



## Geoestrategia del Reino de Suecia en el Siglo XXI

### RESUMEN

El presente artículo trata de mostrar de una forma condensada al Reino de Suecia, en base a su historia, su desarrollo económico, social en la región de los países escandinavos.

Suecia sigue contribuyendo activamente con los países nórdicos y europeos y su compromiso de colaboración con otros países y participa activamente en operaciones internacionales de gestión de crisis, tanto en el ámbito civil como militar.

Sin embargo, su postura internacional es de neutralidad y una fuerte defensa de su territorio que ha obligado al país a entrar en cooperaciones internacionales cada vez mayores, y que esto pudiera obligarlo a ingresar a la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), lo que haría cambiar su postura internacional de neutralidad.

**Palabras Clave:** Operaciones internacionales, gobierno, neutralidad, parlamento, defensa, socialdemócrata, OTAN, alianza, Unión Europea.

### ABSTRACT

This article tries to show in a condensed way the Kingdom of Sweden, based on its history, its economic and social development in the region of the Scandinavian countries.

Sweden continues to actively contribute to the Nordic and European countries and its commitment to collaboration with other countries and actively participates in international crisis management operations, both in the civil and military fields.

However, its international position is one of neutrality and a strong defense of its territory that has forced the country to enter into ever greater international cooperation, and that this could force it to enter NATO, which would change its international position of neutrality.

**Key words:** International operations, government, neutrality, parliament, defense, social democratic, NATO, alliance, European Union.



## INTRODUCCIÓN

### Antecedentes

Los antecedentes de Suecia se remontan del siglo IX a mediados del siglo XI<sup>1</sup>, caracterizados por un expansionismo orientado hacia el Este, incursionando también en las costas del Báltico y hasta tierras dentro de la Rusia actual, “fueron una mezcla de correrías de pillaje y expediciones comerciales, en la que los vikingos suecos fundaron estaciones comerciales y dominios efímeros como el de Rurik en Novgorod” (Navajas, 2018 ).

Debido a este expansionismo, los vikingos suecos llegaron al mar Negro y el mar Caspio, implantando rutas comerciales con el imperio Bizantino y los imperios árabes. Al mismo tiempo, las misiones cristianas llegaron a Suecia procedentes del Imperio de Carlomagno en el siglo IX, quedando mayormente cristianizada a principios del siglo XI, persistiendo aún el paganismo nórdico hasta mediados del siglo XII, logrando tener su primer arzobispo en 1164. “En los siglos XII y XIII siguió también la expansión sueca hacia el Este, quedando incorporada Finlandia al imperio sueco a raíz de varias campañas guerreras” (Navajas, 2018).

Después del medio siglo XIII, durante el reinado de Margarita I, se logro con el apareamiento de las fortalezas reales tener una mayor influencia, aunado con la entrada de la administración provincial, logrando interceder por los intereses del poder central, aplicando con rigor las leyes y sus ordenanzas. “En el castillo de la ciudad de Kalmar, en la costa oriental sueca, se firmó en 1397 la Unión de Kalmar entre Suecia, Noruega y Dinamarca” (Navajas, 2018).

Gustavo Vasa, asume el poder convirtiéndose en Rey de Suecia en 1523. “El período de los Vasa, durante el reinado de Gustavo Vasa (1523–1560), fueron sentadas las bases del Estado nacional sueco. La Iglesia fue nacionalizada, sus posesiones pasaron a poder del Estado, y la reforma protestante fue realizada sucesivamente” (Wulfsahmeins, 2007).

Existe un período denominado de libertad, entre 1719 a 1772, en donde se desarrolló una forma de parlamentarismo, que involucraba a que el partido dominante en el Parlamento designaba a un Consejo, el cual era responsable ante citado Parlamento.

En el siglo XVIII, se gestó un vertiginoso desarrollo cultural, en alianza estrecha con el reino de Francia hasta su abolición ocasionada por la Revolución francesa, con el derrocamiento del rey Luis XVII. El comercio que también tuvo un ritmo rápido de desarrollo, fue severamente perjudicado por las guerras napoleónicas, generando una crisis económica desde principios hasta mediados del siglo XIX. “En la segunda mitad de ese mismo siglo, Suecia seguía siendo, a pesar del surgimiento del ferrocarril y de la industria de los aserraderos,

<sup>1</sup> La denominada Era de los Vikingos.

<sup>2</sup> La corona (en sueco: krona, plural kronor) es la moneda oficial de Suecia. Su código ISO 4217 es SEK y se abrevia como kr.



un país pobre en el que un 90% de la población vivía de la agricultura” (Wulfsahmeins, 2007). Lo anterior, provocó una alta migración de la población principalmente hacia los Estados Unidos de Norteamérica.

“Después de un golpe de Estado en 1809, por el que fue depuesto Gustavo IV Adolfo (1792–1809), en el país se dio una nueva forma de gobierno caracterizada por una división del poder según el modelo de Montesquieu” (Navajas, 2018 ), provocando así un proceso de democratización en todo el país, caracterizado por tener una evolución serena y pacífica.

El sistema educativo obligatorio fue implementado en 1842, y durante los reinados de Oscar I (1844–1859) y Carlos XV (1859–1872) se logró el triunfo liberal, provocando a) la abolición de los gremios; b) la libertad de industria en 1846; c) el triunfo del comercio libre en las décadas de 1850 y 1860, d) la entrada de la autonomía municipal en 1862 y por último e) una reforma de la representación parlamentaria en 1866. “Esta última implicó la abolición del Parlamento de los cuatro Estados, introducido ya en el siglo XV, siendo sustituido por un Parlamento bicameral, que luego siguió existiendo hasta la introducción en 1971 del sistema unicameral actual” (Wulfsahmeins, 2007).

