



Geoestrategia de Argentina en el siglo XXI

RESUMEN

Este artículo expone un panorama actual de los factores geoestratégicos de Argentina, describe los aspectos económicos y militares que tienen la visión de sustentar su desarrollo para mantenerse como actor relevante en la región de América del Sur. Se citan los principales retos que enfrenta en el marco de su visión geopolítica, principalmente en la economía, así como las aristas internas que actúan como fuentes generadoras de conflictos que frenan su potencial productivo y disminuyen sus capacidades para la protección de los recursos soberanos.

Palabras clave: Argentina, aspectos económicos y militares, principales retos, fuentes generadoras de conflicto.

ABSTRACT

This article attempts to present a current panorama of the geostrategic factors of Argentina, describes the economic and military aspects that have the vision to sustain their development to remain a relevant actor in the South American region. The main challenges that it faces within the framework of its geopolitical vision, mainly in the economy, are cited, as well as the internal edges that act as sources of conflict that hinder its productive potential and diminish its capacities for the protection of sovereign resources.

Key words: Argentina, military and economic aspects, main challenges, conflict sources.

INTRODUCCIÓN

La República Argentina cuenta con una superficie de 2'780,400 km², considerando solo la superficie continental sujeta a soberanía efectiva, su plataforma continental reconocida por la Organización de las Naciones Unidas (ONU) en 2016, alcanza los 6'581, 500 km² convirtiéndose en una de las más grandes del mundo y se extiende desde el continente americano hasta el Polo Sur en la Antártida. Si se cuentan las islas Malvinas, Georgias del Sur, Sandwich del Sur y otras numerosas islas menores –administradas por el Reino Unido, pero de soberanía en litigio–, más una porción del área antártica llamada Antártida Argentina al sur del paralelo 60° Sur, sobre la cual Argentina reclama soberanía, la superficie territorial se eleva a 3'761,274 km², la extensión del litoral marítimo alcanza 4,725 km. Es uno de los veinte países que tienen



presencia permanente en la Antártida, siendo entre ellos el que tiene mayor cantidad de bases permanentes con seis bases en total.

ECONOMÍA

Argentina es la segunda economía más grande de Sudamérica, sólo superada por Brasil, cuenta con grandes recursos naturales y un sector orientado a la explotación y exportación agrícola de avanzada tecnología, ha desarrollado su industria nuclear y satelital, una base industrial potente y diversificada, cuenta con avanzado desarrollo científico-tecnológico y una población de cerca de 44 millones de habitantes sumamente alfabetizada.

Después de la crisis de principios de los años 2000, la economía argentina tuvo un rápido crecimiento, luego de periodos de estatismo y repuntes. Sin embargo, (Grafica 1 del *World Economic Outlook Database*) tras un crecimiento negativo en 2014 -2.5%, creció 2.6% en 2015, decreciendo en el 2016 un -2.3%, por lo que las expectativas volvieron a crear incertidumbre, para el año 2017 se tiene un estimado de 2.2% y de 2.3% para el 2018.

Grafica 1					
Indicadores de crecimiento	2014	2015	2016	2017	2018 (e)
PIB (miles de millones de USD)	563.61	631.62	545.12	628.94e	658.13
PIB (crecimiento anual en %, precio constante)	-2.5	2.6	-2.3	2.2e	2.3
PIB per cápita (USD)	13,209e	14,644e	12,503e	14,267e	14,764
Saldo de la hacienda pública (en % del PIB)	-3.9	-7.0	-5.8	-5.8e	-4.5
Endeudamiento del Estado (en % del PIB)	43.6	52.0	51.3	49.4e	49.2
Tasa de inflación (%)	n/a	n/a	40	25.6e	18.7
Tasa de paro (% de la población activa)	7.3	0.0	8.5	7.4	7.3
Balanza de transacciones corrientes (miles de millones de USD)	-7.99	-16.80	-14.17	-18.53e	-22.65
Balanza de transacciones corrientes (en % del PIB)	-1.4	-2.7	-2.6	-2.9e	-3.4

Fuente: IMF – World Economic Outlook Database, 2017, Nota: (e) Datos estimados

Uno de los retos que enfrenta la economía argentina es la galopante inflación, que de acuerdo a datos oficiales en el año 2016 fue del 40%, sin embargo, la realidad en la percepción de los precios se estima que fue de cerca del 50%, el Banco central argentino estimó que en el 2017 la inflación estaría del orden del 17%, reconociendo el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC) que fue del 24.8%, casi ocho puntos arriba de lo estimado y que de acuerdo a la percepción ciudadana en referencia a los costos de los servicios y la canasta básica es superior a los datos oficiales.



No obstante, es una de las prioridades del gobierno actual que encabeza Mauricio Macri, en este sentido, analistas económicos y consultoras privadas expresan en los medios de comunicación, que luego de dos años de metas de inflación incumplidas, no creen que en el año 2018 pueda cumplirse la “recalibrada” meta del 15% que fijó el Banco central, expresan que “el escenario más probable para 2018 es que la inflación roce el 20%”, lo que “implica el tercer incumplimiento consecutivo de la meta, pero también que el proceso de desinflación continuaría y que la escalada de precios sería la menor desde 2009”.

Columnistas de Clarín digital citaron que la proyección oficial del 15% será “difícil” de cumplir y estimaron que el aumento de precios rondará el 19% si se tiene una visión “optimista”. Sin embargo, remarcó que 2018 será el primer año en más de una década en que la inflación quedará por debajo de los 20 puntos sin recesión.

Para otros analistas, hay varios factores que complican el cumplimiento de la nueva meta oficial. Por un lado, sostienen que el alto número de incrementos del mes de diciembre dejará un arrastre para enero muy importante y también para los meses siguientes. En ese sentido, el objetivo del Gobierno es que la inflación en el primer trimestre no supere al 5%, pero ya los privados la ubican cerca del 6%, sin duda será un difícil reto para el gobierno.

