



LA IMPORTANCIA GEOPOLÍTICA DE ASIA CENTRAL PARA CHINA

RESUMEN

El megaproyecto chino denominado *Nueva Ruta de la Seda* tiene como meta la construcción de un gran corredor de desarrollo económico que abarcaría alrededor de 68 naciones, entre los que se encuentran países de Asia Central. Para comprender la magnitud de este proyecto, en sus repercusiones geoeconómicas, es necesario remitirnos a las raíces geopolíticas que adquiere Asia Central y la necesidad energética y de seguridad de China. En este trabajo no se pretende discutir el uso o abuso del término geopolítica sino mostrar que la geografía determinó una gran dotación de recursos petroleros y de gas natural a las naciones de Asia Central, sumamente importante para el desarrollo capitalista de las grandes potencias. Tal situación convierte a la región en un área de disputa internacional por el control o adquisición de estos recursos. Con base en lo anterior, me centraré en las necesidades de abastecimiento energético de China y algunas de sus principales acciones de política exterior que le permiten seguir manteniendo el crecimiento económico, así como las principales rutas de acceso a estos recursos energéticos.

Palabras clave: geopolítica, Asia Central, China, Estados Unidos, petróleo, gas natural, Nueva Ruta de la Seda, geoeconomía, Organización de Cooperación de Shanghái, estrecho de Malaca, gasoducto, oleoducto.

ABSTRACT

The Chinese megaproject called New Silk Road aims to build a major economic development corridor that would span about 68 nations, including the countries of Central Asia. To understand the magnitude of this project in its geo-economics' repercussions, it is necessary to refer to the geopolitical roots that Central Asia acquires and China's energy and security needs. This paper does not intend to discuss the use or abuse of the term geopolitics but to show that geography determined a large endowment of oil resources and natural gas to the nations of Central Asia extremely important for the capitalist development of the great powers. This situation makes the region an area of international dispute for the control or acquisition of these resources. Based on the above I will focus on China's energy supply

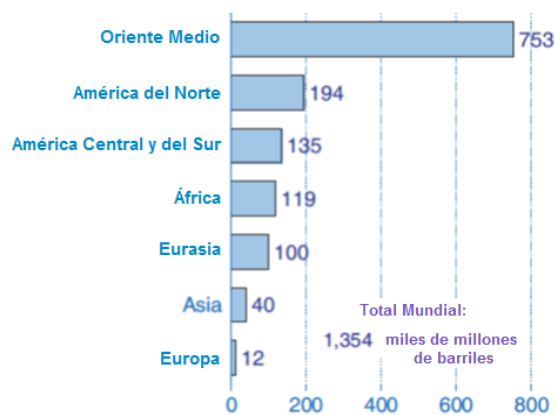


needs and some of its main foreign policy actions that allow it to continue to maintain economic growth as well as the main access routes to these energy resources.

Keywords: Geopolitics, Central Asia, China, United States, oil, natural gas, New Silk Road, Geoeconomics', Shanghai Cooperation Organization, Malacca Strait, Pipeline, Oil Pipeline.

LA IMPORTANCIA ENERGÉTICA DE ASIA CENTRAL Y SUS ASPECTOS GEOPOLÍTICOS

La región de Asia Central había sido una zona insegura desde hace miles de años. Una de las referencias históricas más importantes fue la Ruta de la Seda, cuya importancia se debía al comercio que se realizaba entre Europa y China por la adquisición de especias a través de Asia Central. Sin embargo, en las últimas tres décadas la región ha cobrado interés para las grandes potencias debido a la existencia de importantes recursos naturales, principalmente petróleo y gas natural. Un ejemplo son las reservas petroleras de Kazajistán que ascienden a 30 000 millones de barriles, situándose en el lugar número 11 del mundo, además cuenta con reservas de gas natural cercanas a los 85 mil millones de pies cúbicos. Kazajistán, exporta 1.3 millones de barriles de petróleo por día, principalmente a Rusia, pero existe un gran interés de incrementar sus exportaciones hacia China y Europa a través de Azerbaiyán, Georgia y Turquía, para lo cual le sería muy útil la construcción de un oleoducto a través del mar Caspio (Trans Caspian Pipeline).¹ Turkmenistán destaca por tener reservas de gas natural cercanas a los 265 000 millones de pies cúbicos, sus exportaciones se dirigen principalmente a China a través de Uzbekistán y Kazajistán. Uzbekistán cuenta con 65 000 millones de pies cúbicos en reservas de gas natural; su producción total de petróleo en 2011 lo situó en el lugar 39 y de gas natural en el lugar 20. La producción total de petróleo de Uzbekistán en 2011 lo situó en el lugar 50, y de gas natural en el lugar 14 (v. gráfica 1).



