además con una perspectiva de cooperación al desarrollo y proyección cultural, como tercer punto se revela el entorno en que se presenta España en materia de seguridad, política de defensa y lucha contra el terrorismo, así como su proyección en gastos en defensa y organización de las fuerzas armadas.

Como cuarto punto se indican los retos geoestratégicos y geopolíticos en su económica, con atención a la coyuntura internacional y las implicaciones de España en el ámbito comercial, energético, de innovación digital, de flujos migratorios y cambio climático, promoción de la igualdad de género, gobernanza multilateral, derechos humanos, y finalmente como quinto punto, una conclusión sobre estos espacios geoestratégicos de la acción exterior de España, desde mi particular punto de vista.

DATOS GENERALES

POSICIONAMIENTO GEOESTRATÉGICO DE ESPAÑA EN EL HEMISFERIO

España es una monarquía constitucional hereditaria con un régimen de democracia parlamentaria. Los poderes están divididos en Legislativo, Ejecutivo y Judicial. Según la Constitución Española, el Rey Felipe VI es el jefe del Estado y Capitán General de los tres Ejércitos, como máximo jefe de las Fuerzas Armadas. Entre las funciones que le otorga la Constitución figuran la de proponer el candidato a presidente del Gobierno y nombrarlo, una vez que ha obtenido la confianza de las Cortes, así como la de nombrar a los restantes miembros del Gobierno propuestos por el presidente y sancionar las leyes aprobadas en las Cortes. La persona del Rey es inviolable y no está sujeta a explicaciones.

Visión Geográfica

España se encuentra dentro de la zona templada del hemisferio Norte, entre los paralelos 36° N la isleta de Tarifa –en el sur peninsular– y 43° 47' N de la punta de Estaca de Bares –en el norte–, y entre los meridianos 7° E correspondientes al cabo de Creus y 9° 36' W al cabo Touriñán. Esta situación le confiere los siguientes rasgos originales, relacionados con su posición geográfica: España está ubicada en la parte más occidental del Mediterráneo en el lugar donde sus aguas se mezclan con las del océano Atlántico, por lo que está situada entre dos mares.

España es el país más próximo al continente africano –solo 14 kilómetros la separan de las costas africanas a través del estrecho de Gibraltar–. Tiene una extensión de 505 370 km², y posee alrededor de 5,978 km de costa, siendo el cuarto país más extenso del continente europeo detrás de Rusia, Ucrania y Francia. Con



una altitud media de 650 metros sobre el nivel del mar es uno de los países más montañosos de Europa.

Su población es de 46 468 102 habitantes, esto según el último censo del 2016, y comparte fronteras terrestres con Francia y con Andorra al norte, con Portugal al oeste y con el territorio británico de Gibraltar al sur. En sus territorios africanos, comparte fronteras terrestres y marítimas con Marruecos, y con Francia se divide la soberanía sobre la isla de los Faisanes en la desembocadura del río Bidasoa y cinco facerías pirenaicas.

En cuanto a la posición geoestratégica de España conviene decir que ésta deriva de su situación y de su posición geográfica en Europa de primer orden para entablar relaciones de todo tipo con países de dos continentes diferentes como África y América.

España es un país de Europa que pertenece a la Unión Europea¹ (UE) desde el primero de enero de 1986, siendo el país más próximo al continente africano, por lo que se ha dicho en muchas ocasiones que el estrecho de Gibraltar, más que frontera, es un puente que une África con Europa a través de España, así lo demuestran la multitud de embarcaciones que intentan atravesarlo. Por ello, en el terreno comercial y económico, la presencia de España es muy intensa en los países del norte de África. Se trata, pues, de relaciones humanas, económicas y políticas que se producen en ambas direcciones. No son menos importantes las relaciones que mantiene España con el continente americano.

Por otro lado, la posición de las islas Canarias y la situación de los puertos españoles del litoral atlántico, próximos al circuito de las corrientes marítimas que facilitan la navegación por este mar, son elementos que refuerzan este carácter de avanzada o lanzadera que tiene España en las relaciones con el continente americano. Esta situación geoestratégica y los indicadores sociales y económicos, hacen que la *situación de España en el mundo sea la de un país reconocido como potencia comercial, industrial y de servicios* que mantiene su mayor actividad económica en el seno de la Unión Europea a la que aporta una importante dimensión cultural, además de su componente de mediterraneidad que equilibra sus mecanismos atlánticos, nórdico y central.

Por su proyección en África y América, España tiene una gran presencia en el mundo, participando en organismos internacionales y ejerciendo su influencia con la voluntad de ser espacio de encuentro entre pueblos y civilizaciones.

En relación con su actual posición económica, España es la economía número 11 del mundo por volumen de PIB. Su deuda pública en 2017 fue de 1.144.629 millones de euros, con una deuda del 98,36% del PIB. Su deuda per cápita es de 24.590€ euros por habitante. La última tasa de variación anual del IPC publicada en

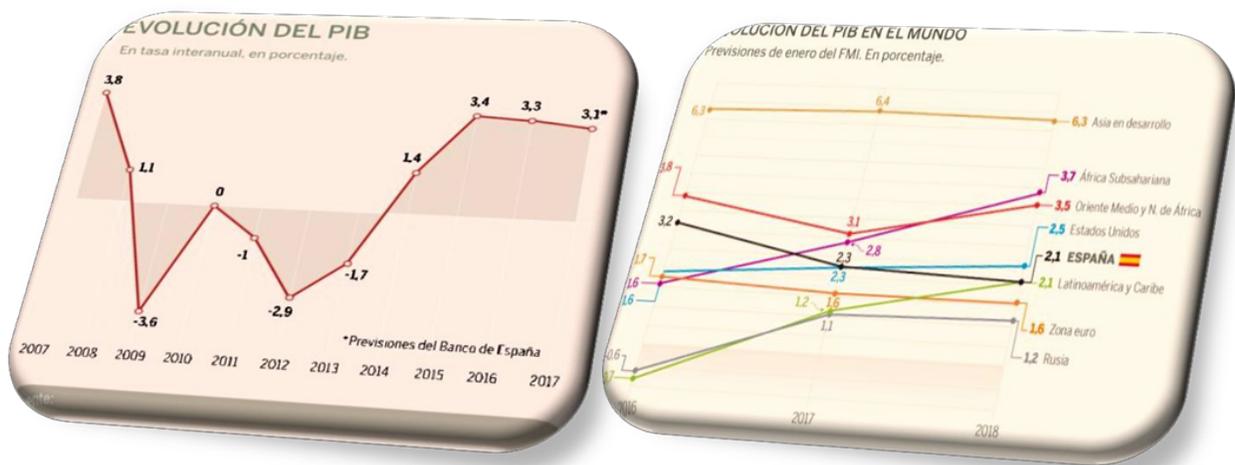
¹ La Unión Europea es una comunidad política de derecho constituida en régimen sui generis de organización internacional nacida para propiciar y acoger la integración y gobernanza en común de los Estados y los pueblos de Europa.



España es de febrero de 2018 y fue del 1,1%. El PIB per cápita, es un muy buen indicador del nivel de vida y en el caso de España, en 2017, fue de 25.000€ euros, por lo que se encuentra en el puesto 30 de los 195 países del ranking de PIB per cápita.

En cuanto al índice de Desarrollo Humano (IDH²), indica que los españoles tienen una buena calidad de vida. España se ubica en el 28º puesto de los 190 que conforman el ranking *Doing Business*, que clasifica los países según la facilidad que ofrecen para hacer negocios. En cuanto al índice de percepción de la corrupción del sector público en España ha sido de 57 puntos, así pues, se encuentra en el puesto 42 del ranking de percepción de corrupción formado por 180 países.