En el siglo XIX, hubo el surgimiento de movimientos populares como a) el anti-alcoholista, b) los de las Iglesias libres, c) el feminista y d) el movimiento obrero. “Este último, que creció con la industrialización en la segunda mitad del siglo pasado, se ha caracterizado desde comienzos del presente por su reformismo, habiendo participado ya en el Gobierno en 1917 representantes de los socialdemócratas” (Wulfsahmeins, 2007). El proceso de democratización y voto libre y universal se produjo para los hombres en 1909 y en para las mujeres en 1921, culminando así el triunfo del parlamentarismo. “En los años 30, una vez que los socialdemócratas consiguieron el poder político, se planificó una sociedad del bienestar, que ha podido ser realizada en todo lo esencial después de la Segunda Guerra mundial” (Wulfsahmeins, 2007).

En resumen, la industrialización de Suecia inició en 1890, teniendo un auge y un ritmo vertiginoso que originó que de 1900 a 1930, se desarrollara y convirtiera en uno de los países más industrializados del continente Europeo.

### **La posguerra – modernización con el liderazgo socialdemócrata**

En la Segunda Guerra Mundial Suecia se instituyó un gobierno de unión de los cuatro partidos democráticos existentes, mismo que se desintegra al concluir la guerra. “Con el final del Gobierno de coalición con -el ministro- Per Albin Hansson al frente durante la segunda guerra mundial, y tras su repentina muerte poco después, Tage Erlander (1901-1985), anterior ministro de educación, fue elegido primer ministro en 1946” (Kent, 2011). Tage Erlander ocupó el cargo de primer ministro ininterrumpidamente hasta 1969, considerándose como el mandato más largo de Suecia y de Europa Occidental –en total tres periodos de gobierno-, “y como tal, en el símbolo de la estabilidad política y social de Suecia. Abogando por el



establecimiento de la sociedad fuerte, es decir, de una sociedad con una infraestructura de servicios sociales” (Kent, 2011); hasta que el líder de los socialdemócratas Olof Palme le sucedió, permaneciendo en como primer ministro hasta 1976, llevando a Suecia hacia la política de izquierda.

En 1974 después de prolongados debates y encuestas de opinión pública, se estableció una nueva ley primordial, basada en el principio de que todo poder emana del pueblo, que por votación libre elige a su Parlamento. “Este órgano tiene la facultad exclusiva de legislar y también de imponer contribuciones fiscales” (Navajas, 2018).

El Gobierno es determinado por este Parlamento y tiene la obligación de responder ante él por sus decisiones y la figura del Rey es la de un jefe de Estado, con funciones limitadas únicamente al protocolo. La actual monarquía, también obtuvo cambios importantes debido a una enmienda en el orden de sucesión establecida en 1980, “ambos sexos tienen igual derecho a ocupar el trono. Así, la princesa Victoria, como primogénita, es la heredera de la Corona, y no su hermano menor Carlos Felipe” (Navajas, 2018).

En 1973 Suecia sufrió la crisis económica internacional provocada por el alza de los precios del petróleo, provocando que se incrementara el desempleo. “Esta crisis económica fue causa de la derrota socialdemócrata en las elecciones parlamentarias de 1976 y la formación de un Gobierno de coalición de centro-derecha, dirigido por el presidente del Partido del Centro, Thorbjörn Fälldin” (Navajas, 2018).

En febrero de 1986 el primer ministro Olof Palme fue asesinado por una persona desconocida, ocupando su lugar como primer ministro Ingvar Carlsson quien implantó las reformas de libre mercado. “Entre ellas estaba el levantamiento de todos los controles de divisa en 1989 y una reforma fiscal que reduciría enormemente los tipos impositivos marginales” (Karlsson, 2006). Sin embargo, como explica Karlsson (2006), estas reformas ayudaron a mejorar el rendimiento económico a largo plazo, pero también ocasionó una profunda recesión económica en los albores de 1990. A finales del siglo XX, Suecia estaba en una recesión económica debido a la crisis petrolera tras la invasión de Irak a Kuwait y el fracaso del sistema implementado de tipos de cambio fijos de 1992. Debido a estas problemáticas en 1994 mediante un referéndum la sociedad determinó la adhesión de ese país a la Unión Europea (UE).

A comienzos del siglo XXI, la economía sueca recuperada y en equilibrio, gracias a las políticas implementadas por el gobierno, lograron que los presupuestos del Estado tuvieran un superávit, permitiendo controlar la inflación, tener un crecimiento económico bueno y generar una tendencia a la baja del desempleo. Esto fue debido, en parte, “a la política económica del Gobierno, aunque, entonces, la economía sueca se estaba beneficiando de la vigorosa recuperación cíclica que experimentaba todo el mundo occidental”. (Navajas, 2018).



En las elecciones del 2002, el Gobierno consiguió la renovación de su mandato. Al continuar el apoyo del Partido de Izquierda y de los verdes, los socialdemócratas que aquella vez lograron el 39,8% de los votos y pudieron seguir en el poder.

### **La era de la posguerra – modernización bajo el liderazgo socialdemócrata**

Suecia es un país escandinavo, limita al norte con Noruega y Finlandia, al este con Finlandia y el Golfo de Botnia, al sur con el Mar Báltico y al oeste con el Mar del Norte y Noruega. Tiene fronteras terrestres con Noruega y Finlandia, y está conectado a Dinamarca por el Puente de Öresund. “Su ciudad más poblada es Estocolmo que es también su capital” (Suecia).