Gráfica 1

Reservas mundiales de petróleo (comprobadas) por región geográfica al 1.º de enero de 2010 (miles de millones de barriles)

U. S. Energy Information Administration, 2010, p. 37

¹ Kazajistán podría ser uno de los principales productores de petróleo en los siguientes años. El 2009, la producción petrolera fue de 1.54 millones de barriles por día y se espera que la producción se duplique para el año 2019, principalmente en los campos de Tengiz, Karachaganak y Kashagan. El país tenía un problema de infraestructura para transportar el gas natural, sin embargo, el gasoducto Kazajistán-China le permite al país trasladar este energético. Los principales países que han financiado los proyectos energéticos al gobierno de Kazajistán son China y Rusia (Energy Information Administration, 28 de septiembre de 2012). Su producción total de petróleo en 2011 lo situó en el lugar 17 y de gas natural en el lugar 42. (Energy Information Administration, 16 de octubre de 2012).



Estos tres países poseen alrededor de 415 000 millones de metros cúbicos, representando el 6.3 por ciento de las reservas mundiales de gas natural. Asimismo, datos del citado organismo señalan que el porcentaje de participación en la producción mundial de petróleo de estos países fue de 3.4 por ciento en 2010, y se incrementará a 4.3 entre 2020 y 2030. En cuanto a su participación en la región asiática se prevé que ésta decrecerá ligeramente de 6.6 por ciento en 2010, a 6.5 en 2020 y 6 por ciento para 2030.²

En cuanto a las exportaciones de hidrocarburos su principal destino es Rusia³, aunque una proporción creciente comienza a destinarse a China⁴ a partir de la creación de infraestructura que permite llevar gas natural de esta región, a través de Xinjiang, a importantes provincias chinas como lo es Shanghai y su capital Beijing.

Otro aspecto importante se debe a la cercanía que tienen estos países con Afganistán, pues comparten frontera con este país que fue invadido por Estados Unidos y sus aliados, el 7 de octubre de 2001 –en respuesta a los atentados a las Torres Gemelas del 11 de septiembre del mismo año, cometidos supuestamente por adeptos de Osama Bin Laden quien se encontraba en Afganistán–.

Entre octubre de 2001 y noviembre de 2005, Estados Unidos utilizó la base aérea de Karshi Kanabad (K2), en Uzbekistán. Desde 2002 Estados Unidos ha utilizado la base aérea de Manás, en Kirguistán, para dar apoyo logístico a sus tropas en Afganistán. Asimismo, otros países de la región dieron apoyo a Estados Unidos y sus aliados; por ejemplo, Uzbekistán permitió el uso del aeropuerto de Termez a Alemania; Tayikistán, Turkmenistán y Kazajistán dieron permiso a Estados Unidos y a las fuerzas de la OTAN para que sobrevolaran sus territorios y utilizaran sus aeropuertos para operaciones en Afganistán.

En 2005 la Organización de Cooperación de Shanghai (OCS) pidió el cierre de bases militares estadounidenses en Asia Central (Bustelo, 2010). Días después, Uzbekistán cerró la base en Karshi-Khanabad, lo que significó el retiro de las tropas estadounidenses de ese país. En ese mismo año, la OCS condenó las «Revoluciones de Color» y a las organizaciones no gubernamentales que apoyaban los movimientos sociales.

² En lo que se refiere a Kirguistán, su producción total de petróleo en 2011 lo situó en el lugar 106, y de gas natural en el lugar 86.

En lo que se refiere a Tayikistán, su producción total de petróleo en 2011 lo situó en el lugar 109, y de gas natural en el lugar 84.

³ Rusia es el país número 2 en cuanto a la producción total de petróleo en 2011 y el número 8 en reservas naturales de petróleo. El segundo productor de gas natural y el primero en reservas de gas natural (un cuarto de las reservas de existencia en el mundo).

⁴ En 2011, la producción total de petróleo en China, situó al país en el 4º lugar mundial, y de gas natural en el lugar 7. En cuanto a nivel de consumo de petróleo se situó en el 2º lugar y en el lugar número 5 de gas natural. Fue el primer productor y consumidor de carbón en el mundo. El 2º en generación y consumo neto de electricidad, después de Estados Unidos. El 1º en producción y consumo de energía primaria (datos de 2010) y el principal emisor mundial de CO2 (datos de 2010) (Energy Information Administration, 2012).