Figura 1



Fuente: Internet Banco España 2018 publicación que muestra evolución del PIB per cápita y su comparación ante el mundo.

POLÍTICA EXTERIOR EN BASES A SUS INTERESES NACIONALES

Su actual proyección en política exterior la podemos ubicar como antecedente dentro del siglo XXI en verano de 2007 cuando se percibieron los primeros síntomas de lo que luego se convertiría en la Gran Recesión Mundial, con la que España en el mundo y en la UE se vienen conectando de forma ininterrumpida, lo cierto es que los focos de preocupación han ido variando, tanto en su contenido económico o político, como en el ámbito global, europeo o señaladamente español. Y así, lo que comenzó a mediados de 2007 como un problema bancario estadounidense, se contagió rápidamente al año siguiente en forma de crisis financiera mundial, transmutó en 2010 a crisis de la deuda soberana en la Eurozona y llegó a su punto álgido para España en 2012 cuando el país se convirtió en un objeto de preocupación internacional de primer orden, a partir de

² Mismo que elabora las Naciones Unidas para medir el progreso de un país y que en definitiva nos muestra el nivel de vida de sus habitantes.



ahí, ha dejado sentir sobre todo sus efectos políticos en forma de auge populista y reacciones contra la globalización y la integración europea.

Durante el 2017 y principios del 2018, cuando el momento español se caracterizaba por la larga interinidad política, pero también, por la relativa estabilidad e incluso el sólido crecimiento, una mayoría de ciudadanos en los dos países que fundaron el orden internacional liberal vigente decidieron apostar por un cambio de rumbo de consecuencias todavía desconocidas. No sólo por la salida del Reino Unido de la UE, que impactará de manera importante el tamaño del mercado interior o que erosionará las capacidades diplomáticas y militares europeas, que sólo eso ya sería grave, ni es sólo que el programa del nuevo presidente norteamericano suponga un freno al libre comercio e imposición de aranceles a productos de importación y lleve a replantear la forma en la que hoy se provee la seguridad occidental, sino que los efectos indirectos de estos acontecimientos ponen en cuestión la manera en la que hasta ahora se ha conectado España con el exterior.

En efecto, el resultado del referéndum británico es la muestra palpable de que el euroescepticismo tiene fuerza suficiente para ir más allá de la contestación o el freno al proceso de integración, alcanzando victorias tangibles que supongan retrocesos o incluso el fracaso de la UE, con lo que eso puede suponer.

Por lo que respecta a la llegada de Trump a la Casa Blanca, lo que está en juego tampoco es nada menor, pues todo el andamiaje conceptual y diplomático de las relaciones internacionales contemporáneas basado en el multilateralismo, el libre comercio, la contención de los nacionalismos y el rechazo a la confrontación para resolver las controversias. A esto mismo España ha reaccionado con preocupación y se ha puesto en estado de alerta, pero sin dramatismo. Por un lado, porque hay sólidos motivos para prever que la peor de las alternativas antes mencionadas no se consumarán, y por el otro, porque en este escenario de gran incertidumbre siguen existiendo oportunidades que intentan ser aprovechadas.

Aunque es evidente que la capacidad española para gestionar los riesgos resulta limitada, también es cierto que existe un importante margen para afrontarlos de forma más robusta. Por supuesto, gran parte de esas actuaciones son jugadas en el seno de la propia UE, donde la influencia española sigue estando muy por debajo de su pleno potencial, pero otras muchas se desarrollan ampliamente en otros ámbitos. Y esto hace referencia a aquellos espacios regionales donde aspira España a ejercer protagonismo como Iberoamérica y el Mediterráneo, en los foros globales España es una potencia media y su enfoque está en desarrollar reformas internas para fortalecer su seguridad, la conexión económica con el exterior, la proyección cultural y científica y la aportación a la provisión de bienes públicos globales.



El vínculo transatlántico tampoco afronta años positivos, por la ruptura del Tratado Transatlántico³ y la coyuntura de Washington con la relación con Rusia y de exigir a los miembros de la OTAN⁴ un mayor gasto en defensa (algo que puede coincidir con la fase más complicada de la gestión de la retirada británica).

El papel específico de España, por su ubicación geográfica y otros factores económicos o vinculados a su seguridad le hacen, en primer lugar, sensible a un empeoramiento financiero y comercial global, un retroceso en los compromisos climáticos, un desenlace hostil del *Brexit* o a la fragmentación europea, deterioro de la situación en América Latina o en el mundo árabe, y a una disminución radical del compromiso militar estadounidense. En segundo lugar, porque, en comparación con la mayor parte de sus socios sus perspectivas de crecimiento son sólidas y el horizonte político relativamente estable. Y tercero porque, después de casi un año de gobierno en funciones y el conflicto en Cataluña, que se suma a un largo periodo de pérdida de peso en el mundo y en Europa.

Es por ello por lo que España intenta obligadamente recobrar su presencia diplomática y multiplicar su proyección exterior. Es decir, toma en serio la agenda internacional pues, más allá de la voluntad declarada, se aúna la relevancia objetiva que ésta tiene sobre grandes prioridades estratégicas internas y unas buenas circunstancias económicas e institucionales. El otro elemento que provoca incertidumbre es la evolución del proceso soberanista catalán, donde se han involucrado a otros estados como Bélgica quien momentáneamente cobija a Carles Puigdemont⁵ ex Presidente de la Generalidad de Cataluña, recientemente detenido en Alemania por petición del gobierno Español, lo que obliga un gran esfuerzo diplomático y que está condicionado pues desvía la atención de otras prioridades para dedicar esfuerzo a la contra-secesión política (con el riesgo añadido de que asuntos importantes, como el del *Brexit*⁶, que sin embargo, este conflicto afecta la reputación de España que habiendo recuperado casi por completo el buen lugar que disfrutaba antes de la crisis, sigue sin poder proyectarse del todo en el mundo como la democracia avanzada y territorialmente plural que intenta mostrar.

Sobre el esfuerzo específico que ahora mismo realiza en política exterior, el panorama es menos lucido. Aunque acaba de terminar su quinto bienio en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas y mantiene su compromiso con la organización, noveno país por aportaciones al presupuesto general o décimo

³ La Asociación Transatlántica para el Comercio y la Inversión (ATCI), conocido en lengua inglesa como Transatlantic Trade and Investment Partnership (TTIP) o Transatlantic Free Trade Area (TAFTA) o Área de Libre Comercio Transatlántico, es una propuesta de tratado de libre comercio (TLC) entre la Unión Europea y Estados Unidos.

⁴ La Organización del Tratado del Atlántico Norte u OTAN (en inglés: North Atlantic Treaty Organization o NATO; en francés: Organisation du Traité de l'Atlantique Nord u OTAN), también denominada Alianza del Atlántico, Alianza del Atlántico Norte o Alianza Atlántica,³ es una alianza militar intergubernamental basada en el Tratado del Atlántico Norte o Tratado de Washington firmado el 4 de abril de 1949.

⁵ Carles Puigdemont Casamajón (Nació 29 de diciembre de 1962) es un político y periodista español. Fue presidente de la Generalidad de Cataluña entre 2016 y 2017.

