Instituto de Investigaciones Estratégicas de la $\bf A$ rmada de $\bf M$ éxico



DO 02/17 20/01/17

Capitán José Luis Vega Calles

LA ADMINISTRACIÓN TRUMP Y SUS EFECTOS EN EL PODER NACIONAL DE MÉXICO

RESUMEN: Este documento aborda las posturas y tendencias de Donald Trump, Presidente electo de los Estados Unidos de América (EUA), y sus colaboradores. Asimismo, propone un marco de estudio para un actor distinto en la política y pretende contribuir al análisis de una de las figuras que podrían redefinir el sistema internacional y la relación de los EUA con México. Finalmente, hace una prospectiva sobre los efectos de la Administración Trump en los campos del poder nacional en México.

ABSTRACT: This document addresses Donald Trump postures and trends, President-elect of the United States of America and his collaborators. Also provides a framework for a different actor in policy and aims to contribute to the analysis of one of the figures that could redefine the relationship between USA and México. Finally makes a prospective of Trump administration in the fields of power of México.

PALABRAS CLAVE: Relaciones Internacionales, Estados Unidos de América, Donald Trump, Transaccionalista, Poder Nacional, México.

KEY WORDS: International Affairs, United States, Donald Trump, Transaccionalist, National Power, Mexico.

INTRODUCCIÓN.

La llegada de Donald Trump al poder representa un desafío para las relaciones internacionales y para México. Su forma de actuar y su visión de los Estados Unidos de América redefinirán el sistema internacional que se ha venido construyendo desde la década de los ochentas del siglo XX. Un sistema que inició con el fin de la Guerra Fría y que, de manera general, se fundamenta en el libre comercio, la democracia, los Derechos Humanos y el multilateralismo. La modificación de esos fundamentos, a través de los dichos y acciones de Donald Trump afectará en mayor medida los campos económico y social y, en menor medida, los campos político y militar del poder nacional de México.

DESARROLLO DEL TRABAJO.

Las relaciones internacionales tienen al menos 4 escuelas de pensamiento mundialmente conocidas, a saber: Realismo, Idealismo, Marxismo y Globalismo (Pearson, 2000). De manera breve, se puede ubicar al Realismo como la escuela de pensamiento más antigua y con más auge, su principal exponente es Hans Morgenthau y en ella el mundo es percibido como un lugar peligroso que justifica la existencia de las Fuerzas Armadas. El Idealismo es el paradigma que impulsa al Derecho Internacional, a las organizaciones internacionales y confía en la buena voluntad de los Estados para resolver los problemas, sus orígenes pueden encontrarse en los textos de Immanuel Kant.

Por su parte, el Marxismo, basado en los textos de Karl Marx, es la corriente que establece que las grandes potencias explotan a las Estados débiles despojándolos de sus materias primas, transformándolas en productos que son devueltos con un valor agregado. Por último, el Globalismo es la escuela, inaugurada por Joseph Nye y Robert Keohane, que otorga mayor relevancia a los actores no estatales, especialmente a los económicos, como las grandes empresas transnacionales.

Sin embargo, en esta segunda década del siglo XXI, aparece en la escena mundial un actor que difícilmente puede ser tratado bajo las escuelas antes citadas: Donald J. Trump. Trump tomará posesión el 20 de enero de 2017 como el 45 Presidente de los Estados Unidos de América (EUA).

Dada su formación y actividad profesional, puede decirse que Trump es un globalista, pero al ingresar a la política, y tomando en cuenta sus discursos y documentos electorales, puede ubicársele como

realista o "halcón". En su página www.donaldjtrump.com pueden encontrarse claras posiciones realistas, como las siguientes:

- La paz a través de la fuerza será el centro de nuestra Política Exterior.
- Incrementaré el tamaño del Ejército de los EUA a 540,000 efectivos.
- Reconstruiré la Armada de los EUA para que cuente con 350 buques.
- Dotaré a la Fuerza Aérea de los EUA con 1,200 aviones de combate e
- Incrementaré la Infantería de Marina a 36 batallones.

No obstante lo anterior, diversos autores, entre ellos Daniel Drezner, profesor de política internacional y colaborador del Washington Post lo ubica como un "Transaccionalista" (Fay, 2016). Tres elementos definen su forma de actuar:

- Toda política es una transacción con ganadores y perdedores.
- Tiene una obsesión con el poder y ser percibido como poderoso.
- Estados Unidos es un perdedor en casi todos sus acuerdos internacionales por débil y torpe.

Estos elementos ubican la visión de Donald Trump como un juego de suma cero, es decir lo que unos ganan otros lo pierden y viceversa.

Analizado bajo la óptica del "Transaccionalismo", Trump entiende que en la globalización, especialmente en lo económico, los EUA están perdiendo, por eso en su "Contrato con los Votantes Americanos" (Trump, 2016). En dicho documento, Trump señala que:

- Los EUA se retirarán del Acuerdo de Cooperación Transpacífica Económica (TPP) que aún no habían firmado.
- Los EUA renegociarán con sus socios regionales el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN).
- Los EUA revisarán todos los acuerdos de intercambio comercial internacional, a fin de terminar de forma inmediata los abusos de que son objeto.