Debido a esta presión –principalmente de Rusia– la única base estadounidense que quedaba en Asia Central estaba en Kirguistán⁵, cerca del aeropuerto internacional capitalino de Manas (era una base de apoyo a la Fuerza Aérea de Estados Unidos para la *Operación Libertad Duradera* y para la *Fuerza Internacional de Asistencia para la Seguridad*, actualmente se le conoce como el Centro de Tránsito de Manas o la Base Aérea de Manas) (Goncharov, 2005).

El panorama en la región es complejo debido a los intereses geopolíticos en la zona. Tan sólo Estados Unidos ha intentado crear desde 1990 un gasoducto transasiático para tener acceso a unas de las principales zonas de hidrocarburos en el mundo: Asia Central, el Golfo Pérsico y el Mar Caspio. La presencia estadounidense en Afganistán implica contrarrestar el desarrollo de las relaciones cada vez más estrechas entre China, Rusia, India y Pakistán, obstaculizando la influencia de este último país – junto con Irán– en Afganistán (Halima, 2005).

Otra de las acciones estadounidenses consistió en apoyar la construcción de un gasoducto que iniciara en Turkmenistán, atravesara Afganistán y proveyera de energía a India y Pakistán, esto con el objetivo de disminuir la compra de gas proveniente de Irán. La construcción del gasoducto se había planteado para 2010, con miras a proveer de gas a India y Pakistán para 2015 (Chaudhary, 2000).

La idea de crear un gasoducto en la región se planteó por primera vez a mediados de 1950, en Pakistán. Sin embargo, fue hasta 1994 cuando se iniciaron las pláticas entre el gobierno de Pakistán e Irán, firmando un año después un acuerdo preliminar. Cuatro años después, en 1999, India e Irán firmaron de igual manera un acuerdo previo. En 2008 el gobierno iraní manifestó interés en que China participara en el proyecto.

No obstante, en 2009 debido a presiones ejercidas del gobierno estadounidense al gobierno indio y tras la firma de un acuerdo nuclear con fines civiles entre estos dos países, India se retiró parcialmente del

⁵ Kirguistán es un país sin litoral con una población de menos de 5.5 millones de habitantes, importante para la geopolítica de Rusia, China y Estados Unidos.

En este país se encuentra una base militar rusa en Kant y una base militar estadounidense que empezó a funcionar a raíz de los “ataques terroristas a Estados Unidos en 2001”. Esta base estadounidense en Asia Central ha preocupado al gobierno de Moscú y de Beijing, los cuales presionaron a las autoridades kirguisas para desalojar a las tropas estadounidenses. El 3 de febrero de 2009 el presidente kirguiso Kurmanbek Bakiev anunció que la base sería cerrada. Dos semanas después, el parlamento kirguiso aprobó el cierre de la misma. Sin embargo, el 23 de junio del mismo año, las autoridades de Estados Unidos y Kirguistán llegaron a un acuerdo para postergar el cierre.

La base aérea de Manas que se encuentra cerca del Aeropuerto Internacional de Manas (Manas se encuentra a tan sólo 200 kilómetros de la frontera con China) había servido de plataforma para las operaciones de la Fuerza Internacional de Ayuda para la Seguridad y para la Operación Libertad Duradera. Con el acuerdo alcanzado en 2009, el cual ratificado por el presidente Bakiev, Estados Unidos se comprometió a pagar a Kirguistán de 60 millones de dólares (antes de 2009 Estados Unidos pagaba 17.1 millones de dólares por el arrendamiento de la base), más 117 millones entregados directamente al gobierno de Kirguistán, incluyendo 36 millones para mejoras del aeropuerto, 21 millones para la lucha contra el tráfico de drogas y 20 millones para el desarrollo económico. Además, se le cambió el nombre de Base Aérea de Manas a Centro de Tránsito de Manas.

Por su parte, el gobierno ruso había estado insatisfecho con el presidente kirguiso Kurmanbek Bakiev por no haber cumplido sus compromisos con Moscú. Sin embargo, el presidente kirguiso fue depuesto por haber reprimido una lucha interna. En su lugar quedó Rosa Otunbaeva como presidenta interina, quien ha sido apoyada por Rusia y China a través de la Organización de Cooperación de Shanghái, y al mismo tiempo, presionada para que termine sus compromisos con Estados Unidos. No obstante, el 8 de noviembre de 2011, tomó posesión como presidente de Kirguistán Almazbek Atambayev, quien se pronunció a favor del cierre del centro cuando finalice el acuerdo en 2014.



proyecto para continuar las negociaciones con Pakistán e Irán en 2010. En ese último año Estados Unidos dirigió la presión sobre Pakistán para cancelar el proyecto con Irán⁶ mediante ayuda económica para la construcción de una terminal de gas natural licuado en territorio pakistaní y de ayudarlo a obtener electricidad de Tayikistán a través del corredor Wakhan en el noroeste de Afganistán. Sin embargo, un año antes, en enero de 2009, China National Petroleum Corporation (CNPC) y la National Iranian Oil Company (NIOC) firmaron un acuerdo por 1 760 mdd para desarrollar un campo petrolero en Azadegan, al norte de Irán (Xinhua, 15 de enero de 2009).