Es el quinto país más extenso de Europa con un territorio de 450,295km<sup>2</sup>, en el censo del 2015 tenía una población de aproximadamente 9.7 millones de personas, con un alcance de acceso a internet del 98% de su población, considerado con esto como el país líder de libre acceso a internet en el mundo. La densidad de población es de 22 h/km<sup>2</sup>, y aproximadamente el 84% de la población vive en las zonas urbanas.

El nivel de vida es alto y se consideran como un modelo moderno y liberal, cuyas principales características son: organización, cultura corporativa, conservación de la naturaleza, protección del medio ambiente y eficacia energética, las últimas tres, se consideran como prioridad en la enunciación de políticas y en el interés general de la sociedad.

Este país fue considerado un importante exportador de hierro, cobre y madera, así como su desarrollo en el progreso de los transportes y comunicaciones, le permitieron la explotación de bienes naturales, sobre todo la madera y el mineral de hierro. Por sus características geográficas tiene muy desarrollada la generación de energía hidráulica, sin embargo, no cuenta con yacimientos de petróleo o de carbón de relevancia para el Estado. El siglo pasado fue ubicado entre los países con mejor Índice de Desarrollo Humano (IDH), y en años recientes ocupa la 14<sup>a</sup> posición.

Como se citó en los antecedentes, la actual Suecia surgió de la unificación del país por el rey Gustavo Vasa. Desde 1814, no se ha involucrado en ningún conflicto bélico, debido a su política exterior de paz y neutralidad. Durante los dos grandes conflictos del siglo XX, la política exterior se basó en el principio de no alianzas en tiempos de paz y neutralidad en caso de guerra. El último conflicto armado en que estuvo involucrado fue la guerra contra Noruega de 1814. Sin embargo, fue altamente cuestionada por la comunidad internacional, debido a que en la segunda guerra mundial accedió a que el ejército alemán empleara su red de caminos para transportar materiales de guerra y personal militar, así como también la obtención de materias primas, principalmente el hierro que se obtenía de las minas del norte de Suecia.

Durante la Guerra Fría, mantuvo su política de no alianzas para no involucrarse en conflictos internacionales, pero implementó una política de seguridad fundamentada en una fuerte defensa de su territorio para disuadir



posibles ataques. También, el país debido a intereses políticos permitió vínculos informales muy cercanos con los países del bloque capitalista –principalmente los europeos y los Estados Unidos- principalmente en materia de inteligencia e intercambio de información. Es en esta época que se suscitaron incidentes militares con la Unión Soviética, que llegaron a incrementar los niveles de crisis, por ejemplo: el derribo de un avión DC-3 sueco en el mar Báltico por un MiG-15 soviético, la razón se atribuye a las posibles actividades vinculadas para obtener información para la OTAN. El segundo caso, fue una aeronave de búsqueda y rescate, la cual fue derribada también por aviones soviéticos.

A principios de los sesenta obligado por los compromisos internacionales, principió a participar en actividades internacionales para mantener la paz, especialmente a través de las Organización de las Naciones Unidas (ONU), y en misiones de apoyo a países considerados tercermundistas.

En 1981, un submarino clase Whiskey soviético se adentró en inmediaciones de la base naval de Karlskrona en el sureste del país. Nunca se aclaró la razón por la que sucedió el incidente, si por error de navegación o por ser una misión de espionaje. El incidente llevó a una crisis diplomática entre la Unión Soviética y Suecia. Después del asesinato de ministro Palme en 1986, el protagonismo internacional de Suecia se redujo considerablemente, permaneciendo activo solo en misiones de paz y ayuda humanitaria.

En 1995, el país se adhiere como miembro de la UE, y debido a la situación de seguridad en el mundo, su política exterior y la doctrina de neutralidad fueron en parte modificadas, teniendo un papel más activo en la cooperación para la seguridad de Europa. Es uno de los países de la UE que no adoptó al euro como su moneda propia. Asimismo, en 2014 fue el primer país de la UE en reconocer la soberanía del Estado Palestino.

## **DESARROLLO**

### **Política y doctrina de defensa**

Suecia está comprometida con el concepto de seguridad integral, que tiene como base, el respeto a la democracia y al estado de derecho.

La política de no alineamiento en el ámbito militar continúa. La política exterior de Suecia se basa en la cooperación con los países nórdicos, sus vecinos del Mar Báltico, con la Unión europea (EU), la ONU y la Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa (OSCE), así como su asociación con la OTAN y considera que la cooperación concertada con otros países es la mejor manera de hacer frente a las nuevas amenazas a la paz y seguridad; por lo tanto, en principio no excluye ninguna cooperación bilateral o multilateral sobre cuestiones de seguridad, salvo los acuerdos vinculantes sobre obligaciones de defensa mutua. Suecia no permanecerá pasiva si otro estado miembro de la EU o país nórdico sufre un desastre o un ataque y espera



que estos países adopten medidas recíprocas; por lo tanto, debe poder dar y recibir apoyo tanto civil como militar.

El presupuesto de defensa tiene como objetivo fortalecer las capacidades operativas de las Fuerzas Armadas Suecas (SAF) y sus capacidades totales de defensa, además apunta a profundizar la cooperación bilateral y multilateral en las áreas de seguridad y defensa. Para cumplir estos requerimientos, el acuerdo general de política logrado en el 2015 fue incrementar el presupuesto de defensa. Este acuerdo se incrementó en marzo del 2017 hasta alcanzar un presupuesto de \$ 500 millones SEK<sup>2</sup> (\$ 1,375 millones MXN).

### **Misión de las SAF**

En base al reporte de la Comisión de Defensa Sueca, el papel de la SAF es la defensa contra alguna agresión armada.