En el ámbito regional, Argentina desde 1991 forma parte del bloque conocido como Mercado Común del sur (MERCOSUR), integrado por Argentina, Brasil, Paraguay Uruguay y Venezuela, este último suspendido del acuerdo, y en el que México es observador junto con Nueva Zelanda, en tanto que Bolivia se encuentra en proceso de adhesión, Chile, Perú, Colombia, Ecuador, Guyana y Surinam tienen la figura de asociados con ciertas atribuciones al mercado común y en proceso de adherirse. Dicho bloque constituye el mayor productor de alimentos del mundo, de acuerdo a sus indicadores socioeconómicos (Grafica 2) tiene un Producto Interno Bruto (PIB) de 3.3 billones de dólares, lo que representa el 82.3% del PIB total de toda Sudamérica y cuenta con más de 270 millones de habitantes (cerca del 70% de América del Sur), lo que lo convierte en el bloque más grande, más poblado, económicamente más poderoso y mejor integrado de Latinoamérica.

Como consecuencia del tamaño del bloque económico MERCOSUR, las relaciones comerciales entre la Argentina y Brasil aumentaron hasta volverse de primera importancia para ambos países. Argentina y Brasil son los dos socios más grandes, influyentes y económicamente más poderosos del bloque, y desde la formación del MERCOSUR se han dado numerosos choques entre ambas potencias sudamericanas: la balanza comercial entre ambos países comenzó a tornarse deficitaria para la Argentina desde junio de 2003, lo que constituyó motivo de preocupación para empresarios y funcionarios de ese país.


Dicho déficit fue revertido brevemente en mayo de 2009, y nuevamente revertido en el 2012 lográndose superávit con Brasil. En 2006, los gobiernos de la Argentina y Brasil firmaron una serie de acuerdos



bilaterales, entre los que se encuentra la cláusula de adaptación competitiva y los acuerdos referidos a los intercambios comerciales del sector de los automotores. El propósito de ambos acuerdos es reducir las asimetrías presentes en el bloque. Citadas asimetrías han sido motivo de queja de los países más pequeños como Uruguay y Paraguay, quienes se ven en desventaja frente a los socios económicamente más grandes, Argentina y Brasil, y han criticado el tutelaje que ejercen estos últimos sobre el bloque.

En el ámbito de exportaciones Argentina es la 36 economía de exportación en el mundo, en el año 2016 exportó \$ 56.9 Miles de millones, siendo sus principales exportaciones harina de soja (\$10 miles de millones), maíz (\$4.19 miles de millones), aceite de soja (\$4.11 miles de millones), soja (\$3.23 miles de millones) y camiones de reparto (\$2.58 Miles de millones), los principales destinos de las exportaciones son Brasil (\$9 Miles de millones), los Estados Unidos (\$4.48 Miles de millones), China (\$4.43 Miles de millones), Vietnam (\$2.55 Miles de millones) y Chile (\$2.3 Miles de millones).

En 2016 Argentina importó \$54.7 Miles de millones, lo que la sitúa en el 41º lugar de importador en el mundo. Durante los últimos cinco años las importaciones han decrecido a una tasa anualizada del -6.705%, de \$72.4 Miles de millones en 2011 a \$54.7 Miles de millones en 2016, sus principales importaciones son Coches (\$4.47 Miles de millones), Piezas-Repuestos (\$2.48 Miles de millones), Teléfonos (\$2.05 Miles de millones), Refinado de Petróleo (\$1.87 Miles de millones) y Gas de petróleo (\$1.75 Miles de millones), los principales orígenes de sus importaciones son Brasil (\$13.4 Miles de millones), los Estados Unidos (\$8.51 Miles de millones), China (\$7.2 Miles de millones), Alemania (\$2.96 Miles de millones) y México (\$1.41 Miles de millones). En este sentido a partir de 2016 Argentina tenía una balanza comercial positiva de \$ 2.24 Miles de millones en las exportaciones netas. En comparación con su balanza comercial en 1995, cuando tenían una balanza comercial negativa de \$ 2.28 Miles de Millones de las importaciones netas.

	Grafica 2										
	Indicadores Socioeconómicos										
I. SOCIALES/DEMOGRÁFICOS	1980	1990	2000	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Población total (millones de habitantes)	170.7	209.3	249.5	276.6	279.5	282.3	285.1	287.9	290.6	293.2	....
% de la población mundial	3.8	4.0	4.0	4.0	4.0	4.0	4.0	4.0	4.0	3.9	....
Crecimiento demográfico (%)	2.3	1.8	1.5	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	0.9	0.9	....
Población urbana (%)	70.9	76.6	81.1	83.4	83.6	83.8	83.9	84.1	84.3	84.5	....
Dependencia demográfica – niños (1)	62.7	58.2	49.9	42.2	....	....	....	....	39.2	....	....
Dependencia demográfica – adultos (1)	9.9	10.9	11.9	13.1	....	....	....	....	14.0	....	....
Expectativa de vida (años)	67.4	69.5	72.2	74.3	74.5	74.7	74.9	75.0	75.2	....	....
Natalidad (tasa anual media por c/1000 hab.)	29.0	25.5	21.4	18.3	18.1	17.9	17.7	17.5	17.3	....	....
Mortalidad (tasa anual media por c/1000 hab.)	8.0	7.4	6.8	6.7	6.8	6.8	6.8	6.8	6.9	....	....
Mort. infantil (tasa anual media por c/1000 nac. vivos)	47.1	32.3	21.9	15.0	14.5	14.1	13.6	13.2	12.8	12.5	....
Analfabetismo (%) (2)	13.0	9.3	6.5	4.9	....	....	....	....	4.0	....	....
Tasa media anual de desempleo (%)	....	7.4	11.9	7.6	7.0	7.1	7.0	6.8	....	....	....
Índice de desarrollo humano	0.611	0.645	0.699	0.750	0.756	0.759	0.764	0.767	0.767	....	....