A pesar de los esfuerzos estadounidenses por bloquear las relaciones comerciales con Irán, este último país y Pakistán firmaron un acuerdo para la construcción del gasoducto con miras a que terminara su construcción e iniciara su funcionamiento en noviembre de 2011.

Por razones de seguridad el gobierno de India estaba interesado en una ruta alterna para el gasoducto, sin embargo, se prevé que India se integre al proyecto debido a su creciente necesidad en la compra de energéticos. Asimismo, el gobierno iraní está interesado en que participe en la construcción del gasoducto la empresa rusa *Gazprom*, la cual llega hasta territorio chino mediante la firma de memorándum de entendimiento de 2016. De modo similar, el gobierno de Irán ha propuesto construir – paralelamente al gasoducto– una red de transmisión eléctrica para proporcionar electricidad a India, Pakistán y China. Por su parte, el gobierno indio ha mostrado su interés en crear una alianza con Irán, y este último país ha invitado a participar al gobierno de Bangladesh en la ampliación del gasoducto (v. Haider, 2010; Thaindian News, 2010).

Los países de esta región tienen presiones tanto de Oriente como de Occidente por los recursos naturales y por los permisos para mantener su presencia militar. Una parte donde se ha presentado radicalismo islámico es en el Valle de Fergana, cuyas fronteras comparten Uzbekistán, Tajikistán y Kirguistán. En esta zona se encuentra el movimiento de Hizb ut-Tahrir, el cual forma parte de Al Qaeda.

En lo que respecta a la relación entre el Afganistán y la OCS, en 2009, el régimen Talibán buscó apoyo en la Organización de Cooperación de Shanghái para resolver la crisis afgana: «hacemos un llamado a la Organización de Cooperación de Shanghái para ayudar a los países de la región contra los colonialistas y adoptar una postura en contra de la ocupación de Afganistán» (Clifford, 2009).

Por medio de una carta escrita en *pashto* –una de las dos lenguas oficiales en Afganistán y hablada por la mayoría de los talibanes– enviada a la OCS el 14 de octubre de 2009, se planteó establecer relaciones con la Organización una vez que se expulsara a las *tropas invasoras* (Luo, 2009).

⁶ En agosto de 2010 China se opuso a las sanciones contra Irán por Estados Unidos y otros países (Ríos, 2010).



Asimismo, el 13 y 14 de mayo de 2010, en Dushanbe, capital de Tayikistán,⁷ donde se llevó a cabo la Quinta Sesión del Foro de la Organización de Cooperación de Shanghái, uno de los temas más importantes fue el problema de Afganistán y los problemas de seguridad en Asia Central.

ASPECTOS GEOECONÓMICOS

A mediados de 2010 el Pentágono de Estados Unidos declaró la existencia de alrededor de mil millones de depósitos de minerales sin explotar en Afganistán. Entre los minerales que destacan sobresale el hierro, oro, cobalto y principalmente el litio, material industrial que se utiliza en la fabricación de pilas y teléfonos celulares.

El interés de los funcionarios estadounidenses era explotar estos depósitos junto con el gobierno afgano, pues temen que China sea el país que más se beneficie de la existencia de estos minerales ya que ganó la licitación para explotar yacimientos de cobre Aynak, en la provincia de Logar (en 2009 el gobierno estadounidense acusó al Ministro de Minas de Afganistán de haber aceptado un soborno de 30 millones para otorgar a China el permiso de explotación del cobre) (Risen, 2010).

Desde la creación de la Organización de Cooperación de Shanghái las relaciones de los países de Asia Central han tenido un rápido acercamiento con China, país que ha mostrado gran interés en obtener recursos naturales y energéticos de Asia Central. Las empresas chinas han realizado importantes obras de infraestructura, así como compras de compañías y pozos, principalmente en Kazajistán. En octubre de 2009, China terminó de construir un oleoducto desde Kazajistán y en diciembre del mismo año, un gasoducto, desde Turkmenistán a través de Uzbekistán, y un mes después en enero de 2010, otro gasoducto desde Kazajistán hacia su región noroccidental a través de Xinjiang (v. mapas 1 y 2).