Al mismo tiempo de que se centra en la seguridad regional, permanecen en el programa más amplio de gestión internacional de crisis como se muestran en las contribuciones a la Coalición anti- ISIL (Estado islámico de Irak e ISIS), MINUSMA (Misión Multinacional de Estabilización de las Naciones Unidas en Mali) y el RSM.

Las fuerzas armadas deben en colaboración con otras Autoridades, Países y organizaciones, realizar las siguientes tareas:

- Defender a Suecia y asegurar la integridad del territorio sueco dentro y más allá de sus fronteras.
- Detectar y contrarrestar las violaciones del territorio sueco conforme al Derecho Internacional.
- Proteger los derechos e intereses soberanos más allá de sus fronteras.

### **Operaciones internacionales**

Suecia participa con 350 elementos aproximadamente en operaciones lideradas por UN, EU y NATO. Adicionalmente contribuye con NNSC (Comisión de Supervisión de las Naciones Neutrales) con cinco elementos y en Irak con 35 elementos en la Organización Internacional para los Refugiados (OIR)

### **Operaciones conducidas por ONU**

Suecia contribuye en el monitoreo y observación de misiones de: UNTSO (Oriente Medio) UNMOGIP India y Pakistán), MONUSCO (República Democrática del Congo y Uganda) UNMISS (Sudán) y MINUSMA (Mali), con un total de 260 elementos.

### **Operaciones conducidas por EU**

---

<sup>2</sup> La corona (en sueco: krona, plural kronor) es la moneda oficial de Suecia. Su código ISO 4217 es SEK y se abrevia como kr.



Están destinados 18 oficiales en Somalia en apoyo a las fuerzas de seguridad del Gobierno del Gobierno somalí (TFG)

### **Operaciones conducidas por la NATO**

Suecia está actualmente involucrada en dos operaciones dirigidas por la OTAN en Afganistán y Kosovo, con 30 y cuatro elementos respectivamente.

### **Control de armas, desarme y no proliferación**

Las fuerzas armadas apoyan al Gobierno en las negociaciones internacionales sobre el control de armamentos y aplican los tratados y acuerdos internacionales en los que Suecia forma parte en diferentes tratados o convenciones.

Ha llevado a cabo durante los últimos años, tres inspecciones o visitas de evaluación al año, de conformidad con el Documento de Viena, y también ha recibido anualmente esas inspecciones y visitas de evaluación.

### **Instituciones involucradas en la determinación de requerimientos**

El Comandante Supremo es el jefe de las Fuerzas Armadas, es el responsable de las actividades de las Fuerzas Armadas dentro de los límites gubernamentales y el cumplimiento de las decisiones del Parlamento y del gobierno.

Para su funcionamiento cuenta con la siguiente orgánica:

- El Estado Mayor de Defensa responsable de la planificación y composición de las Fuerzas Armadas, El Estado Mayor para la Capacitación y Adquisiciones responsable de la capacitación y adquisición de todos los requerimientos de las unidades de combate,
- El Comando de las Fuerzas Conjuntas responsable de las operaciones y
- El área de Inteligencia y Seguridad Militar.

El Comandante Supremo para el desempeño de sus funciones cuenta con el Director General, el Jefe de Estado Mayor de Defensa, el Jefe de Políticas y Planes, el Director de Entrenamiento y Capacitación de las Fuerzas Armadas, el Director de Operaciones Conjuntas y el Director de Inteligencia Militar Seguridad.

### **Estado de Fuerza**

Las Fuerzas Armadas Suecas, cuando están plenamente movilizadas, incluyen a la Guardia Nacional y a los reclutas entrenados, y comprenden aproximadamente 52 mil hombres y mujeres.

La fuerza en tiempo de paz de las Fuerzas Armadas Suecas hasta diciembre del 2016, es la siguiente:



#### Personal ordinario:

- 6,978 Oficiales Regulares
- 2,147 Suboficiales regulares
- 5,241 Soldados y Marineros Junior
- 5,292 Empleados civiles

#### Personal de la Reserva:

- 6,097 Oficiales de la Reserva
- 273 Suboficiales de la Reserva
- 3,886 Soldados y Marineros Junior de la Reserva
- 21,687 Personal de la Guardia Nacional
- También hay alrededor de 7 mil elementos entrenados que actualmente tienen puestos en las Unidades de Combate.

La Guardia Nacional está formada por 40 Batallones de Infantería Ligera y está integrada con personal voluntario. La Guardia Nacional protege instalaciones y actividades de importancia para la defensa del territorio nacional y tiene sus raíces en la Segunda Guerra Mundial. La Guardia Nacional, a menudo se utiliza también para diferentes fines civiles nacionales, tales como eventos más grandes relacionados con la naturaleza (inundaciones, etc.)

#### Reclutamiento del personal

A partir del 2010, se instauró un sistema de reclutamiento voluntario. Para la mayoría de las carreras militares el punto de inicio es el entrenamiento militar básico. Todos los puestos militares (incluidos los puestos de combate) están abiertos a las mujeres. El entrenamiento militar básico tiene una duración de 12 meses.

Después de la capacitación y al término, hay cuatro opciones diferentes:

- Ser empleado como suboficial regular o de reserva, soldado o marinero,
- Seleccionado para comenzar a entrenar para convertirse en oficial regular o de reserva
- Seleccionado para firmar un contrato de servicio con la Guardia Nacional
- Dejar las Fuerzas Armadas, para siempre o temporalmente.