II. PRODUCTO INTERNO BRUTO

PBI a precios corrientes (mil millones de dólares)	461	682	1,113	2,988	3,549	3,451	3,404	3,320	2,756	2,660	3,005
PBI per cápita (dólares)	2,735	3,310	4,572	10,889	12,796	12,318	12,026	11,616	9,555	9,137	10,233
Crecimiento del PBI real	5.6	-2.3	3.1	6.9	4.4	1.8	2.8	-0.5	-2.8	-4.6	0.0

Elaboración: Secretaría General de la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI).

Nota: El MERCOSUR comprende a Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay y Venezuela.

Última actualización: enero del 2018.

.....: Dato no disponible.

(1): Relación entre la población entre 0 y 14 años (de 65 años y más) sobre la población de 15 a 64 años de edad.

(2): Porcentaje de la población de 15 y más años de edad.

En inversión extranjera directa (IED), Argentina se sitúa en el 5° lugar de los países de América del Sur (después de Brasil, Chile, Colombia y Perú), con 5,745 millones (Grafica 4), los tres mayores inversores son Estados Unidos, España y los Países Bajos (Grafica 3) en los sectores manufacturero, explotación de minas y canteras (Grafica 5).

Grafica 3		Grafica 4			
Principales países inversores	2016, en %	Inversión Extranjera Directa	2014	2015	2016
Estados Unidos	23.0	Flujo de IED entrante (<i>millones de USD</i>)	5,065	11,759	5,745
España	18.0	Provisión de IED (<i>millones de USD</i>)	82,400	85,128	88,222
Países Bajos	12.0	Número de inversiones greenfield ¹	59	51	116
Brasil	6.0	IED entrantes (<i>en % de la FBCF</i> ²)	5.6	11.8	7.1
Chile	5.0	Provisión de IED (<i>en % del PIB</i>)	14.6	13.5	16.2
Suiza	5.0	Fuente: UNCTAD, Últimos datos disponibles.			
Uruguay	5.0	Grafica 5			
Francia	4.0	Principales sectores de inversión	2016, en %		
Alemania	3.0	Industria manufacturera	35.0		
Canadá	3.0	Explotación de minas y canteras	22.0		
		Comercio al por mayor y al por menor	10.0		
		Otras sociedades financieras	9.0		

Fuente: Banco Central de Argentina - Últimos datos disponibles.

¹ Las Inversiones greenfield son una forma de inversión extranjera directa donde una casa matriz instala una filial en un país extranjero para construir nuevas instalaciones operacionales desde la base.

²(FBCF) LA FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO, mide el valor de las adiciones a los activos fijos adquiridos por las empresas, el gobierno y los hogares menos las cesiones de activos fijos vendido o desguazado.



En lo que respecta a las reservas internacionales de Argentina cerraron en 55,055 millones de dólares en 2017, de acuerdo a la Agencia Télam, que citó el reciente informe del Banco Central de la República Argentina (BCRA) sobre el balance cambiario, de acuerdo con el reporte, las reservas internacionales se incrementaron en 492 millones de dólares durante diciembre pasado, ascenso motivado por la colocación de deuda por parte del gobierno, finalizando el año en un stock (inventario) equivalente al 10.1 por ciento del Producto Interno Bruto.

Referente a la deuda externa subió al cierre del tercer trimestre a 216,351 millones de dólares y registró un fuerte crecimiento del 20.3% en forma interanual, según indicó el INDEC de acuerdo con el informe de balanza de pagos, la deuda se incrementó en 11,436 millones de dólares con respecto a fines de junio pasado, lo que significó un aumento del 5.5% respecto de los 204,914 millones registrados al finalizar el segundo trimestre. La deuda externa bruta total se había ubicado al finalizar el tercer trimestre del año pasado en los 179,775 millones de dólares, según información oficial. Por su parte la deuda pública externa del gobierno nacional alcanzó los 134,273 millones de dólares, un 36.2% más frente al tercer trimestre del año pasado, cuando llegó a los 98,551 millones, según la información oficial.

ASPECTO MILITAR

Participación en la política

La perturbación económica y política que causó la gran depresión de 1929, fue la causa principal de la incursión de los militares en la política argentina. De esta manera existieron gobiernos militares en los años: 1930, 1943, 1955, 1962, 1966 y 1976. La dictadura implantada en 1976 –autodenominada Proceso de Reorganización Nacional– se mantuvo hasta 1983, en esta última sucedió el conflicto con el Reino Unido por las islas Malvinas. En 1978, el rechazo argentino al laudo arbitral de 1977 en una disputa con Chile por las Islas Picton, Nueva y Lennox llevó a ambos países al borde de la guerra. La junta militar que de facto gobernaba argentina, dio la orden a las Fuerzas Armadas de ocupar militarmente las islas. El conflicto fue resuelto por una mediación del papa Juan Pablo II, que condujo al tratado de paz y amistad entre Argentina y Chile en el año 1984. Durante los gobiernos de Carlos Menem y Fernando de la Rúa las relaciones con Chile mejoraron con la solución de casi todos los problemas limítrofes.

Organización

Las Fuerzas Armadas Argentinas (FF.AA.) están compuestas por el Ejército, la Armada, la Fuerza Aérea y el Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas, integradas al sistema de defensa nacional de acuerdo a lo dispuesto en la Constitución Nacional, y específicamente regulado por la Ley de Defensa Nacional. Esta ley que establece que son competencias del presidente de la Nación, en su carácter de Comandante en Jefe de las FF.AA., la Dirección de la Defensa Nacional y la Conducción de las Fuerzas Armadas. Por



debajo del presidente de la Nación, se encuentra el Consejo de la Defensa Nacional (CODENA), que asesora de manera directa e integral al primero, sobre las cuestiones vinculadas a la Defensa Nacional.