Mapa 1
Red de petróleo en Asia Central
[Jiang y Sinton, 2011, p. 19]

⁷ En abril de 2010 China y Tayikistán firmaron un protocolo de demarcación fronteriza.

**Mapa 2**

Red de gas en Asia Central
[Jiang y Sinton, 2011, p. 33]

El desarrollo económico de China e India, junto con la demanda energética de Rusia y Japón, incide en el desarrollo de Asia Central al mismo tiempo que sirve de puente entre estas economías y Europa, con el objetivo de reducir los costes de transacción y fortalecer el acceso comercial entre las regiones.

Por otra parte, existe otro proyecto importante para desarrollar y disminuir la pobreza en Asia Central, denominado CAREC (Central Asia Regional Economic Cooperation, por sus siglas en inglés) en el que participan 10 países: Afganistán, Azerbaiyán, China, Kazajistán, Kirguistán, Mongolia, Pakistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán.

En el proyecto CAREC se ha propuesto crear corredores de transporte a lo largo de seis ejes:

1. Europa-Asia Oriental a través de Rusia y Kazajistán
2. Mediterráneo-Asia Oriental a través de Turquía, Armenia, Azerbaiyán y el Caspio.
3. Rusia-Asia Meridional y Oriente Medio de norte a sur
4. Rusia-Asia Oriental a través de Mongolia
5. Asia Oriental-Medio Oriente y Asia Meridional desde China a través de Tayikistán y Afganistán
6. Europa-Medio Oriente y Asia Meridional a través de Rusia, Kazajistán, Uzbekistán, Turkmenistán, Afganistán, Irán y Pakistán⁸

LA IMPORTANCIA DEL PETRÓLEO Y EL GAS PARA CHINA

En 1993 China pasó de ser un país exportador de petróleo a ser un importador, dado la enorme cantidad de energía que requiere para mantener su crecimiento económico. Dos años después, en

⁸ De 2001 a 2016, el Programa de CAREC implementó 176 proyectos de inversión por valor de 29.4 mil millones de dólares. Tan solo a finales de 2014 los 156 proyectos que había alcanzaron una inversión total de 24.6 mil millones (CAREC, 22 de mayo de 2017, <http://www.carecprogram.org/index.php?page=carec-development-effectiveness-review>).

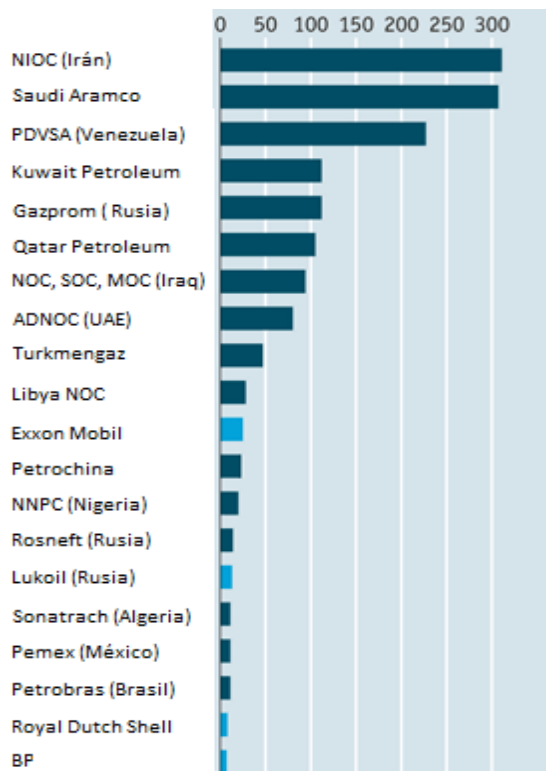


1995, pasó a ser uno de los principales importadores de energía en el mundo. A consecuencia de esta situación, algunas de las preocupaciones de las autoridades chinas fueron:

1. La reducción en la producción mundial de petróleo
2. Los altibajos en los precios del crudo
3. La presión estadounidense hacia países productores de petróleo de bloquear las compras chinas de petróleo
4. Los conflictos armados por los energéticos

Como respuesta a estos posibles escenarios, en materia de política exterior, el gobierno chino creó el concepto de *diplomacia del petróleo*. Este concepto integra la visión estratégica de la política de seguridad energética cuyo objetivo es minimizar los riesgos que podrían afectar a China. Los principales objetivos de la política energética son los siguientes:

1. Diversificar las fuentes de abastecimiento de petróleo y otros energéticos en todos los continentes
2. Maximizar la producción energética
3. Invertir en la exploración y producción de petróleo y gas natural, especialmente en la región de Asia Central, África y Medio Oriente (v. gráfica 2)
4. Crear la infraestructura necesaria para llevar energéticos de otros países al mercado chino



Gráfica 2

Reservas probadas de petróleo y gas en 2010 (miles de millones de barriles)

Es importante destacar que la primera región donde se llevaron a cabo estos objetivos fue en Asia Central. El establecimiento de la Organización de Cooperación de Shanghái fue el instrumento que le permitió a China establecer una asociación estratégica con países de la región. También le permitió un acercamiento con Rusia, lo cual se tradujo en la firma del *Tratado de Amistad y Cooperación* en 2001, año en que se creó la OCS.



En China existen tres grandes compañías petroleras: la Compañía Nacional de Petróleo en China (CNPC, por sus siglas en inglés), la Compañía de Petróleo y Química de China (Sinopec) y la Compañía Nacional de Petróleo Extranjero de China (CNOOC, por sus siglas en inglés) (Jiang y Sinton, 2011). Estas empresas estatales se encargan de los negocios, fusiones, adquisiciones de petróleo y gas natural, al interior y exterior del país. En 2009 gastaron 18 200 millones de dólares en fusiones y adquisiciones. Lo que representó el 13 por ciento del petróleo y gas mundial y 61 por ciento de todas las adquisiciones de las compañías chinas.

Las empresas nacionales trabajan en conjunto con las petroleras internacionales para aumentar la producción de petróleo en Irak. Además, desarrollan proyectos para la extracción de petróleo y gas natural en Rusia, Asia Central, América Latina y África.

Sin embargo, China seguirá dependiendo del estrecho de Malaca como principal ruta marítima de transporte de petróleo, alrededor del 77 por ciento, aunque podría preverse una disminución de hasta 54 por ciento del total. China continúa invirtiendo en los gasoductos de Asia Central (Turkmenistán) y Myanmar, y se prevé la inversión de gasoductos en Rusia. No obstante, las compañías chinas desean conseguir nuevos contratos para la extracción de gas natural licuado. De momento China importa gas natural licuado de Catar a través del estrecho de Malaca, y de Australia, por el Mar de China Meridional.

Las compañías chinas se encuentran entre las principales del mundo. En 2009, año en que muchas petroleras disminuyeron sus inversiones, las compañías petroleras chinas invirtieron en diez adquisiciones en el exterior por 18 200 millones de dólares, lo cual significa que estaban fortalecidas y fueron capaces de aprovechar la coyuntura de crisis mundial. En ese año, China importó casi cuatro millones de barriles diarios de petróleo crudo. Sólo hasta 2006, China comenzó a importar gas natural licuado –de los gasoductos que construyó, sólo hasta principios de 2010–.

Estas tres empresas formaban parte de los antiguos Ministerios de la Industria del Petróleo y de la Industria Química. En 1980, el gobierno central decidió que los activos productivos de estos ministerios debían convertirse en empresas de propiedad estatal. La meta fue promover la eficiencia económica, crear capitales nacionales, reducir los gastos del gobierno y promover la competencia. En 1998, CNPC fue considerada la principal compañía china de petróleo, y en 2009 se le consideró la quinta compañía petrolera más grande del mundo, según Petroleum Intelligence Weekly; en 2010 ocupó el décimo lugar, según Fortune Global. Sinopec es la segunda mayor compañía petrolera nacional y tiene a su cargo las actividades de refinería de petróleo, comercialización y producción química: esta es la mayor empresa en términos de ingreso. CNOOC, es una compañía petrolera relativamente pequeña, pero se está convirtiendo en la empresa más rentable debido a que se enfoca en petróleo crudo. Estas empresas



tienen un control geográfico: CNPC en el norte de China; Sinopec en el sur; y CNOOC en la costa. Aunque estos límites se han ido desvaneciendo por su libertad de acción, CNPC domina la construcción de gasoductos; Sinopec es la mayor refinadora; y CNOOC se especializa en la extracción de petróleo en el mar. Estas empresas cotizan en la bolsa de valores de Hong Kong, Nueva York y Shanghai.

Estas empresas invierten en el extranjero porque los pozos petroleros y de gas natural chinos están llegando a límite de su producción. Además, China depende por completo del mercado internacional de petróleo para satisfacer la demanda interna. El país se convirtió en un importador neto de petróleo en 1993. En estos últimos años, ha tenido un gran crecimiento económico a pesar de la crisis económica mundial. China logró tener un crecimiento del PIB del 8.7 % en 2009, y de 10.3 % en 2010. Por consiguiente, el país requiere gran cantidad de recursos petroleros para mantener su crecimiento económico y la producción mundial de productos manufacturados. Además, en 2009 China se convirtió en el principal productor de vehículos en el mundo y según la Agencia Internacional de Energía, China importará el 79 por ciento del petróleo en el mundo en el año 2030.