La meta de las fuerzas armadas es alcanzar el siguiente estado de fuerza:

#### Personal ordinario:

- 3,900 Oficiales Regulares
- 5,300 Suboficiales regulares
- 6,600 Soldados y Marineros Junior
- 5,300 Empleados civiles



#### Personal de la Reserva:

- 2,400 Oficiales de la Reserva
- 10,000 Soldados y Marineros Junior de la Reserva
- 21,700 Personal de la Guardia Nacional

El aumento de la capacidad operativa, el aumento de la disponibilidad y el desarrollo continuo de la organización en su conjunto es el objetivo primordial de las fuerzas armadas suecas en el período 2016-2020.

Se pretende que las unidades operativas de las Fuerzas Armadas tengan la siguiente composición a partir de enero del 2017.

#### La Fuerza terrestre:

- Dos cuarteles de la Brigada mecanizada
- 20 Batallones de la infantería, artillería, defensa aérea y logística

#### La Fuerza Marítima:

- Dos comandancias de flotilla de guerra naval
- Dos escuadrones de guerra de superficie
- Dos escuadrones de avituallamiento
- Dos escuadrones de contramedidas de minas
- Una división de buceo de barrido de minas
- Un escuadrón de patrulla
- Un escuadrón submarino
- Un buque de rescate submarino
- Un batallón anfibia
- Una base naval

#### La Fuerza aérea:

- Cuatro escuadrones aéreos
- Seis escuadrones de aviones multifuncionales JAS-39CD Gripen
- Un escuadrón de transporte aéreo
- Un escuadrón de helicópteros
- Un batallón de control aéreo y vigilancia

La defensa territorial consta de la Guardia Nacional con 40 batallones

#### **Como considera su política de seguridad y defensa**

Suecia tiene una idea profundamente arraigada de neutralidad que va de la mano con cierto grado en contra la OTAN y contra Estados Unidos (EUA). En este contexto, la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD)



proporcionó un instrumento más políticamente viable para la cooperación en materia de defensa. Por consiguiente, ha sido uno de los Estados que más esfuerzo ha dedicado a la construcción de una fuerte PSDC y, en particular, a los aspectos civiles menos controvertidos de la misma.

No obstante, después de la intervención militar en Libia 2011, donde apenas se consideró la UE, quedó claro que la PCSD había muerto en la práctica. Esto condujo a una búsqueda de conciencia en Suecia más cercana a la OTAN.

En 2013, ofreció fuerzas considerables a la fuerza de respuesta de la OTAN y un acuerdo que permitirá a la propia organización practicar la defensa territorial en Suecia. Simultáneamente, la opinión pública con respecto a la OTAN es más positiva que nunca. De esta manera, se aparenta que una cooperación más estrecha con la misma es más importante para resolver los problemas de seguridad más apremiantes que enfrenta el país, donde Rusia es la principal amenaza.

Un informe del gobierno llegó a la conclusión de que no tiene ninguna cooperación de defensa que aumente sustancialmente su capacidad de defensa y que coopera tan estrechamente con la OTAN que no puede evitar ser identificado con la Alianza. La PCSD conserva una competencia única en la gestión de crisis, especialmente en relación con las capacidades civiles, por lo que seguirá siendo importante. Además, como ha demostrado la respuesta a la invasión de Ucrania, la UE sigue teniendo un gran poder de influencia cuando se reúne, sin embargo, la deriva de la PCSD será también más notable con el gobierno socialdemócrata.

La política exterior se centra en el proyecto europeo, los socialdemócratas lo están, redirigiendo a la cooperación con la ONU y los países nórdicos. En lo que respecta a estos últimos, la Cooperación Nórdica en Defensa (NORDEF) ha sido el marco clave para la cooperación, en lugar del Comité Político y de Seguridad (CPS), y es probable que siga siendo así.

Por último, Suecia continua colaborando con la PCSD pero su liderazgo ha disminuido inexorablemente. Por el contrario, en lo que respecta a la política de seguridad y defensa está orientada a centrarse menos en aumentar su capacidad de defensa territorial.

### **El nuevo gobierno de Suecia, la OTAN y Rusia**

Antes de las elecciones suecas en 2010, la oposición rojo-verde hizo campaña para exigir la retirada de Estados Unidos de todas sus bases en todo el mundo (130 países).

La nueva ministra de Relaciones Exteriores, ex ministra, Comisaria de la UE, Representante Especial de las Naciones Unidas para la Violencia Sexual en los conflictos, tiene una amplia experiencia en política exterior. Esta amplia experiencia le facilita en cierta medida el desempeño de su cargo; sin embargo, representa un gran reto.



Sin embargo, el nuevo gobierno de Suecia volvió a dirigir las cuestiones de la UE al Ministerio de Relaciones Exteriores desde la oficina gubernamental, donde no lograron ser manejadas eficazmente en el pasado. Suprimieron el puesto de ministro de la propia UE y pusieron a un miembro del parlamento como presidente del comité, una persona firmemente anti-UE y que luchó para exigir una retirada de la misma. Esto indica una menor prioridad y un debilitamiento del impacto de Suecia en la Unión, lo que a su vez puede amenazar la cooperación con los países bálticos y Polonia, que se centró en la integración oriental en una fuerte comunidad europea.

Hay dos cuestiones políticas de seguridad que el nuevo gobierno tendrá que abordar.

- La primera es cómo tratar con Rusia que no será restringida ante la ONU u otras organizaciones internacionales. Un mayor apoyo a la ONU no hará nada para contrarrestar el desarrollo negativo de Rusia que se está volviendo más claro para el público sueco.
- La segunda es el desequilibrio entre la política de seguridad y defensa. La política de seguridad estipula la libertad de la alianza, mientras que la lógica de la política de defensa, es encajar en una alianza.

En realidad, Estados Unidos es el único país que posee esa capacidad, aunque el nuevo gobierno ya ha logrado crear fricciones con ese país cuando Löfven prometió reconocer a Palestina. En respuesta a la crítica concomitante de Estados Unidos, Wallström replicó que ellos no deciden la política de Suecia.