⁶ Brexit es una abreviatura de dos palabras en inglés, Britain (Gran Bretaña) y exit (salida), que significa la salida del Reino Unido de la Unión Europea.



contribuyente a las misiones de mantenimiento de la paz, lo cierto es que los años de austeridad han provocado un fuerte retraimiento internacional.

Bastan dos ejemplos ilustrativos, pese a que su pertenencia a la OTAN le compromete teóricamente a gastar el 2% de su PIB en defensa, hoy sólo dedica el 0,91%, convirtiéndole en el tercer miembro que menos esfuerzo emplea. Y en ayuda al desarrollo, donde sigue rigiendo el objetivo del 0,7% del PIB fijado por Naciones Unidas, los recortes han sido enormes, pasando de destinar el 0,46% en 2009 al 0,13% en 2015. Recuperar el peso perdido requeriría, por tanto, triplicar el gasto actual, además de flexibilizar y hacer mucho más operativos los recursos humanos, empezando por la carrera diplomática, y demás instrumentos disponibles como las fuerzas armadas, agencias de cooperación y promoción comercial, organismos de diplomacia pública y cultural, etc.

Pero no se trata sólo de un problema de escasez de recursos, sino también de disenso sobre las prioridades estratégicas exteriores y, sobre todo, de escaso liderazgo. Culturalmente España enfrenta dos desafíos inmediatos y difícilmente aplazables: la posible colisión de sus fines nacionales con los de una potencial cooperación cultural panhispánica en ciertas regiones del mundo (como EEUU o Asia), mientras se articula la emergente acción cultural exterior de la UE en la que el Cervantes para España juega un papel central, y la necesaria transformación de la diplomacia cultural española en una más extensa y diversificada diplomacia pública que integre otras formas de presencia blanda exterior.

Tabla 1

Visión Geoestratégica de Seguridad Nacional		Visión Geoestratégica de Acción Exterior del Estado	
Ámbito Geográfico	Consideración	Ámbito Geográfico	Consideración
UNIÓN EUROPEA	Los intereses de España están mejor protegidos si la UE se refuerza en el plano interno y en su dimensión exterior	EUROPA	Las relaciones bilaterales con sus socios de la UE son un elemento fundamental en el objetivo superior de la integración europea
RUSIA	Actor estratégico fundamental		Rusia se encuentra incluida dentro del epígrafe “Europa” y es considerado como su socio estratégico
MEDITERRÁNEO	La paz, la estabilidad y la prosperidad en la ribera meridional del Mediterráneo son prioritarias para la Seguridad Nacional	MEDITERRÁNEO Y ORIENTE PRÓXIMO	Considera la región como más fragmentada que nunca, no pudiendo ser subestimados la importancia y el alcance los hechos que en curso ni impacto geopolítico. Se incluye el Magreb que califica como en situación de mayor fragilidad tras los acontecimientos de 2011.



Visión Geoestratégica de Seguridad Nacional		Visión Geoestratégica de Acción Exterior del Estado	
ÁFRICA	El golfo de Guinea, el Magreb y el Cuerno de África se configuran como zonas vitales para la seguridad nacional	ÁFRICA SUBSAHARIANA	Se considera que parte de nuestro futuro está unido al futuro de África. Se establece una relación basada en la seguridad, la contribución a la democracia y la promoción de una asociación económica.
AMÉRICA LATINA	Región de gran importancia estratégica con la que España mantiene relaciones políticas, económicas, históricas y culturales	AMÉRICA LATINA Y CARIBE	Desglosa las atenciones sobre la base específica de cada país. En general se puede afirmar que es región con la que se establece una prioridad natural y con la que España una permanente y fluida colaboración política reflejada en frecuentes contactos institucionales
ESTADOS UNIDOS Y LA RELACIÓN TRANSATLÁNTICA	Interlocutor de referencia en el objetivo de conseguir una visión amplia de las relaciones transatlánticas que tengan en cuenta la seguridad tanto en América como en el continente africano	RELACIÓN TRANSATLÁNTICA	Es considerada la segunda vertiente de la prioridad natural que constituyen las Américas, estableciéndose una relación bilateral rica y sin paragón. Los objetivos pasan por la profundización de las relaciones políticas, económicas y en materia de defensa.
ASIA.	Necesario para la defensa adecuada de la seguridad y protección y promoción de sus intereses mediante el refuerzo de vínculos y relaciones	ASIA PACÍFICO	Los objetivos se enmarcan en el incremento de la presencia española, el fomento del conocimiento mutuo, la promoción del comercio y las inversiones mutuas.

Fuente: *Tabla elaborada con información de diversos artículos de analistas del instituto de análisis estratégico de El Cano. citados en bibliografía.*

SEGURIDAD Y DEFENSA

Actualmente España juega un rol en aras de la seguridad y defensa hemisférica por lo que se ve obligado a ser prudente, por el momento, debido a las reiteradas exigencias por otros estados poderosos, como a la renuencia a intervenciones militares prolongadas en el tiempo, la exigencia de una mayor contribución presupuestaria y militar a sus aliados, y la dotación a los países en situaciones de riesgo de las capacidades necesarias para encargarse de su seguridad. Si bien Trump ha hecho hincapié en la necesidad de reforzar el papel estadounidense en la lucha contra el terrorismo y de tender puentes con Rusia, es de esperar que haya cierta continuidad en estos contextos por parte del Gobierno Español.

Por otro lado, la guerra en Siria indica que continuará durante el 2018, aunque podría cerrarse el ciclo actual de rebelión armada. Los éxitos militares del gobierno sirio no pueden ocultar su agotamiento militar, lo que, unido a la debilidad de las fuerzas rebeldes, podría alentar un acuerdo político interno. Tan pronto como cada



parte consolide su control territorial comenzarán los conflictos por la segregación y reunificación de los territorios y poblaciones kurdas y por abanderar la resistencia contra Israel, lo que España pretende aumentar la exposición de las tropas españolas desplegadas en El Líbano.

Otra situación que en España se toma en cuenta es el *Brexit*, que representa un elemento adicional de incertidumbre para la Europa en cuestión de defensa, dada la importancia del Reino Unido en el ámbito militar y sus fuertes lazos estratégicos con Francia, con quién comparte una cultura y vocación estratégica de carácter extrovertido. Los mayores cambios afectan a las relaciones entre la OTAN y la UE, y a las posibilidades que abra la concertación de los principales actores de la defensa europea. España figura, junto con Alemania, Francia e Italia, entre los postulantes del grupo promotor de una colaboración más estrecha, aunque su apuesta por la cooperación estructurada permanente o el cuartel general operativo se ha ido aligerando para evitar las resistencias de algunos Estados miembros. Además, España es de los países que da impulso a la agenda de seguridad de la Alianza Europea para que sea fortalecida después del divorcio de Londres con Bruselas.

El reto industrial de España para 2018, una vez despejado el pago de los plazos pendientes, es el de intergubernamentalizar el modelo industrial de defensa, reduciendo su autonomía a lo realmente específico, e integrarlo en el necesario proceso de reindustrialización que sigue pendiente en España, para que la industria de seguridad y defensa pueda aprovecharse de las oportunidades que abre el Plan de Acción de la Defensa Europea de la Comisión a los países que sí disponen de ese modelo integrado entre los sectores público y privado.

Por otro lado, España en la lucha contra el terrorismo global sigue siendo prioridad, pues es una amenaza latente que quedó de manifiesto en el último atentado en Barcelona, por lo que la mayoría de los españoles atribuyen al terrorismo internacional como uno de los tres principales desafíos que debe afrontar España, es decir, combatir el terrorismo yihadista que es considerado como la primera prioridad que atiende la política exterior española y la UE. Además, un porcentaje significativo de españoles lo incluye como efectos negativos de la globalización, por otra parte, en buena medida ese objetivo se asocia expresamente a la lucha contra el estado islámico (EI).