El problema con esta visión del mundo, particularmente lo económico es que choca con el orden internacional que los EUA han impulsado desde la década de los ochenta del siglo pasado, cuyos

fundamentos son: el libre comercio, la democracia, los Derechos Humanos y el multilateralismo. En muchos países, incluido México esos fundamentos están en plena instauración.

Contrario al pensamiento impulsado durante últimos 30 años por los EUA, bajo el enfoque globalista se promovieron: la Democracia liberal, el libre comercio, los Derechos Humanos y la cooperación internacional. Ahora, Donald Trump revive el *Americanismo* en el que los principios, valores o formas son irrelevantes ante los objetivos o metas que se persiguen.

Una vez ubicado el pensamiento de Donald Trump, y más allá de la teoría, es indispensable ubicar los efectos de su pensamiento en el Poder Nacional Mexicano.

El Poder Nacional es un concepto de la escuela Realista y con él se analizan las capacidades del Estado para lograr sus objetivos. En el caso de México, sus objetivos son: "Defender su existencia como ente independiente y su integridad territorial; afirmar la naturaleza soberana de las decisiones que adopta; Explotar y aprovechar en beneficio de la nación sus recursos naturales; Constituirse en instrumento para que mediante la acción externa se impulse la estrategia de desarrollo nacional; Coadyuvar en la conformación de un sistema internacional que ayude a realizar el proyecto nación evitando que se frustre por políticas de fuerza, guerra, desorden económico o inestabilidad entre países" (Sepúlveda, 1994).

Para efectos de análisis, el poder nacional puede desagregarse en cuatro expresiones o campos del poder: económico, político, psicosocial y militar (Cintra, 1991), y bajo este esquema se reflexionará sobre los efectos de la Administración Trump en el poder nacional de México.

Los efectos de la visión de Trump sobre el campo político mexicano radican, en primera instancia, en que no es claro qué significa "la paz a través de la fuerza", sin embargo, de entrada este enunciado se contrapone con los principios de Política Exterior Mexicana, específicamente: la autodeterminación de los pueblos; la no intervención; la solución pacífica de controversias; la proscripción de la amenaza o el uso de la fuerza en las relaciones internacionales y la lucha por la paz y la seguridad internacionales (DOF, 2016).

Por otra parte, durante su audiencia de ratificación ante el Congreso de los EUA, Rex Tillerson, nominado como Secretario de Estado, dijo, matizando la postura de Trump, "yo no catalogaría a la población de todo un país como violadores, narcotraficantes o delincuentes... México es un buen vecino desde hace mucho y un amigo de los EUA" (Fishel, 2017).

En el campo económico, la renuncia al TPP y la intención de renegociar el TLCAN son enunciados que tienen efecto en el modelo de integración con América del Norte, que México está implementando desde la década de los Ochenta del siglo XX. La economía mexicana está enfocada en el libre comercio, especialmente a las exportaciones de manufactura y materias primas, siendo su principal socio comercial los EUA. Más del 70% de las exportaciones mexicanas van a los EUA. Bajo la visión de Trump, la fábricas de EUA se han trasladado a México, por lo que los estadounidenses pierden empleos que ganan los mexicanos.

Sobre este tema, WillIbur Ross, propuesto como Secretario de Comercio de los EUA, declaró a Fox Business:

"El TLC necesita ser arreglado. México no va a desaparecer, Canadá ciertamente no va a desaparecer. Pero hay cambios que se necesitan.... los mercados lo reconocen. Veamos cómo ha reaccionado el peso mexicano. Si eso no indica que todo mundo sabe que habrá cambios, no sé qué otra cosa lo puede indicar". "No habrá guerras comerciales, y diré por qué: veamos al peso mexicano. La razón por la que ha colapsado es porque todo mundo sabe que los mexicanos tendrán que hacer concesiones. Punto". "Representamos 80 por ciento de las exportaciones totales de México. Eso es enorme, cuando uno es el cliente del 80 por ciento de las exportaciones de alguien, ¿realmente peleará conmigo? No, va a negociar". (Díaz Briseño, J. 2016)

Con respecto al campo social, Trump (2016) ha señalado que:

- Cancelará los recursos federales para las ciudades santuario de migrantes.
- Suspenderá la migración de regiones propensas al terrorismo en las que las investigaciones no puedan llevarse a cabo de manera segura.
- Expulsará de los EUA a los más de dos millones de migrantes ilegales criminales y cancelará las visas en los países que no los acepten de regreso.
- Comenzará a construir desde el primer día un muro físico impenetrable en la frontera sur.
 México pagará por el Muro.

Estos enunciados cobran particular relevancia para México, porque en los EUA viven más de 33 millones de mexicanos (BBC, 2016), de los cuales aproximadamente 11 millones son ilegales (Cancino, 2016). Parece difícil que puedan llevarse a cabo deportaciones masivas ya que los procesos judiciales se tardan más de año y medio, siempre y cuando se lleven conforme a derecho.