El partido socialdemócrata tiene una resistencia a la OTAN codificada en su propia imagen y se mantendrá alejado de una integración más abierta con la OTAN. Dicho esto, los socialdemócratas han apoyado la participación sueca en la Fuerza de Respuesta de la OTAN y la firma del Acuerdo de Anfitrión-Nación. Esto trae recuerdos de Olof Palmer, que por un lado marchó con el embajador de Vietnam del Norte y al mismo tiempo tuvo la cooperación de defensa secreta con los EE.UU. y la OTAN contra los soviéticos.

El nuevo gobierno quizá tenga la opción inversa a la antigua. El gobierno moderado tenía una política exterior extremadamente activa, pero una política de defensa extremadamente inactiva con recortes tipificados como "grandes inversiones". Esto era según su análisis post-electoral una de las razones principales de su pérdida.

El nuevo Ministro de Defensa, Peter Hultqvist, hizo un trabajo muy competente en la oposición en relación con las cuestiones de defensa y habló claramente de la reafirmación de Rusia, sin embargo, el apoyo a la industria de defensa es una amenaza para la construcción de las Fuerzas Armadas.

El segundo desafío es que los socialdemócratas que gobiernan junto con los Verdes, son en el fondo, un partido pacifista.



Tomó mucho esfuerzo para que aceptaran la compra de diez Gripen adicionales y un submarino en las negociaciones gubernamentales. Habrá una resistencia para aumentar el presupuesto de defensa, que está abajo 1/10 en términos reales a partir de 2007.

La política de Suecia no exigirá el cierre de todas las bases estadounidenses, pero su política de seguridad socialdemócrata se esforzará por centrarse más en las Naciones Unidas y menos en los Estados Unidos y la OTAN.

Sin embargo, se verán obligados a hacer frente a las incómodas preguntas sobre los déficits en el financiamiento y la capacidad de las Fuerzas Armadas, así como sobre la necesidad de cooperar con la OTAN frente a una Rusia firme.

### **Suecia y la OTAN**

Suecia se considera como el primer socio de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) y es conocida por soportar una carga de defensa más pesada que muchas naciones aliadas.

En 2002, Suecia renunció oficialmente a la neutralidad a favor de ser "libre de alianzas", y en 2009 Suecia emitió una declaración de solidaridad a sus vecinos que, a excepción de Finlandia, son todos miembros de la OTAN. Además, en 2004, comenzó a transformar sus Fuerzas Armadas para proporcionar capacidades de defensa con la razón de ser parte de una alianza.

A pesar de estos movimientos, persiste el legado y la autopercepción de Suecia como un estado neutral. Es por esta razón que ha preferido centrarse en el desarrollo de la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD) de la Unión Europea (UE). La PCSD es un ente diferente de la OTAN y más afín a los intereses de un Estado neutral.

Si bien Suecia ha asumido un papel de liderazgo en impulsar el concepto de grupo táctico de la UE y ha puesto todo su peso en todo el proyecto de la PCSD, los desacuerdos sobre la misión del Chad, la reinserción francesa en las estructuras militares de la OTAN y la vacilación sobre la intervención libia han disminuido ese liderazgo.

Se ha tardado mucho tiempo Suecia en aceptar la "muerte" de la PCSD, pero poco a poco se está haciendo. Esto explica en parte por qué Suecia ha impulsado la cooperación regional a través de la Cooperación Nórdica de Defensa (NORDEFECO); tales acuerdos regionales se están convirtiendo en la norma en Europa. Sin embargo, NORDEFECO es una solución insatisfactoria, aunque sus miembros comparten una cultura política similar y podría reducir los costos de material y capacitación. La verdad es que dos miembros importantes de NORDEFECO-Noruega y Dinamarca- son miembros de la OTAN, y todavía hay una falta de unidad entre los miembros.



Suecia está atrapada en un *no mans land* (tierra de nadie) con una gran discrepancia entre su política de seguridad (que estipula la no-alianza) y su política de defensa (que estipula la alianza). La política de seguridad de Suecia se basa explícitamente en dar y recibir ayuda de otros en un momento de crisis, pero no está claro quién ayudará a Suecia en una crisis dada. Dada la situación de la PCSD y de la NORDEFECO, es necesario plantearse una pregunta importante: ¿por qué Suecia no es miembro de la OTAN?

### **El debate de Suecia sobre la OTAN**

Hay una serie de fuertes argumentos para mantener a Suecia fuera de la OTAN. En primer lugar, se argumenta que en la actualidad tiene más influencia sobre los EE.UU. porque no es un miembro de la Alianza.

El primer argumento es que, debido a sus contribuciones a las misiones internacionales, su industria de defensa y su cooperación de inteligencia con los EE.UU. contra Rusia, se afirmaría que Suecia tendría más atención de este país, que en lugar de participar como un miembro de la OTAN.

El segundo argumento contra la membresía sueca de la OTAN es que la Alianza nunca puede ser un sustituto para el correcto funcionamiento de las Fuerzas Armadas suecas. Dado el gran problema de las finanzas dentro de las Fuerzas Armadas Suecas, existe un gran riesgo de que la OTAN pueda obstaculizar su desarrollo si Suecia se incorpora a la OTAN demasiado pronto. En resumen, Suecia todavía tiene que confiar en sus propias fuerzas, especialmente teniendo en cuenta que, como ahora, falta una capacidad sueca de defensa territorial.