El terrorismo yihadista que supone una amenaza para la seguridad interior y la cohesión social en el conjunto de Europa occidental tiene dos fuentes y aún más focos. No ha de olvidarse que una de esas fuentes sigue estando relacionada con al-Qaeda como estructura terrorista global y sus entidades asociadas, es decir relacionada con al-Qaeda central, que continúa asentada en la zona fronteriza entre Afganistán y Pakistán, al igual que con las ramas territoriales que operan en Yemen o Malí y sus organizaciones afiliadas en Siria, Libia o Somalia. La segunda fuente corresponde al EI, que persistirá a corto y mediano plazo, asentada principalmente en Siria e Irak, aun cuando se vea mermada de manera sustancial y, como se ha dicho,



incluso pierda los dominios territoriales del califato que proclamó en junio de 2014.

España no ha sido ajena a la movilización yihadista sin precedentes ocurrida en Europa occidental a partir de 2012, aunque no se encuentre entre los países más afectados. Desde el año pasado 2017, más de 270 individuos han sido detenidos por su presunta implicación en actividades relacionadas con el terrorismo yihadista, sobre todo, aunque no exclusivamente, como sospechosos de actividades relacionadas con el EI. Desde los atentados de enero de 2015 en París y en agosto del 2017 en Barcelona, el nivel de alerta antiterrorista en España se ha mantenido elevado por lo que actualmente refuerzan temporalmente la protección de infraestructuras críticas y espacios públicos.

Un reto fundamental en 2018 es la efectiva y sistemática implementación del Plan Estratégico Nacional de Lucha contra la Radicalización Violenta (PEN-LRV) que, tras tres años en vigor, funciona de manera desigual dentro del territorio. La progresiva emergencia de un yihadismo propiamente español, así como la necesidad de fomentar una mayor resiliencia social frente al mismo, obligan a ello. En ese marco deberá prestarse una especial atención a los planes de desradicalización y rehabilitación de terroristas, no solo ante el eventual retorno de combatientes terroristas extranjeros, mujeres y menores incluidos, cuya casuística requerirá de algún tratamiento específico, sino también ante el elevado número de detenidos que han ingresado en prisiones españolas.

Por otra parte, España considera imperativo sostener y desarrollar mecanismos de cooperación internacional, tanto bilateral como multilateral, principal pero no exclusivamente, en el contexto euro-mediterráneo. En el ámbito de la cooperación bilateral hay tres socios de destacada importancia específica. Por una parte, en el marco europeo, Francia, de donde ha salido el mayor contingente de yihadistas de Europa Occidental con destino a Siria e Irak. Por la otra, en el ámbito norteafricano, Marruecos, de donde procede el principal componente foráneo del yihadismo en España.

Por último, igualmente importante a este respecto, es la relación bilateral a mantener con EE. UU., pues España forma parte de la coalición internacional contra el EI que lidera dicho país. En el ámbito multilateral, España desea estar entre los países cuyo empeño permita avanzar, de la cooperación a la integración, en el antiterrorismo de la UE. España prevé continuar promoviendo un estatuto internacional de reconocimiento y protección a las víctimas del terrorismo, así como su papel para la construcción de un relato que contrarreste la propaganda yihadista.

Gastos de defensa

El gasto en defensa en España, además de su papel primario de asegurar la Defensa y Seguridad Nacional, cumple otros igualmente importantes, como el de reforzar notablemente el posicionamiento del país en el campo político, diplomático, económico o comercial dentro del contexto internacional. En este sentido, los



gastos de defensa deberían cubrir un mínimo imprescindible para asegurar la operatividad de unas Fuerzas Armadas que atiendan a la defensa de los intereses nacionales.

La política de gasto en defensa señala una dotación de 5.566 millones de euros, sin contar la consignación para los Programas Especiales de Armamento que figuran en el correspondiente programa, por importe de 1.824 millones de euros. De tal modo que la política de defensa pretende contribuir a los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda aprobados para 2018, manteniendo las capacidades mínimas e imprescindibles de las fuerzas armadas para poder cumplimentar las misiones y los compromisos adquiridos, tanto por la pertenencia de España a distintos organismos internacionales de seguridad, como por su participación en los grandes programas internacionales de armamento y material.

Figura 2

Políticas de Gasto/Programas	01 MINISTERIO Y SUBSECRETARÍA	02 ESTADO MAYOR DE LA DEFENSA	03 SECRETARÍA DE ESTADO DE DEFENSA	12 EJERCITO DE TIERRA	17 ARMADA	22 EJERCITO DEL AIRE	Total general
00 TRANSFERENCIAS INTERNAS			92.053,29				92.053,29
000X Transferencias entre Subsectores			92.053,29				92.053,29
12 DEFENSA	4.476.104,33	90.573,48	2.179.506,40	346.933,75	143.209,76	149.635,59	7.369.965,31
121M Administración y Servicios Generales de Defensa	875.790,34	12.580,22	216.295,95	97.039,08	32.039,20	10.125,01	1.244.176,80
121N Formación del Personal de las Fuerzas Armadas	355.450,00	4.321,55	534,16	22.896,17	8.963,20	8.076,52	400.243,62
1210 Personal en reserva	567.726,59						567.726,59
122A Modernización de las Fuerzas Armadas		2.545,11	66.014,62	19.897,94	10.671,60	2.401,02	93.530,49
122B Programas especiales de modernización			1.824.477,00				1.824.477,00
122M Gastos Operativos de las Fuerzas Armadas	1.892.279,78	49.831,74	47.784,25	79.137,78	22.040,12	59.115,79	2.155.188,46
122N Apoyo Logístico	781.958,62	20.986,86	32.402,20	129.961,78	69.495,64	69.917,25	1.104.622,35
31 SANIDAD	133.585,96						133.585,96
312A Asistencia hospitalaria en las Fuerzas Armadas	133.585,96						133.585,96
46 INVESTIGACIÓN, DESARROLLO E INNOVACIÓN	4.364,40		17.596,04				21.980,44
464A Investigación y estudios de las Fuerzas Armadas	4.364,40		17.596,04				21.980,44
93 ADMÓN. FINANCIERA Y TRIBUTARIA	162,94						162,94
931P Control interno y Contabilidad Pública	162,94						162,94
Total general	4.616.237,03	90.573,48	2.289.957,73	346.933,75	143.209,76	149.635,59	7.636.547,94
Total general MINISDEF en %	60,43%	1,19%	29,98%	4,57%	1,87%	1,96%	100,00%

El proyecto de Presupuesto de Defensa del pasado año 2017 se mantuvo igual con solo pequeños ajustes, los niveles de créditos del año 2016. El Gobierno español en el 2017, en la Cumbre de Cardiff⁷, aprobó de manera clara y concisa el aumento del presupuesto de Defensa hasta alcanzar en 2024 el 2% del Producto Interior Bruto (PIB). Este es el objetivo, pero en el análisis del periodo 2008 a 2018, el presupuesto de Defensa ha venido marcado por la crisis económica de España, que comenzó en 2009, y que ha durado hasta hoy.

⁷ Reunión de conveniencia estratégica de cooperación militar entre los países de la OTAN desarrollada en el Castillo de Cardiff en Inglaterra.