Conforme establece la Ley, el CODENA se encuentra presidido por el Presidente de la Nación, –quien está encargado de adoptar las decisiones en todos los casos–, e integrado primariamente por el vicepresidente de la nación, los ministros del gabinete nacional y el responsable del organismo de mayor nivel de inteligencia, siendo sus funciones las asesorar al presidente en la determinación de los conflictos, de las hipótesis de conflicto y de guerra, así como también en la adopción de las estrategias, en la determinación de las hipótesis de confluencia y en la preparación de los planes y coordinación de las acciones necesarias para su resolución. El Congreso de la Nación, interviene en el Sistema de Defensa Nacional, en los términos que la Constitución establece, por intermedio de los presidentes de las Comisiones de Defensa del Senado y de la Cámara de Diputados y dos integrantes de dichas Comisiones, (uno por el bloque de la mayoría y otro por la primera minoría), integrando el Consejo de Defensa Nacional, ejerciendo el clásico factor de contralor y balance frente al poder ejecutivo.

El cuarto integrante del Sistema, es el Ministro de Defensa (MINDEF), ejerce la dirección, ordenamiento y coordinación de las actividades propias de la Defensa que no se reserve o realice directamente el presidente de la nación o que no hayan sido atribuidas a otro funcionario, órgano u organismo específico en particular. En el siguiente peldaño en el orden jerárquico, se encuentra el Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas Argentinas (EMCFFAA), asiste al Ministro de Defensa en materia de estrategia militar, realizará el planeamiento estratégico militar de acuerdo a orientaciones dadas por el presidente, a través del Ministro de Defensa, y es el órgano de trabajo del comité de crisis. El EMCFFAA se encarga de: la formulación de la doctrina militar conjunta; la elaboración de planeamiento militar conjunto; la dirección del adiestramiento militar conjunto; el control del planeamiento estratégico operacional y la eficacia del accionar militar conjunto.

Dependiendo del Ministro de Defensa, –por delegación del presidente de la Nación–, y manteniendo una relación funcional con el EMCFFAA, se sitúan los Jefes de los Estados Mayores Generales de las Fuerzas Armadas (máximas autoridades de las FF.AA. en activo), definidas estas taxativamente por la ley como: el Ejército Argentino, la Armada de la República Argentina, y la Fuerza Aérea Argentina. Siendo designados por el presidente entre los Generales, Almirantes o Brigadieres del Cuerpo de Comando en actividad, los Jefes de Estados Mayores Generales, ejercen el gobierno y administración de sus respectivas fuerzas, dirigen la preparación para la guerra de los elementos operacionales de las respectivas fuerzas y su apoyo logístico, y asesoran al EMCFFAA en todo lo relativo al planeamiento militar conjunto, acerca de la composición, dimensión y despliegue de las respectivas fuerzas armadas. La ley incluye también en el



sistema de Defensa a la Gendarmería Nacional y Prefectura Naval Argentina y ambas no dependen del Ministerio de Defensa sino del Ministerio de Seguridad.

Luego del retorno de la democracia en 1983, las Fuerzas Armadas Argentinas se han reducido en número (79,845 efectivos, Grafica 6³) y también se ha reducido su presupuesto (0.7% del PIB), el servicio militar obligatorio fue eliminado en el año 1995 por el ex-presidente Carlos Menem. El embargo del gobierno británico se suprimió oficialmente en 1990. Se le dio la designación de aliado importante extra-OTAN (Organización del Tratado del Atlántico Norte) por el presidente Bill Clinton de los Estados Unidos. Las Fuerzas Armadas comenzaron una política de cooperación y de amistad con las fuerzas armadas del Brasil y Chile.

Grafica 6			
Fuerzas Armadas argentinas (Efectivos año 2016)			Total
Fuerza Terrestre	Fuerza Naval	Fuerza Aérea	
48,367	17,957	13,521	79,845

Durante los gobiernos del denominado kirchnerismo, las Fuerzas Armadas sufrieron un desgaste en muchos aspectos, tales son los comentarios del Ministro de Defensa Julio Martínez⁴ quien cuestionó al kirchnerismo, al sostener que cuando estuvo en el Gobierno “denigró a las Fuerzas Armadas” en su crítica a la última dictadura cívico-militar, cuando “el 80 por ciento de sus cuadros no había ni siquiera nacido” durante el gobierno de facto surgido del golpe de 1976.

También el actual Ministro de Defensa, Oscar Aguad⁵, sostuvo que durante el gobierno kirchnerista las Fuerzas Armadas “sufrieron un enorme período de deterioro”. Por esta razón, aseguró que entre las prioridades en su área está el reequipamiento y restablecer salarios dignos para los militares. Ha habido un largo período de distracción con respecto a la defensa nacional. Estamos procurando cubrir esa distracción con inversiones, entrenamientos y definir nuevos roles para las Fuerzas Armadas, que son indispensables.

En ese sentido de actualización para las Fuerzas armadas en el año 2015 se incorporaron a la Armada cuatro remolcadores oceánicos que recibieron el nombre de ARA Estrecho de San Carlos, ARA Puerto Argentino, ARA Islas Malvinas y ARA Bahía Agradable, más económicos al contar con una tecnología moderna, brindando mayor seguridad a la navegación. A partir de octubre de 2013 se reforzó con unos 4.500 efectivos el operativo escudo norte, el Fortín II para operaciones de vigilancia y control del área geográfica de interés nacional, y de operaciones de ayuda humanitaria y apoyo a la comunidad. También se inició un despliegue de radares que cubre la vigilancia y el control de todo el espacio aéreo norteño con

³ RESDAL 2016, Red de Seguridad y Defensa de América Latina.

⁴ Julio César Martínez, Ministro de Defensa en Argentina del 10 de diciembre del 2015 al 17 de julio del 2017.