Para reafirmar los dichos y textos de Trump sobre el muro, durante la audiencia de ratificación como Secretario de Seguridad de la Patria (Homeland), ante el Congreso de los EUA, el General retirado John Kelly señaló que "para tener una frontera segura, se requiere construir un muro desde el Pacífico hasta el Golfo de México, que requerirá además de recursos humanos, tecnología y cercanía con México y Centro América"¹.

Con relación al campo militar, Trump propone:

- Incrementar el tamaño del Ejército Estadounidense a 540,000 efectivos,
- Reconstruir la Armada de los Estados Unidos para que cuente con 350 buques,
- Dotar a la Fuerza Aérea con 1,200 aviones de combate,
- Incrementar la Infantería de Marina a 36 batallones,
- Pagar la reconstrucción de la Defensa Nacional llevando a cabo una auditoría total al Pentágono, eliminando pagos incorrectos, reduciendo la burocracia, recuperando impuestos no pagados y terminando programas federales no autorizados o no requeridos².

Estas propuestas resultan importantes porque, si bien los EUA no representan una amenaza militar para México, la inexactitud de la propuesta de terminar los programas federales no requeridos, podría tocar acuerdos o convenios que apoyan las labores de las Fuerzas Armadas Mexicanas.

CONCLUSIONES.

Estamos en presencia de un nuevo comportamiento en las relaciones internacionales y, aunque los actores externos del sistema o antisistema ya habían aparecido en otros países, la relevancia de los EUA les da mayor relieve. El orden internacional que se impulsó con el fin de la "Guerra Fría" está en entredicho, especialmente sus aspectos comerciales. El Americanismo se impone al Globalismo.

Además de los discursos, hace varios meses se hicieron públicos documentos sobre las posturas de Donald Trump y desde un principio fueron desfavorables para México. Los discursos y acciones de la administración Trump vulneran los intereses mexicanos, en particular: la naturaleza soberana de las decisiones del Estado Mexicano, la estrategia de desarrollo mediante la acción externa y la conformación de un sistema internacional que auxilie en la realización del proyecto nacional.

www.washingtonpost.com/video/politics/key-moments-from-jonh-kellys-confirmation-hearing

² https://www.donaldjtrump.com

Los mayores efectos del pensamiento de Donald Trump se reflejarán en el Campo Económico y Social de México. Los campos político y militar no enfrentarán grandes problemas con el pensamiento transaccionalista de Trump.

Los Secretarios de Estado propuestos por Trump no muestran desavenencias o diferencias con respecto a México, en todo caso, matizan sus posturas.

REFERENCIAS.

- BBC. (2016). Las verdaderas cifras de los hispanos en los EEUU y cuanto poder tienen. Redacción BBC Mundo. Consultado el 15-ene-2017 en: http://www.bbc.com/mundo/noticias/2016/03/160304_internacional_elecciones_eeuu_2016_cifras_l atinos If
- Cancino, J. (2016). El número de indocumentados mexicanos en EEUU se ha reducido en 500,000 personas en siete años. 14 de enero 2017. Univisión Noticias. Consultado en: http://www.univision.com/noticias/indocumentados/el-numero-de-indocumentados-mexicanos-en-eeuu-se-ha-reducido-en-500-000-personas-en-siete-anos
- Cintra, José Thiago. (1991). Seguridad Nacional, Poder Nacional y Desarrollo, México.
- Díaz Briseño, J. (2017). Aprovecha EU debilidad de México en TLC. Reforma. Consultado el 14-ene-2017 en: http://www.reforma.com/aplicacioneslibre/articulo/default.aspx?id=990371&md5=626c10a0662005244aafc1419a56b904&ta=0dfdbac11765226904c16cb9ad1b2efe
- DOF. (2016). Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Consultada el 16-ene-2017 en: https://www.juridicas.unam.mx/legislacion/ordenamiento/constitucion-politica- de-los-estados-unidos-mexicanos
- Fay, M. (2016). *Trump's Transactional Foreing Policy*. Niskanen Center.. Dollars & Defense. 14 de enero de 2017. Consultado el 16-ene-2017 en: https://niskanencenter.org/blog/trumps-transactional-foreign-policy/
- Fishel, J. (2017). Key Moments From Rex Tillerson's Confirmation Hearing for Secretary of State. ABCNews. Consultado el 15-ene-2017 en: http://abcnews.go.com/Politics/key-moments-rex-tillersons-confirmation-hearing-secretary-state/story?id=44715969
- Pearson, F. 2000. Relaciones Internacionales: situación global en el siglo XX. Colombia. McGrawHill.
- Sepúlveda, B. 1994. Los intereses de la política exterior. 14 de enero 2017. Nexos http://www.nexos.com.mx/?p=7217
- Trump, D. J. (2016). Onald Trump's Contract with the American Voter. Consultado el 16-ene-2017 en: https://www.donaldjtrump.com/contract
- www.washingtonpost.com/video/politics/key-moments-from-jonh-kellys-confirmation-hearing https://www.donaldjtrump.com