En materia de Armamento y Material, las inversiones se agrupan en tres programas: Modernización de las Fuerzas Armadas, Programas Especiales de Modernización y Apoyo Logístico.

Los programas de modernización, incluidos en el programa, tienen por objeto dotar a las Fuerzas Armadas del material operativo y logístico necesario para alcanzar el Objetivo de Capacidades Militares. Entre otros aspectos, se financia la obtención de capacidades de las Fuerzas Armadas para mando y control, guerra electrónica, inteligencia, vehículos de transporte, medios acorazados y mecanizados, material de artillería, armamento ligero, municiones y explosivos, misiles y torpedos, material de ingenieros y material y equipos de apoyo logístico.

Figura 3

Programa	Importes/ACM		PAGOS			
	2017	Año Inicio	Año Fin	Pagos Minisdef	PENDIENTE	Nº de Sistemas
Fragatas F-100	1.997,50	1997	2028	487,50	1.510,00	4
Avión EF-2000	10.629,87	1997	2018	4.836,10	5.793,77	73
Carro Leopard 2E	2.508,17	1998	2028	919,90	1.588,27	235
Avión A400M	5.018,94	2001	2030	205,98	4.812,96	27
Submarino S80	2.135,54	2003	2028	1774	2.135,31	4
Pizarro	788,95	2003	2021	79,55	707,4	117
Buque Proyección Estratégica (BPE)	462,36	2003	2027	122,36	340	
Helicóptero Tigre	1.515,03	2003	2030	748,9	766,13	24
Misil Iris-T	282,43	2003	2020	198,43	84	762
Buque Aprox. Combate (BAC)	255,03	2004	2025	31,28	223,75	
Obús Rema 155/52	196,00	2004	2025	99,55	96,45	70
Misil Taurus	59,83	2004	2016	49,83	10	43
Fragata F-100 2ª Serie F-105	827,76	2006	2025	76,76	751	
Buque de Acción Marítima (BAM)	843,41	2006	2030	217,41	626	6
Misil Corto Alcance Spike LR.	324,00	2006	2014	108,11	256,58	260
Helicóptero NH90	1.682,44	2006	2021	287,64	1.518,00	22
Helicóptero (UME)	80,18	2007	2022	21,30	58,88	4
Avión (UME)	40,55	2007	2019	10,01	30,54	2
Nodos CIS desplegables	80,61	2008	2024	13,61	47	100
Helicóptero EC135	65,28	2013	2015	12,08	53,2	8
Fragata F-110	174,00					
VCR 8XB	3.836,29					
Total	33.782,15			10.280,29	21.409,24	

Fuente: *Comparecencia del Sedef del 2017.*

Organización

El mando supremo de las Fuerzas Armadas lo ostenta el rey de España Capitán general de los Ejércitos, Felipe VI de España, Rey de España⁸, si bien el mando operativo recae en el jefe de Estado Mayor de la Defensa (JEMAD), que dirige el Estado Mayor de la Defensa, y que ostenta empleo de general de Ejército, general del Aire o almirante general, dependiendo del ejército al que pertenezca. El resto de la cúpula militar está formada por jefe de Estado Mayor del Ejército de Tierra (JEME), jefe de Estado Mayor del Ejército del

⁸ Fue proclamado ante las Cortes Generales el 19 de junio de 2014, tras hacerse efectiva la abdicación de su padre. Es el tercer hijo del matrimonio formado por Juan Carlos I de Borbón y Sofía de Grecia



Aire (JEMA) y el jefe de Estado Mayor de la Armada (AJEMA), que dirigen, a su vez, cada uno de los ejércitos de las Fuerzas Armadas Españolas.

Los tres Ejércitos dependen del Ministerio de Defensa: Bajo el Mando de la Ministra de Defensa y su jefe del Estado Mayor de la Defensa (JEMAD) se ubican las tres fuerzas Armadas., reconociendo a sus comandantes de cada fuerza como:

- Jefe de Estado Mayor del Ejército de Tierra (JEME)
- Jefe de Estado Mayor de la Armada (AJEMA)
- Jefe de Estado Mayor del Ejército del Aire (JEMA)

Ejército de Tierra

Tiene la misión de garantizar la soberanía e independencia de España, defender su integridad territorial y el ordenamiento constitucional. Su comienzo data del siglo XV y es considerado uno de los ejércitos más importantes a nivel europeo y mundial, contribuyendo en distintas misiones haciéndole ganar un reconocimiento internacional. En la actualidad cuenta con cerca de 80 000 efectivos.

Armada Española

Tiene la obligación de garantizar la soberanía e independencia de España, el ordenamiento constitucional, defender su integridad territorial con cuidado especial en el ámbito marino. Es una de las fuerzas navales en actividad más antiguas del mundo, su comienzo data del siglo XV. Hoy en día la Armada Española es una de las más importantes del mundo, la tercera a nivel europeo y la sexta a nivel mundial, y una de las ocho únicas fuerzas navales del globo capaces de proyectar un nivel importante de fuerza en su propio hemisferio. Cuenta con cerca de **22 000 efectivos**.

Ejército del Aire

Tiene la obligación de garantizar la soberanía e independencia de España, el ordenamiento constitucional, defender su integridad territorial con cuidado especial en su espacio aéreo y mantener la seguridad internacional, en operaciones de paz y ayuda humanitaria. Actualmente **cuenta con 22 000 efectivos**.

Guardia Real

Esta fuerza constituye la representación de las Fuerzas Armadas Españolas al servicio del rey, al estar formada por miembros del Ejército de Tierra, la Armada, Ejército del Aire y los cuerpos comunes. Data del 1504 y cuenta con 1600 efectivos. La Guardia Real junto a la Guardia Suiza Pontificia y los Yeomen de la Guardia británicos, son consideradas las unidades militares más especializadas en escolta y protección del mundo. Tienen la misión de proporcionar el servicio de guardia militar, rendir honores y dar escoltas al Rey

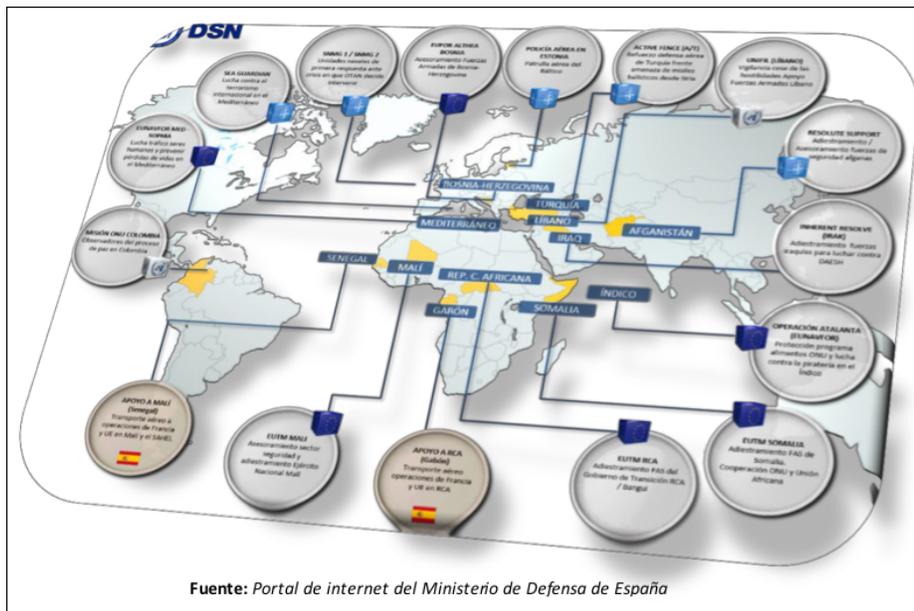


y a los miembros de su familia que se determinen, prestando análogos servicios a los jefes de Estado extranjeros cuando se ordene. Además, se contemplan dos fuerzas de Apoyo dependiente directamente de la Ministra de Defensa:

Unidad Militar de Emergencias

Tiene el cumplimiento de intervenir en caso de grave riesgo, catástrofe, calamidad pública u otras situaciones graves. En la actualidad, la forman 3.600 efectivos.