⁵ Oscar Aguad, actual Ministro de Defensa desde el 17 de julio del 2017.



algunos equipos nuevos fabricados por el INVAP⁶ y se firmó un contrato de 1,000 millones de pesos para desarrollar otros seis.

Aunque este tipo de operativos ha recibido la crítica de aviadores militares, activos y retirados, que cuestionaron la viabilidad de los proyectos debido a que los radares, en su mayoría datan de los años 1976 y 1977, funcionaban entre cuatro y seis horas por falta de combustibles. También remarcaron que los pocos aviones disponibles para el operativo, no son aptos para realizar este tipo de misiones. Tras años de poco mantenimiento y muchas pérdidas materiales de la Fuerza Aérea y de la Armada en lo que respecta a aeronaves y buques, se autorizó, en febrero de 2016, tomar medidas extremas para el control del espacio aéreo como una medida por la emergencia de seguridad en el país. En octubre se dio a conocer la compra de misiles antiaéreos RBS-70NG suecos para las tres fuerzas, con un gasto de 45 millones de dólares, estandarizando a las fuerzas con un arma antiaérea de última generación.

En noviembre de 2016 el gobierno argentino lanzó un plan de inversión militar de 4,515 millones de dólares para 2017 y 15,085 millones de dólares para 2019, para la compra de aviones para la Fuerza Aérea y aviones y buques para la Armada y mantenimiento general del equipamiento de las fuerzas. En ese entonces el ministro Julio Martínez anunció que se buscaría financiamiento externo para la recuperación material de las fuerzas, sin utilizar fondos del estado. En febrero de 2017 se lanzó un plan conjunto de los ministerios de Defensa y de Seguridad, en el cual se agregarían más radares al escudo norte y se ejecutó un plan de monitoreo en la frontera norte por radar las 24 horas.





Además de aumentar el número de radares, se ampliará la cantidad de aeronaves y horas de vuelo para el control fronterizo. En noviembre de 2017 ya con el Ministro Oscar Aguad expresó que «no habrá espacio para dos fuerzas aéreas» comunicando la posibilidad de pasar las unidades de la Aviación de Ejército y del Comando de la Aviación Naval a la órbita de la Fuerza Aérea. Dicho planteamiento surgió de una discusión entre la Fuerza Aérea y la Armada por cinco cazas Dassault-Breguet Super Étendard comprados por el Estado.

En el ámbito de las misiones de paz de la Organización de las Naciones Unidas las fuerzas armadas argentinas (Grafica 7), han colaborado en: Chipre; Yugoslavia; Kuwait; Bosnia; Libia y Haití. Desde 1999 hasta 2006, la Argentina fue el único país latinoamericano que mantuvo sus tropas en Kosovo en las operaciones de la KFOR⁷, donde las fuerzas militares argentinas estaban adscriptas a una brigada italiana.

⁶ La empresa INVAP Sociedad del Estado fue creada en la década de 1970 a partir de un convenio firmado entre la Comisión Nacional de Energía Atómica de Argentina (CNEA) y el Gobierno de la Provincia de Río Negro. Su Sede Central se encuentra en uno de los mayores centros turísticos argentinos: la ciudad de San Carlos de Bariloche.

⁷ La KFOR (siglas en inglés de Kosovo Force) es una fuerza militar multinacional liderada por la OTAN que entró en Kosovo el 12 de junio de 1999, dos días después de que el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas aprobara la resolución 1244.



Grafica 7	
Misiones de paz	País
Fuerza de Protección de las Naciones Unidas (UNPROFOR)	 Yugoslavia
Misión de Observación de las Naciones Unidas para Irak y Kuwait (UNIKOM)	 Kuwait
Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre (UNFICYP)	 Chipre
Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH)	 Haití

Percepción de la sociedad

Para Martín Balza⁸, “las Fuerzas Armadas existen en razón del derecho y la obligación ineludible del Estado de garantizar la defensa de la sociedad organizada”. Argentina debe fortalecer su capacidad de negociación, lo que impone contar con fuerzas militares de tal magnitud, eficiencia, profesionalidad y motivación, que den respuesta a la real a la natural demanda de sus habitantes, y cuya capacidad de disuasión le permita alcanzar los objetivos nacionales y políticos ansiados por el pueblo, expresó que los Estados por más amantes de la paz que se declaren, no deben soslayar desafíos ni amenazas, lo que no significa una carrera armamentista, sino rescatar el concepto del “...derecho inmanente de legítima defensa”, proclamado en la Carta de las Naciones Unidas.

Para Sabina Frederic⁹ “La sociedad no tiene claro qué lugar darle a los militares”, la antropóloga analizó la larga crisis que atraviesan las fuerzas armadas, cómo cambió la situación de la familia militar y qué piensa el cuerpo castrense sobre su propia institución. Luego de dos años de gobierno del presidente Mauricio Macri, Frederic analiza en Infobae –agencia de noticias– los cambios y continuidades en los cuerpos castrenses, mientras surgen tentativas de una reforma del sector de la Defensa, es concluyente con su diagnóstico:

“Las fuerzas armadas hoy siguen a la deriva”, la cuestión militar en Argentina tiene una gran complejidad por las posguerras de Malvinas y de la guerra sucia, hoy las fuerzas armadas siguen a la deriva, sin tener una agenda del Estado distinta a aquella que tuvieron estos últimos 30 años de democratización a la Argentina, no solo no hay un rol claro para los militares, sino que hay una dificultad de la sociedad en general para darle ese rol”.

⁸ Martín Antonio Balza, es columnista del periódico Clarín, militar argentino, veterano de la Guerra de las Malvinas, que se desempeñó como Jefe del Ejército Argentino entre el 4 de noviembre de 1991 y el 10 de diciembre de 1999. Fue Embajador de Argentina en Colombia (2003 - 2011) y en Costa Rica (2012 - 2016).