El ritmo de consumo de energía de la economía china ha convertido a los suministros de petróleo en una prioridad para la seguridad nacional. A partir de enero de 2009, la dependencia china de importación del petróleo alcanzó por primera vez el 50 %. Las autoridades chinas consideran que cualquier retraso por un periodo más o menos largo del suministro de petróleo causaría un caos en la industria, dejaría miles de desempleados y haría al país rehén de los intereses extranjeros.

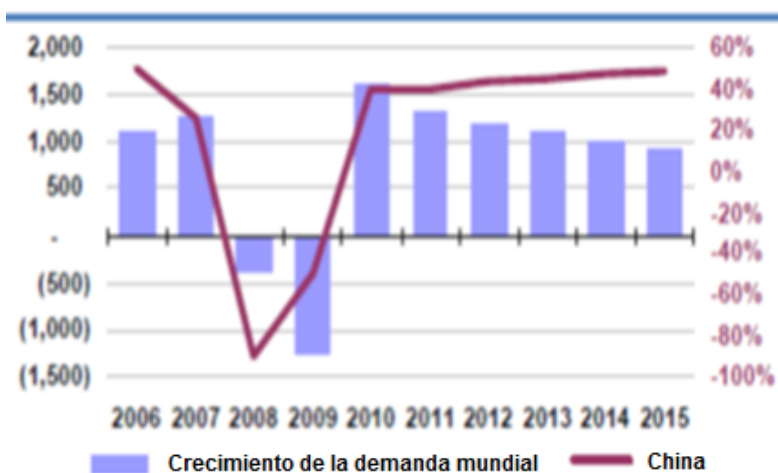
En 2009, la mayoría de las importaciones de petróleo crudo de China fueron de los siguientes países, en orden de volumen de importación: Arabia Saudita, Angola, Irán, Rusia, Sudán, Omán, Irak, Kuwait, Libia y Kazajistán. Las importaciones totales de estos países representaron el 47 %. Sin embargo, el estimado de las importaciones chinas de petróleo en 2010 fue de la siguiente manera: 23 % provino de Kazajistán, 15 % de Sudán, 15 % de Venezuela, 14 % de Angola, 6 % de Siria, 4 % de Rusia, 3 % de Túnez, y el 20 % restante de Nigeria, Indonesia, Perú, Ecuador, Omán, Colombia, Canadá, Yemen, Camerún, Gabón, Irak, Azerbaiyán, y Uzbekistán. No obstante, entre 2009 y 2015, algunos otros proveedores de petróleo hacia China fueron: Irak (en febrero de 2010 China condonó el 80 % de la deuda de Irak), Arabia Saudita (en febrero de 2010 China compraba más petróleo a Arabia Saudita que a Estados Unidos), Angola, Emiratos Árabes Unidos, Libia, Venezuela, Catar, Algeria, Kuwait, Ecuador, Nigeria e Irán.

En lo que se refiere a importación de gas, en 2009 China importó 87.5 millones de metros cúbicos. Un año después la demanda de gas aumentó 22 %, sin embargo se tuvo que importar gas natural licuado para cubrir la demanda. Por esta razón, el gasoducto de Asia Central ha sido tan importante para China



al transportar 40 millones de metros cúbicos –a partir de 2014– desde Turkmenistán pasando por Tayikistán, Uzbekistán, Kazajistán, y Xinjiang en China. Esta tubería se extiende a 7 000 kilómetros en cuatro países y tuvo un costo estimado de 7 310 millones de dólares. Fue inaugurado el 14 de diciembre de 2009 por los presidentes de China y de Turkmenistán; y comenzó a funcionar a partir de enero de 2010, no obstante, la demanda de gas podría aumentar a 340 millones de metros cúbicos para 2020.

En julio de 2010 la Agencia Internacional de Energía anunció que China superó a Estados Unidos como el primer consumidor de energía, sin embargo el gobierno de Beijing lo negó (v. gráfica 3).