Figura 4



Fuente: Portal de internet del Ministerio de Defensa de España

Cuerpos Comunes de las Fuerzas Armadas Españolas

Cuerpos militares que conforman cuatro ámbitos: el Jurídico Militar, el de Intervención, el de Sanidad y el de Músicas Militares. Actualmente, 2.991 efectivos que conforman este cuerpo militar.

Desplazamiento Geoestratégico militar de Defensa de España:

Actualmente aproximadamente 3.100 miembros de las Fuerzas Armadas y de la Guardia Civil formaban parte de alguna de las 19 operaciones en las que España tiene una participación en el exterior.

Siendo estas las misiones que desarrollan actualmente (2018):

Misiones con la Unión Europea Unión Europea

Misiones	Año de inicio	Información
EUTM Malí	2013-presente	Misión de asesoramiento en el sector de la seguridad y adiestramiento del Ejército Nacional de Malí. 130 militares desplegados



Misiones	Año de inicio	Información
EUTM RCA	2016-presente	Misión de adiestramiento de las Fuerzas Armadas del Gobierno de la República Centroafricana. El Eurocuerpo es el encargado de ejecutar esta misión. 20 militares desplegados.
EUTM SOMALIA	2010-presente	Misión de adiestramiento de las Fuerzas Armadas de Somalia, con la cooperación de la ONU y la Unión Africana. 16 militares desplegados.
Operación Atalanta	2008-presente	Misión de lucha contra la piratería en el Océano Índico, así como protección del programa de alimentos de la ONU. 338 militares desplegados.
EUFOR ALTHEA BOSNIA	2004-presente	Misión de asesoramiento a las Fuerzas Armadas de Bosnia y Herzegovina.
EUNAVFOR MED-SOPHIA	2015-presente	Misión de lucha contra la piratería en el Océano Índico, así como protección del programa de alimentos de la ONU. 338 militares desplegados y el otro frente tiene como misión de lucha contra el tráfico de seres humanos y prevención de pérdidas de vidas en el Mediterráneo. 261 militares desplegados.

Misiones con la OTAN Organización del Tratado del Atlántico Norte

Misiones	Año de inicio	Información
SEA GUARDIAN	2016-presente	Misión de lucha contra el terrorismo en el Mediterráneo. 119 militares desplegados.
SNMG 1 / SNMG 2 / SNMCMG 2	Activa	Unidades navales permanentes de primera respuesta de la OTAN. 251 militares desplegados.
Policía Aérea del Báltico	2004-presente	Misión de protección del espacio aéreo de Estonia, Letonia y Lituania. 128 militares desplegados
Operación Atalanta	2008-presente	Misión de lucha contra la piratería en el Océano Índico, así como protección del programa de alimentos de la ONU. 338 militares desplegados
Enhanced Forward Presence	2017-presente	Misión de presencia de la OTAN en la región del Mar Negro a raíz de la anexión de Crimea por parte de Rusia. 310 militares desplegados
Active Fence	2015-presente	Misión de refuerzo de la defensa aérea de Turquía frente a la amenaza de misiles balísticos desde Siria. 149 militares desplegados.

Misión con la ONU Organización de las Naciones Unidas

Misiones	Año de inicio	Información
UNIFIL	2006-presente	Misión de vigilancia del mantenimiento de la paz entre Líbano e Israel. 620 militares y guardias civiles desplegados. (Cabe destacar que en el 2016 y parte del 2017 estuvieron comisionados dos Militares Mexicanos de SEMAR Y SEDENA)



Misiones	Año de inicio	Información
ONU COLOMBIA	2016-presente	Misión de observadores del proceso de paz en Colombia. 14 militares desplegados Coalición Internacional contra el DAESH
INHERENT RESOLVE	2015-presente	Misión de adiestramiento de las fuerzas iraquíes para luchar contra el Daesh. 463 militares y guardias civiles desplegados

Cooperación de seguridad hispano-francesa España Francia

Misiones	Año de inicio	Información
Apoyo a Malí-Senegal	201 -presente	Apoyo militar a Francia para facilitar el transporte aéreo de operaciones francesas y de la UE en Malí y Sahel. 61 militares desplegados.
Apoyo a la República centroafricana	2016-presente	Apoyo militar a Francia y a la UE para facilitar el transporte aéreo en sus operaciones. 45 militares desplegados.

Misiones nacionales de cooperación con Senegal y Cabo Verde.

Misiones	Año de inicio	Información
Apoyo a Senegal	2016-presente	Actividades de seguridad cooperativa con otros países. 34 militares desplegados
Apoyo a Cabo Verde	2016- presente	Actividades de seguridad cooperativa con otros países. 59 militares desplegados.

Las Fuerzas Armadas Españolas también han participado en los últimos años dentro del siglo XXI en otras misiones, sobre todo humanitarias y de observación: en Albania en 2000; Mozambique en marzo de 2000; República de Macedonia en 2001; Haití en 2004; Indonesia en 2005. En 2006, España participó en Darfur (Sudán) con el envío de observadores, y en la República Democrática del Congo. También se participó en la Guerra de Irak entre 2003 y 2004, en Gabón y en Senegal para asegurar el tráfico marítimo en el Cuerno de África, este último con un contingente de 33 guardias civiles y policías nacionales, junto con dos patrulleras y un helicóptero modelo 8910.

Además, en 2015, 46 militares de la Unidad Militar de Emergencias y 12 guardias civiles del Grupo de Alta Montaña de Jaca, acudieron para participar en labores de ayuda humanitaria y de rescate al Terremoto de Nepal, junto con 6 perros, tres policías científicos, y un Boeing 707 de transporte de suministros del Ejército del Aire.1112 y recientemente la Unidad Militar de Emergencias con más de 20 elementos con 2 perros al apoyo del terremoto del 19 "S" en México rescatando los cuerpos de más de 50 personas entre ellos uno de origen español.



ACTUALES RETOS GEOESTRATÉGICOS DE ESPAÑA EN PLENO SIGLO XXI

Economía

En relación con su economía se espera pueda mantener su tasa de crecimiento por arriba de 3% por lo que actualmente están profundizando en ciertas reformas de calado, tanto en su sistema educativo y de innovación, como en su sistema fiscal y de administración pública, en su mercado laboral, en su política de transferencias hacia los más desfavorecidos y en su sistema de pensiones. La nueva composición de su Parlamento es una oportunidad para pactar muchas de estas reformas con un consenso suficiente, dando lugar a normas duraderas que ponen en España en una senda de convergencia real a largo plazo con sus vecinos europeos más desarrollados.

España aprovecha el crecimiento actual para realizar reformas para aumentar su credibilidad frente a sus socios europeos, sobre todo los del norte, promoviendo medidas como la finalización de la unión bancaria, con un seguro de depósitos europeo, y pasos más efectivos hacia la unión económica, fiscal y política en la zona euro.