⁹ Sabina Frederic, doctora en Antropología Social por la Universidad de Utrecht (Holanda), es investigadora en el Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET), es experta en la investigación etnográfica de militares y policías y ocupó la subsecretaría de Formación del Ministerio de Defensa entre 2009 y 2011, realizó un estudio sistemático sobre las fuerzas armadas, titulado Las trampas del pasado. Las fuerzas armadas y su integración al Estado democrático (FCE, 2013), le valió el Primer Premio Nacional de Cultura categoría ensayo antropológico en 2014.



Los militares sienten la situación actual con pesar, porque no tienen el reconocimiento que antiguamente tenían, una gran mayoría de los que están en actividad han entendido que están dentro de un Estado democrático, y que se han criado, educado y socializado en democracia. Pero sienten que han asumido una serie de reclamos sociales pese a que tienen poco o nada que ver con la dictadura. Tienen un pensamiento que coincide con el de la sociedad y una idea de soberanía nacional que hay que recuperar, es crucial ver a los militares como sujetos contemporáneos, y no como sujetos atravesados por un pasado que ya no está, expresan que ante cada nuevo funcionario le tienen que explicar qué hacen, qué son, para qué sirven y aun así, muchos no entienden, así como cambió la vida de todos nosotros, cambió también la de los militares, muy poca gente sigue queriendo vivir en las bases o en barrios militares, hay un sentido de la individualidad y de la vida privada que actualmente son distintos y suelen ser limitados por la institución.

La investigadora expresó que forma parte de grupos de investigación a nivel mundial sobre las transformaciones que suscitó la posguerra fría en las FF.AA. y describió que:

“...en el buen sentido, los argentinos son demasiado localistas y pueblerinos, no vemos que hay otros procesos que nos atraviesan porque estamos capturados por los hechos traumáticos del pasado y del terrorismo de Estado. Seguimos aferrados a una perspectiva que nos fue muy útil para pensar la transición democrática a fines de los ochenta, pero que es muy limitada para entender qué les pasa hoy a los militares como personas y ciudadanos”.

El reciente episodio trágico del submarino muestra que los altos mandos de la Armada no terminaron de enterarse de que las personas que integran la familia militar no confían ciegamente en ellos solo por ser parte de esa corporación, afirmando que: “creo que la situación se les fue de las manos y hubo un error de cálculo porque manejaron muy mal la relación con la gente, suponiendo que habría un acuerdo tácito que no necesariamente existe”. Para la reforma de las FF.AA. expresó que es necesaria la integración regional, se tienen recursos naturales muy valiosos que proteger y una historia reciente de cooperación militar con Chile, Uruguay y Brasil, pensar en la interoperabilidad y en los intereses regionales.

DESAFÍOS GEOPOLÍTICOS Y GEOESTRATÉGICOS PARA ARGENTINA

Los desafíos coyunturales de Argentina son el factor económico, la delincuencia organizada y el narcotráfico, la soberanía de las Islas Malvinas, la protección de sus recursos terrestres y marítimos, sumándose la crisis socio-políticas.

El aspecto económico interno se citó al inicio del artículo, en el ámbito regional destacan los bloques como el MERCOSUR que creó un mercado con un arancel común exceptuando algunos productos. La Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR), que tiene como proyecto de la integración regional, como objetivo construir de manera participativa y consensuada, un espacio de integración y unión en lo cultural, social,



económico, político y comercial entre sus integrantes, para establecer los primeros pasos de una integración mayor en la región, utilizando el diálogo político, las políticas sociales, para tratar asuntos relativos a la educación, energía, infraestructura, financiación y medio ambiente entre otros, para eliminar la desigualdad socioeconómica, lograr la inclusión social, la participación ciudadana y fortalecer la democracia.

La Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), se formó con el propósito de: reducir y eliminar gradualmente las trabas al comercio recíproco de sus países miembros; impulsar el desarrollo de vínculos de solidaridad y cooperación entre los pueblos latinoamericanos; promover el desarrollo económico y social de la región en forma armónica y equilibrada a fin de asegurar un mejor nivel de vida para sus pueblos; renovar el proceso de integración latinoamericano, y establecer mecanismos aplicables a la realidad regional; crear un área de preferencias económicas teniendo como objetivo final el establecimiento de un mercado común latinoamericano. La Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), es un mecanismo intergubernamental de ámbito regional, heredero del Grupo de Río y la CALC, la Cumbre de América Latina y del Caribe que promueve la integración y desarrollo de los países latinoamericanos y caribeños.