En tercer lugar, el apoyo público se cita a menudo como un importante medio para impedir la adhesión de Suecia a la OTAN. Si bien el apoyo a la adhesión sueca ha ido aumentando, sigue siendo de alrededor del treinta por ciento. Curiosamente, en la única encuesta realizada después de la crisis de Ucrania, el apoyo a la OTAN disminuyó.

En cuarto lugar, y en relación con la cuestión de la opinión pública, es la posición de los partidos políticos. El partido más grande de la coalición gobernante, los moderados, han enumerado tres requisitos previos con respecto a la calidad de miembro potencial de la OTAN. Estos requisitos previos son: el posible ingreso, debe hacerse con el apoyo de los socialdemócratas; en segundo lugar, Finlandia también debe unirse a la OTAN; y, en tercer lugar, debe haber apoyo público. Estos son argumentos muy razonables, pero todos tienen problemas relacionados con ellos.

Sin embargo, es posible refutar lógicamente, hasta cierto punto, todos los argumentos contra la adhesión de Suecia a la OTAN:



En primer lugar, la búsqueda de un consenso con los socialdemócratas es buena, pero la noción de neutralidad sueca sigue inmersa en la imagen del partido. Para que los socialdemócratas aceptaran ser miembros, tendrían que volver a escribir su historia e imagen.

La segunda condición, -la pertenencia de Finlandia a la OTAN- puede ser refutada. De hecho, Finlandia ha investigado hasta ahora la pertenencia a la OTAN tres veces y el país ya cuenta con una fuerte defensa territorial. Esto hace que la cuestión de la afiliación sea mucho más apremiante en Suecia, cuyas fuerzas de defensa ya están transformadas para formar parte de una alianza y no pueden realizar una defensa territorial creíble. La adhesión de Finlandia a la OTAN no debería suponer un obstáculo absoluto para la adhesión de Suecia.

La tercera condición - el apoyo público - no puede considerarse todavía autoritaria porque la cuestión no ha sido intentada públicamente. El apoyo público es inconsistente y las encuestas muestran que el público no es abrumadoramente pro-OTAN. Más bien, los moderados, que son pro-OTAN, quieren silenciar la pregunta porque el apoyo a la membresía sería políticamente costoso. Sin embargo, el argumento de la opinión pública no habría sido probado hasta que los ministros se levanten y digan a la gente su convicción de que la OTAN es lo mejor para el país.

Por último, algunos creen que la OTAN obligaría a Suecia a desplegar tropas en conflictos en los que Suecia no tiene ningún interés nacional. Las decisiones sobre el despliegue se adoptan por consenso en la OTAN, y no todos los miembros despliegan tropas en todas y en cada una de las misiones de la OTAN.

De hecho, si bien es cierto que hay más presión como miembro de la OTAN para contribuir a la Alianza, Suecia ya está involucrada en una serie de misiones de todos modos. Por ejemplo, Suecia se unió a la intervención en Libia en 2011 cuando sólo participaron 15 de los veintiocho miembros de la OTAN. Además, la primavera pasada Suecia contribuyó con tropas a la Fuerza de Respuesta de la OTAN y el país ha desempeñado un papel en los Equipos Provinciales de Reconstrucción en Afganistán.

### **¿Suecia debería unirse a la OTAN?**

Suecia debe unirse a la OTAN, pero sólo si no conduce a una nueva pérdida operacional para las Fuerzas Armadas Suecas. La afiliación permitiría a Suecia llevar a cabo la planificación militar y los ejercicios sobre los que se basa su política de defensa.

El país ya no es “neutral” y ha dado una declaración de solidaridad a sus vecinos ya todos los Estados miembros de la UE, de los cuales el noventa por ciento son miembros de la OTAN. Es un hecho ineludible que la seguridad de Suecia, en particular en el contexto actual con la anexión de Crimea por parte de Rusia, depende de la fuerza de los socios e instituciones del país. Aunque será difícil convencer a Suecia



de que la pertenencia a la OTAN sería el mejor interés del país, y estar fuera de la OTAN, parece ser cada vez más difícil para satisfacer las necesidades de seguridad.

### **El valor geoestratégico de Suecia en la lucha actual entre Rusia y la OTAN**

Suecia están en posesión de una isla que tiene un valor geoestratégico crítico y este valor sirve como un importante motor detrás de la creciente atención de Rusia.

La isla sueca de Gotland, situada en la costa sur de Suecia en el epicentro del mar Báltico, constituye efectivamente un portaaviones inmóvil. Con la colocación de modernas defensas aéreas en la isla, que tienen un alcance de 300-400 km, la isla es fundamental para el control del mar Báltico, desde la isla danesa de Bornholm en el sur a las islas Aland en el norte y al Báltico países del este.

En muchos sentidos, Suecia es análoga a Grecia, teniendo una ubicación geoestratégica igualmente importante en la región nórdico-báltica. Aunque su ejército tiene ventajas cualitativas, es pequeño, y sufre grandes discrepancias entre diferentes servicios y se mantiene fuera de cualquier alianza formal ya que Suecia no es miembro de la OTAN.

La cuestión más urgente es que la seguridad de los Estados bálticos, todos ellos miembros de la OTAN, depende de la capacidad de la Alianza para reforzarlos en caso de crisis o conflicto. Si Rusia instiga un ataque a los países bálticos para lograr un hecho consumado en el terreno antes de que la OTAN tenga tiempo de responder, es también muy probable que se produzca un ataque paralelo y preventivo de Rusia contra Gotland.

La OTAN se enfrentaría entonces a una elección extremadamente difícil. ¿Podría la alianza comenzar una gran guerra para recuperar los países bálticos y, por extensión, Gotland, o retroceder y destruir la credibilidad de la alianza? Gotland se encuentra actualmente sin ninguna defensa efectiva, a pesar de algunos mayores recursos (alrededor de 200 soldados a partir de 2018) comprometidos con ella en el último proyecto de ley de defensa.