España ocupa el cuarto lugar dentro de la zona euro, siendo uno de los diez países de todo el mundo con mejor calidad de infraestructuras, disponiendo de la primera red europea de autopistas y autovías. Por otra parte, el español, es el segundo idioma más estudiado del mundo y cuenta con empresas españolas líderes en diferentes sectores y referentes dentro del tejido empresarial internacional, como Inditex, Banco Santander, BBVA, Iberdrola, Mercadona, Telefónica, ACS, Endesa, Repsol YPF, Sol Meliá, entre otras. Igualmente es de destacar que *España ocupa el segundo puesto en el ranking mundial como receptor de ingresos y el tercero en número de turistas*. Asimismo, ocupa la tercera posición en cuanto a tráfico aéreo de pasajeros en Europa, siendo el quinto entre los países de la UE por extensión de la red ferroviaria y el cuarto de la UE en transporte marítimo de mercancías. Además, tres de cada cinco vuelos del planeta son controlados mediante sistemas españoles de navegación. Finalmente, *España es el décimo inversor mundial, con un stock de inversión directa en el exterior de 500.000 millones de euros*.

Situación económica actual por la crisis de Cataluña (movimiento separatista o independentista⁹)

Los nacionalistas catalanes defienden que la secesión implicaría una bajada del paro, de la deuda pública y del déficit, a la vez que una mejora del PIB. Sin embargo, una hipotética independencia de Cataluña conllevaría al desastre económico en la región y también perjudicaría al resto de España, según los informes y expertos., El propio ministro de Economía, Luis de Guindos¹⁰, ha repetido en varias ocasiones que derivaría

⁹ Es la posición política que propugna la independencia de Cataluña con sus actuales límites como comunidad autónoma española.

¹⁰ Luis de Guindos Jurado (Madrid, 16 de enero de 1960) es un economista español y futuro vicepresidente del Banco Central Europeo una vez termine el cargo del portugués Vítor Constâncio.



en un «empobrecimiento brutal» de la población catalana debido a que el PIB caería a corto plazo del 25 al 30% y la tasa de paro se duplicaría.

Además, según el titular de Economía, Cataluña perdería el euro como moneda y la propia quedaría muy devaluada respecto a las de referencia. También se produciría una contracción del crédito propiciada, entre otros elementos, por «un gobierno muy radical» al mando que sería muy negativo para la estabilidad económica financiera.

El retroceso del PIB catalán se derivaría de la evolución del comercio al extranjero y el bilateral con el resto del país. Las exportaciones de Cataluña suponen el 25,6% del total de España, con esta comunidad a la cabeza en ventas al exterior. Pero, en caso de que se independizara, tendría que soportar aranceles del resto de la UE (61,51% del total de las ventas catalanas al exterior) de hasta un 10% con el consiguiente perjuicio para sus transacciones.

Política energética

El año 2017 se conjeturaba que, atendiendo a las previsiones de oferta y demanda, el mercado del petróleo seguiría afectado por un exceso de oferta que mantendría los precios en niveles bajos. Entre las previsiones se retenía un rango para el Brent entre los 56 dólares (US) y los 37 dólares (Banco Mundial), precios entre los que efectivamente se ha movido en 2016. Tras hundirse a principios de año, el precio se recuperó con las tenues señales de intervención de la OPEP¹¹, hasta superar los 50 dólares en verano y volver a subir en septiembre con los primeros avisos serios de recorte de producción. Finalmente, a finales de noviembre la OPEP alcanzó un acuerdo, el primero en ocho años, para recortar la producción en 1,2 millones de barriles diarios, al que luego se sumaron un grupo de productores no OPEP liderados por Rusia con un recorte adicional de 558.000 barriles diarios. Los precios reaccionaron rápidamente al alza, cerrando el año en el entorno de los 55 dólares por barril.

Respecto a los riesgos geopolíticos, parecen haber quedado en un segundo plano ante el acuerdo entre la OPEP y Rusia. El papel destacado de la política energética exterior del gobierno español sigue centrado en los aspectos eléctricos de la Unión de la Energía, que afecta a temas prioritarios para la política energética europea de España, desde las interconexiones al tratamiento a las renovables y los flujos eléctricos transfronterizos, pasando por la situación de ciudades o islas consideradas periféricas y la propia gobernanza de la Unión de la Energía.

¹¹ Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) fue fundada el 14 de septiembre de 1960 a resultas de unos acuerdos previos establecidos en el primer Congreso Petrolero Árabe realizado en El Cairo (Egipto)



Innovación, economía digital y automatización

En el ámbito de la innovación, 2017 se destacó por la prioridad que el gobierno español para decir otorgarle a la economía digital, una elevada incluso a rango ministerial, en un remodelado departamento de Energía, Turismo y Agenda Digital. El avance imparable de la economía digital, que ya contribuye el 8% del PIB de las economías del G-20 trae consigo desafíos importantes para España, especialmente en lo referido a la mejora de la competitividad y el impulso a la innovación para aprovechar de la forma más eficiente su capital humano.

Perspectivas demográficas y migraciones

Los últimos datos de población publicados por el INE¹² han confirmado la predicción que se hacía en el documento de hace un año: el saldo migratorio en España se ha convertido en positivo, es decir, el número de inmigrantes que ha llegado es superior al de personas que se han ido. La cifra, referida al primer semestre del 2016, indica un saldo positivo de 50.000 personas si se trata sólo de los no nacidos en España, y uno negativo de 18.000 si se incluye a los españoles nacidos en España.

Es decir, en el caso de los inmigrantes, entran más que los que salen, mientras que en el caso de los autóctonos ocurre lo contrario. En conjunto, el saldo positivo es de 30.000 personas. Como consecuencia de este movimiento migratorio, la población española ha vuelto a aumentar, después de tres años (2013 a 2015) de continuo descenso que había causado cierta alarma pese a su pequeño tamaño: la población total disminuyó un 1,3% en ese período. Además, el saldo migratorio negativo de los españoles autóctonos es inferior al del año anterior (en el primer semestre de 2015 fue de 22.000 personas). Gran parte de los que se van son menores de 19 años (el 42%), lo que permite suponer que en su mayoría son hijos de inmigrantes nacidos en España, que por ello han obtenido la nacionalidad española, y que ahora dejan el país con sus padres.

A largo plazo, la baja natalidad sigue siendo el factor demográfico más preocupante, porque supone una amenaza a la sostenibilidad del sistema de pensiones. El número de nacimientos ha seguido reduciéndose durante el 2016 (es un 5% menor al del año anterior) y una de sus consecuencias es un saldo vegetativo negativo: en el primer semestre de 2016 se produjeron más muertes que nacimientos. España es el sexto país del mundo con la fertilidad más baja y también el sexto en longevidad. Esta combinación de extremos – muy baja natalidad y muy alta esperanza de vida– resulta en una amenaza específicamente grave desde la perspectiva de la tasa de dependencia (activos/inactivos). Por lo demás, el largo periodo de parálisis política que ha vivido España durante la mayor parte de 2016 ha impedido que se realizaran avances en el Plan Integral de Apoyo a la Familia (aprobado en mayo de 2015), que sigue exigiendo concreción en sus medidas.

¹² INE. Instituto Nacional de Estadística. National Statistics Institute. Spanish Statistical Office. El INE elabora y distribuye estadísticas de España.