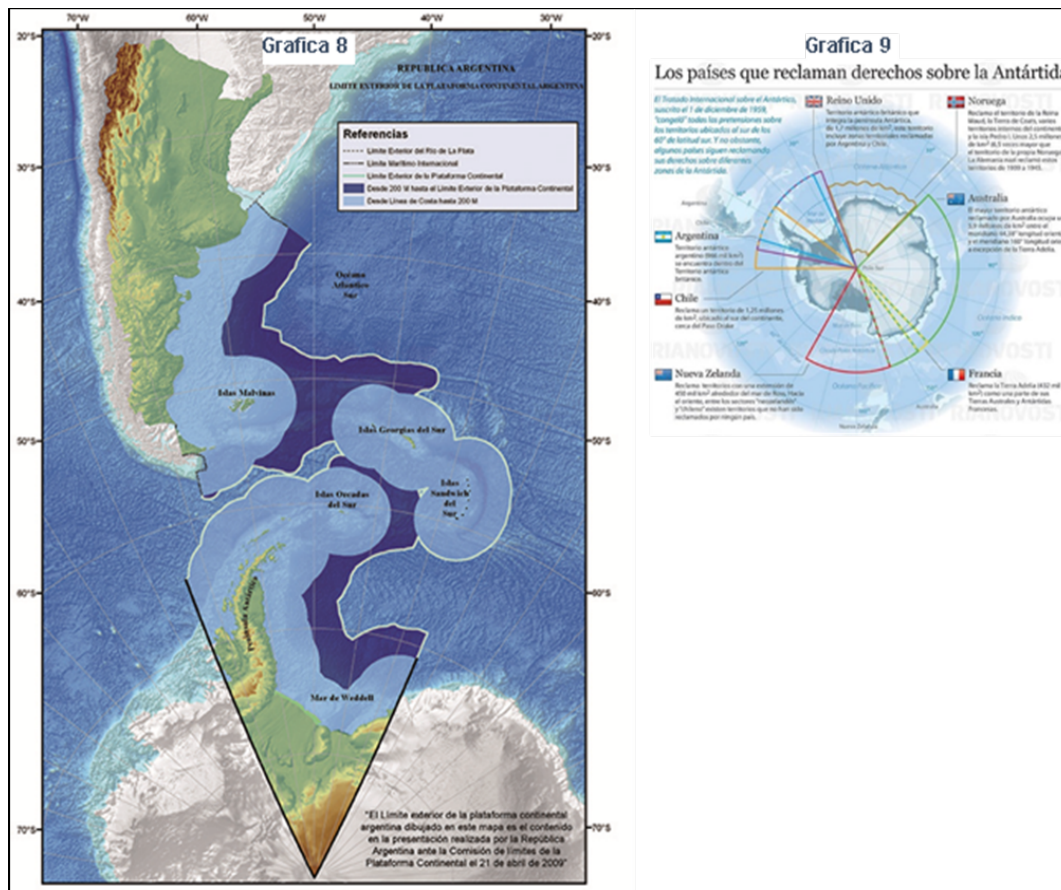
En referencia a la delincuencia organizada, desde la elección del presidente Mauricio Macri a finales de 2015, Argentina comenzó a reconstruir su capacidad para generar datos oficiales, luego de años de un apagón estadístico, en el gobierno de la presidenta Cristina Fernández de Kirchner. Como resultado de eso, las estadísticas de homicidios más recientes son las correspondientes a 2016. Esas cifras indican una tasa de homicidios de 6 por cada 100,000 habitantes en 2016, período durante el cual se registraron 2,605 homicidios. Esto es poco menos que la tasa anual de homicidios de 2015, de 6.6 por cada 100,000 habitantes. Con esto Argentina se mantiene como uno de los países con menos muertes violentas de la región, pese a una fuerte e incluso alarmista percepción en temas de inseguridad y narcotráfico.

Respecto del tema de las Islas Malvinas, la estrategia de Argentina está basada en la negociación a través de la comunicación diplomática de las relaciones internacionales con el Reino Unido, que está abierto al diálogo, pero deja claro que la soberanía no está en las negociaciones, la base militar británica incrustada en las Islas Malvinas representa, para numerosos geopolíticos latinoamericanos, ni más ni menos que una base de la OTAN en el Atlántico Sur, es decir una base militar en un espacio geoestratégico clave para el continente suramericano en los próximos 100 años.

Argentina tiene en la protección de los recursos terrestres y marítimos un desafío enorme con su extensión territorial, la zona económica exclusiva, su plataforma continental (Grafica 8), destacando la Antártida, que junto con otros países reclama derechos sobre el territorio (Grafica 9), que posee una importancia geográfica, geoestratégica y geopolítica clave resaltando los aspectos siguientes: la proximidad al paso de



Drake canal de comunicación marítima clave de los océanos Pacífico y Atlántico sur; posee una reserva incalculable de recursos naturales (minerales) y especies ictiológicas de gran importancia; constituye un elemento clave del calentamiento global por su calidad de regulador climático para los países vecinos; es uno de los territorios continentales que cuenta con una colaboración pacífica de los países con bases de investigación científica en su territorio.



La crisis socio-política destaca la rivalidad entre macristas –actual gobierno de Mauricio Macri– y kirchneristas –gobiernos de Néstor Carlos Kirchner y su esposa Cristina Fernández, gobernaron argentina del 2003 al 2015–, situación que ocasiona piquetes –manifestaciones con cierres de avenidas– en que se unen diversas asociaciones y sindicatos que han llegado a paralizar las grandes ciudades incluso con actos de violencia graves, como el de diciembre pasado en el Congreso de la nación por la reforma a la ley de jubilados.

En esta dicotomía partidaria y lejos del bien común, se manifiestan en que el kirchnerismo hizo del empleo público un aguantadero de la política y otros acusan al macrismo de aplicar un brutal ajuste contra los trabajadores mientras beneficia a los sectores más concentrados de la economía, en ese sentido el Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento (CIPPEC), dio a conocer un



informe titulado “El rompecabezas del empleo público en la Argentina: ¿Quiénes hacen funcionar la maquinaria del Estado?”, en el que describe que los trabajadores públicos representan cerca del 18% de los ocupados de la Argentina y son cerca de 3.9 millones de trabajadores que se desempeñan en el Estado nacional, provincial o municipal.

Esta postura la ha expuesto el Ministerio de Modernización, que tiene a su cargo la tarea de aplicar el ajuste en las dependencias del gobierno nacional bajo pretexto de que se encontraron con un Estado sobredimensionado y convertido en aguantadero de la política, sin embargo, el empleo público en la Argentina sobre el total de los trabajadores está por debajo del registrado en algunos de los países más desarrollados del mundo. Mientras en Argentina el empleo público representa al 18% de los trabajadores, en Francia esta proporción llega al 22%, en Canadá al 20% y en Reino Unido al 19%. En la misma línea, en el promedio de los países que integran la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) que reúne a los países más ricos del mundo, esa proporción alcanza al 20%, no así en América latina que se ubica en 12%.