Al igual que la base de Souda en Creta y su importancia para las operaciones de la OTAN y Estados Unidos en el Oriente Medio y sureste, Gotland y el acceso al espacio aéreo marítimo de Suecia son fundamentales para la capacidad de la Alianza de operar en el Mar Báltico y proteger a sus miembros de Estonia, Letonia y Lituania.

Las diferencias entre Grecia y Suecia no son en modo alguno importantes. Grecia mantiene antiguos lazos históricos y religiosos con Rusia. Este ayudó a Grecia en su guerra de independencia contra el Imperio Otomano y también depende en gran medida de las armas y el equipo rusos en su ejército.



Suecia, por otro lado, siempre obtiene una alta puntuación en los rankings de gobernabilidad y tiene una perspectiva financiera estable. Además, tiene una historia de una relación de antagonismo con Rusia y carece de los estrechos lazos culturales con Rusia que disfruta Grecia.

A pesar de todo esto, tanto Grecia como Suecia son objeto de creciente atención por parte de Rusia. Grecia ha sido cortejada por Rusia desde hace bastante tiempo, con indicios de posible ayuda financiera sustancial. Rusia también anunció recientemente que desplegaría permanentemente 10 buques de guerra en el Mediterráneo, como parte de su doctrina marítima actualizada. Suecia también ha recibido una atención notable y creciente por parte de Rusia. La inteligencia sueca ha informado de que las actividades espías rusas contra el país han aumentado dramáticamente y que éstas no pueden ser interpretadas de otra manera que los preparativos bélicos. Ejemplos de ello son las incursiones aéreas rusas, volando sin transpondedores que amenazan aviones civiles e incluso disparan bengalas contra los aviones suecos en el espacio aéreo internacional.

### **¿Qué debe hacer la OTAN?**

Los miembros de la OTAN deberían aumentar considerablemente sus ejercicios en el Mar Báltico, especialmente en Gotland. Los ejercicios podrían incluir aterrizajes anfibios y operaciones. Los miembros de la Alianza, incluidos los Estados Unidos, deberían también considerar la importancia de que todas las partes de Suecia se unan a la OTAN y participar más con los políticos, funcionarios y público del país en la materia. En Grecia, debería reforzar su presencia en la bahía de Souda, y recordar a Grecia los fuertes beneficios que disfruta al ser miembro de pleno derecho de la alianza, mientras trabaja más estrechamente con la UE para evitar que Atenas se aleje de las democracias occidentales. Estos movimientos proactivos permitirían a la Alianza recuperar la iniciativa y restablecer la estabilidad en Europa.

### **CONCLUSIONES**

La política exterior de Suecia está cimentada en el principio de no alianzas en tiempos de paz y neutralidad en tiempos de guerra. Su doctrina de neutralidad data desde el siglo XIX, y no ha participado en ningún conflicto armado desde la guerra contra Noruega en 1814.

En la Guerra Fría, combinó su política de no alianzas con la colaboración en bajo perfil en conflictos internacionales, manteniendo su política de seguridad con una fuerte defensa nacional para disuadir posibles ataques principalmente de la Unión Soviética y con colaboraciones informales con los países capitalistas, principalmente mediante el continuo intercambio de información.

En los años sesentas, tuvo un rol más importante e independiente en las relaciones internacionales participando con la ONU en actividades internacionales para mantener la paz.



En 1995, se convirtió en miembro de la Unión Europea, teniendo como consecuencia que su política exterior y su doctrina de neutralidad fuesen en parte modificadas, teniendo que participar continuamente en actividades internacionales para mantener la paz de la ONU y por intereses propios es uno de los países de la UE que no ha implementado el euro como moneda oficial.

Suecia colabora con la OTAN en los programas de paz, pero conserva aún su neutralidad evitando participar en otras misiones u conflictos armados. Nunca han pertenecido a la Unión Soviética, y en caso de adherirse a la OTAN, no sería considerada por Rusia como una provocación como es el caso de los Estados bálticos o como los intentos de Ucrania o Georgia para convertirse en Estados miembros.

Otra manera de salvaguardar su soberanía sin integrarse a la OTAN sería: a) En primer lugar, podrían establecer una relación más dinámica con la OTAN. b) Fortalecer las alianzas regionales con Dinamarca, Islandia y Noruega en la cooperación para la defensa nórdica.

En el último caso, aunque la OTAN no tuviera la obligación de ayudar a un Estado no miembro de la defensa común, debido a los acuerdos regionales de la NORDEFECO, habría un serio debate en la OTAN sobre cómo ayudar a Suecia en caso de un ataque.



## BIBLIOGRAFÍA

Karlsson, S. (7 de agosto de 2006). *Instituto Mises, economía de mercado, libertad y paz*. Obtenido de El mito de Suecia: <https://mises.org/library/sweden-myth>

Kent, N. (2011). *Historia de Suecia*. Madrid: Akal.

Navajas, A. (2018). *copenhagen.info*. Obtenido de VoyalInternet.com:  
[http://sweden.se/upload/Sweden\\_se/spanish/factsheets/SI/Historia\\_de\\_Suecia\\_D1106f.pdf](http://sweden.se/upload/Sweden_se/spanish/factsheets/SI/Historia_de_Suecia_D1106f.pdf)

Suecia, E. d. (s.f.). *Embajada de Suecia*. Obtenido de <http://www.embajadadesuecia.org/>

Wulfsahmeins, E. (19 de agosto de 2007). *Historia de Suecia*. Obtenido de <http://s7.invisionfree.com/gotfornsed/ar/t62.htm>