La gobernanza multilateral

El fomento de instituciones multilaterales fuertes y legítimas es, oficialmente, el segundo de los objetivos de la política exterior española (según el listado del artículo 2 de la Ley de la Acción y del Servicio Exterior del Estado). Muchos de los problemas que tiene que afrontar España sólo puede encararlos desde el marco multilateral global, o los marcos globales, pues son varios. Van desde Naciones Unidas, organización global por antonomasia, otros organismos de su sistema, aunque todavía no existan una estructura correcta para gestionar algunos asuntos también importantes como las migraciones (que realiza solamente la ACNUR¹³ con medios insuficientes). Además, España está presente en otros ámbitos de gobernanza regional como son, desde luego, la UE y la Eurozona. También lo está en las relaciones transatlánticas entendidas en un sentido amplio con las Américas, tanto la latina como EEUU y Canadá. Asimismo, en el Mediterráneo, gracias, sobre todo, a sus relaciones con el Magreb y África Subsahariana. Pero con relaciones muy escasas con Asia, y sobre todo con China.

Derechos humanos

Actualmente España tiene participación directa en muchos conflictos prolongados que han causado la crisis humanitaria de los refugiados. Este fenómeno ha ido acompañado de movimientos políticos anti-migratorios y antiglobalización que amenazan con debilitar los esquemas de cooperación internacional e integración regional en materia de derechos humanos. En este contexto, España ha participado activamente en el desarrollo de nuevas políticas públicas en el marco de la ONU, debido sobre todo a que en 2017 cumplió su tercer año como miembro no permanente del Consejo de Seguridad.

Por lo que permitió a España desempeñar un papel relevante tanto en el fomento de respuestas a las crisis humanitarias como en la atención médica en conflictos armados (Resolución 2286 del 3 de mayo) y la aproximación comprensiva sobre cómo lograr una paz duradera en situaciones de posconflicto (Resolución 2282 del 27 de abril).

Por otro lado, España fue objeto de examen por el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial de las Naciones Unidas (CERD¹⁴). Este órgano ha expresado su preocupación por la práctica de devoluciones sumarias por parte de las fuerzas de seguridad españolas en la línea fronteriza de la demarcación de Ceuta y Melilla, antes de que las personas devueltas tengan acceso a los puestos habilitados para recibir solicitudes de asilo.

¹³ ACNUR en España. Asegura la correcta aplicación de la normativa internacional sobre refugiados, buscar soluciones duraderas para la situación de los refugiados, y ofrecerles protección. La Representante de ACNUR en España es Francesca Friz-Prguda (2013-actualidad).

¹⁴ El Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial (CERD, por sus siglas en inglés) es el órgano de expertos independientes que supervisa la aplicación de la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial por los Estados partes.



Cambio climático

Se ha visto marcado por las luces y las sombras en el ámbito climático. Tras el clímax diplomático del año anterior con la COP 21¹⁵ y la firma del Acuerdo de París por parte de China y EEUU, se precipitó su entrada en vigor antes del inicio de la COP 22 de Marrakech, gracias, entre otras, a la ratificación por parte de la UE. Es la primera vez en la historia de las negociaciones climáticas que un acuerdo entra en vigor en menos de un año desde su adopción, lo cual indica la importancia del cambio climático en la agenda geopolítica global. Otros elementos importantes han sido la adopción de la Enmienda de Kigali al Protocolo de Montreal para la paulatina

Climático o 21.^a Conferencia de las Partes y la 11.^a Conferencia de las Partes en calidad de reunión de las Partes en el Protocolo de Kyoto (COP21/CMP11) se celebró en París (Francia), desde el 30 de noviembre hasta el 11 de diciembre de 2015.¹ Fue organizada por la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). Se consiguió alcanzar el llamado Acuerdo de París.

No obstante, 2016 también ha supuesto la primera prueba de fuego para el Acuerdo de París tras la elección de Trump como presidente de EEUU. Como segundo emisor mundial de gases de efecto invernadero, la política climática americana es clave en la descarbonización de la economía mundial. Aunque existen incertidumbres sobre las medidas que implementará Trump a nivel federal, las declaraciones en materia climática del presidente norteamericano, así como el nombramiento del fiscal general de Oklahoma, Scott Pruitt, un escéptico del cambio climático y enemigo de la política climática de Obama, al frente de la agencia de protección ambiental americana (EPA, en sus siglas en inglés).

Igualdad de género

El perfil internacional de España en la promoción de la igualdad de género ha ganado consistencia, pero falta reforzarlo con medidas de ámbito internacional y también nacional, pues la igualdad de género en España se considera un buen ejemplo de sinergia entre la dimensión interna y externa de las políticas públicas.

CONCLUSIONES

El gran reto que afronta España ante los cambios globales del Siglo XXI ha consistido, por una parte, en la armonización y sincronización de las Políticas de Seguridad Nacional y de Acción Exterior con continuidad en el tiempo, intentando maximizar fortalezas y reducir vulnerabilidades así como superar marcos temporales con políticas propias enfocados en apalejar diversos escenarios que actualmente son de su interés a corto plazo considerándolo por algunos analistas Españoles el principio del fin del orden liberal internacional surgido en la segunda posguerra mundial.

¹⁵ La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático 2015, XXI Conferencia Internacional sobre Cambio Climático.



Algunos de estos son el deterioro del vínculo diplomático y comercial transatlántico, el incierto futuro de la OTAN, la mayor tolerancia hacia la agresividad rusa, los peligros que se ciernen sobre México y otros países latinoamericanos, el enfrentamiento con China y gran parte del mundo islámico y, por encima de todo ello, la erosión de la gobernanza económica y financiera mundial y el abandono de la globalización como paradigma político e intelectual.

Así como aquellas que afectan sus intereses nacionales a mediano y largo plazo como: la superación de la crisis del euro escepticismo, la persistencia de fuertes amenazas a la seguridad provenientes del vecindario meridional y oriental, la gradual recuperación de la posición de España dentro de la UE y de su imagen internacional, los problemas para una política exterior más influyente mientras no se recupere el esfuerzo en cooperación al desarrollo y proyección cultural-científica, el escasísimo recorrido de la pretendida internacionalización del proceso soberanista catalán, la moderación en los precios de la energía, la relativa estabilidad de Marruecos y América Latina, y la institucionalización de ciertos asuntos globales en la agenda política mundial (cambio climático, igualdad de género).



BIBLIOGRAFÍA

Ignacio Molina (2017) *“España en el Mundo 2017: Perspectivas y desafíos”*.

Francisco Pérez Muínelo (2017) *“Análisis de los Presupuestos en Defensa y Seguridad de España”* - editado por IDS.

Gonzalo Escribano y Lara Lázaro (2017): *“Energía y clima: volatilidad contenida, implementación climática e incertidumbre política”*, -Real Instituto Elcano-.

Banco de España nota informativa (2016-2017): *“Proyecciones macroeconómicas de la economía española”*.

Portales del Ministerio de Defensa, Armada, Ejército y Fuerza Aérea española (2018). Informe: de *“situación de la economía”* (2017) española.

Agell, J., Lindh, T. y Ohlsson, H. (1999): *“Growth and The Public Sector: A Replay”*. European Journal of Political Economy

The MIT Press. Barea Tejeiro, J. y Martínez, José Antonio (2012) *“Fortalezas y debilidades del Presupuesto Base Cero”*.

Presupuesto y Gasto Público, nº 169, IEF, Madrid. Barea Tejeiro, J. (2006) *“La Política económica española desde la entrada en la Unión europea”*.

Un análisis crítico”. Estudios de Hacienda Pública, -IEF. Madrid.

Barro, R. (1990): *“Government Spending in a Simple Model of Endogenous Growth”*.