Esta diferencia –advierte el CIPPEC– puede explicarse, en parte, por la diferencia en el alcance y composición de los servicios que prestan los distintos países. De acuerdo con el mismo CIPPEC, el 81% de los empleados públicos argentinos trabaja en las estructuras estatales de las provincias y municipios y sólo el 19% lo hace en el Estado nacional. Esto se explica por el largo proceso de descentralización de las funciones estatales que comenzó en los años 70 y que profundizó en los 90. La cantidad de empleados públicos creció entre el 2001 y el 2014 casi un 70% (pasó de 2,3 millones de trabajadores a 3,9 millones). El motor de esta expansión fue el empleo público provincial, que explica el 51% de este aumento, seguido por los gobiernos locales (32%), y finalmente, el gobierno nacional (17%), en la misma línea, en el promedio de los países que integran la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) que reúne a los países más ricos del mundo, esa proporción alcanza al 20%. El presidente Macri en diferentes discursos ha denunciado que los anteriores gobiernos ampliaron el empleo del Estado pagando sumas exorbitantes de sueldos a empleados que sirven café, esta situación es un tema complejo debido a las fortalezas del sindicalismo en Argentina, siendo una fuente de conflicto interno.

CONCLUSIONES

Los indicadores actuales en el campo económico, sitúan a la Argentina en pronóstico positivo que de mantenerse aceleraran su crecimiento, la recuperación de acuerdo a estudios del CESLA estará apoyada tanto en la inversión pública como en la privada, y deberá mantener un ritmo adecuado para lograr una inflación de un dígito a mediano plazo, reducir el déficit público, continuar la expansión del crédito, mejorar la generación de empleos, mantener las expectativas de crecimiento del 2018 y 2019 para optimizar el consumo y la inversión, la inestabilidad cambiaria de acuerdo a los analistas tiene una moneda



supervalorada que ronda los 20 pesos por dólar y estiman que debe estabilizarse cerca de los 22. En el ámbito regional, la recuperación que está mostrando Brasil coadyuvará a estabilizar su balanza comercial, que de acuerdo a la ABECEB¹⁰ los sectores más dinámicos argentinos en 2018 serán: la industria automotriz, construcción, la ganadería, la venta de electrodomésticos, la siderurgia, los agroquímicos, la minería y los cueros.

En el ámbito socio-político, mantener el equilibrio depende en gran parte del desempeño económico interno, mejorar los servicios que proporciona el Estado, y mayor competitividad, esto implica una negociación con sindicatos y empresas, en las que cada sector aparenta estar dividido entre el gobierno actual y sus antecesores, el gobierno actual ha dado muestras de estar dispuesto a flexibilizar posiciones y ha expresado que para que el país sume todas las partes deben estar dispuestas a ofrecer y prescindir de algo, una fuente generadora de conflicto puede ser el descontento social y el aumento de disturbios que podrían ensombrecer el buen momento de la economía argentina.

En defensa y seguridad el poder político debe asignarles a las Fuerzas Armadas y las instituciones de seguridad, el lugar que deben tener en un país con la cantidad de recursos, el potencial de desarrollo y la vasta extensión terrestre y marítima con que cuenta, esta evolución de las fuerzas debe iniciar con la inclusión en la sociedad, el respeto a las autoridades, estableciendo principalmente un periodo de tiempo en el cual los Jefes de Estado Mayor permanezcan para cumplir con las metas establecidas y no como sucede cada fin de año, la incertidumbre del retiro de la actividad por no contar con tiempos definidos en la leyes y reglamentos, el profesionalismo del Instituto Armado no deja duda en cuanto a capacitación, disciplina y responsabilidades, lo que hace falta es salir del camino de la obsolescencia de equipamiento, situación que no es fácil, los retos son muchos, la costumbre y la ejecución consuetudinaria desde los altos niveles del poder, los decisores estratégicos y la sociedad en general deben cambiar la voluntad de la indiferencia al instrumento militar. El escenario global y regional de un mundo hiperconectado que todo se realiza en tiempo real, no tiene precedentes, y el panorama mundial con problemas globales son un desafío para las generaciones futuras.

¹⁰ La compañía de consultoría especializada en el análisis de la economía real de América Latina.



FUENTES DE INFORMACIÓN

- ABECEB, Compañía de consultoría especializada en el análisis de la economía real de América Latina.
- Banco Central de la República Argentina.
- CESLA.COM., Centro de Estudios Latinoamericanos.
- Clarín digital, <https://www.clarin.com/>
- Constitución de la Nación Argentina.
- Defensa Nacional, infoleg.gob.ar.
- Globaltrade.net.- globaltrade.net/international-trade-import-exports/f/business/Argentina.
- IMF. - International Monetary Fund.
- INDEC, Instituto Nacional de Estadísticas y Censos argentino.
- InsightCrime.- Investigación y análisis de crimen organizado, es.insightcrime.org/noticias/análisis/balance-de-insight-crime-sobre-homicidios-en-latinoamerica-en-2017.
- La Nación. - lanacion.com.ar.__ Lanzan un ambicioso plan para reequipar a las Fuerzas Armadas.
__ Conflicto con Chile: la guerra que no fue.
- OEC.- The observatory of economic complexity,
- Portal Banco Santander, portal.santandertrade.com/establecerse-extranjero/argentina/inversion-extranjera.
- RESDAL, Red de Seguridad y Defensa de América Latina.
- Sitio web oficial del Ministerio de Defensa de la República Argentina.
- Sitio web oficial del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas de la República Argentina.
- Sitio web oficial del Ejército Argentino.
- Sitio web oficial de la Armada Argentina.
- Sitio web oficial de la Fuerza Aérea Argentina.
- TELAM.- telam.com.ar. Defensa y Seguridad lanzaron un plan conjunto para monitorear con radares la frontera norte del país,
- United Natinos. - United Nations Conference on trade and development, UNTACD, review of maritime transport 2017.