Gráfica 3

[Jiang y Sinton, 2011, p. 11]

RUTAS ALTERNAS AL ESTRECHO DE MALACA

El 77 por ciento de las importaciones de petróleo transitan por el estrecho de Malaca (al suroeste del Mar de China Meridional). Sin embargo, aunque se prevé una reducción al 54 por ciento –debido a la construcción de un oleoducto en Myanmar el cual comenzó a funcionar en enero de 2015 para llevar petróleo de África y Medio Oriente a China– esto no significa que disminuya la importancia del estrecho de Malaca, sino que se están concretando nuevas rutas y canales de suministro de energéticos. China está siendo menos dependiente de este estrecho para sus suministros de gas natural licuado con respecto al petróleo. La mayoría de las importaciones de gas natural licuado (con base en contratos actuales y futuros) provienen de Australia, Indonesia, Malasia y Papúa Nueva Guinea.

Myanmar representa para China el acceso al Océano Índico y a las grandes reservas de gas (la décima en el mundo). En 2009, CNPC y el Ministerio de Energía de Myanmar firmaron un acuerdo para construir y administrar oleoductos y gasoductos.

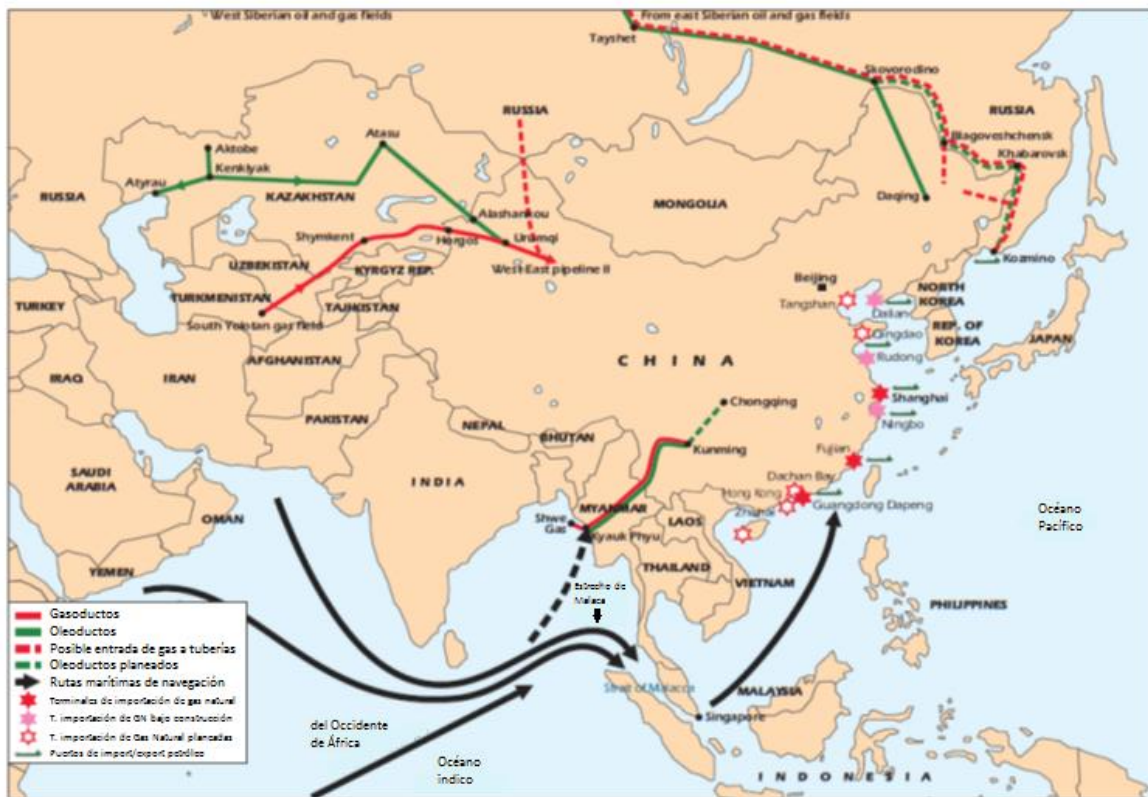


El oleoducto inició operaciones en el puerto de Kyaukpyu de Arakan, en la Costa de la Bahía de Bengala y une al Océano Índico con la provincia china suroccidental de Yunnan. Este oleoducto permite llevar petróleo de África y Medio Oriente hasta China, evitando pasar por el estrecho de Malaca y ahorrando 1 200 kilómetros de distancia y costos asociados. Se calcula que el gobierno chino tendrá que pagar a Myanmar por derechos de tránsito cerca de 15 mdd anuales (Jiang y Sinton, 2011).

Sin embargo, China desea reducir la dependencia de las importaciones marítimas de petróleo, por consiguiente, trabaja conjuntamente con Rusia en la construcción de un oleoducto⁹ para transportar el crudo de Siberia a territorio chino (v. mapa 3).

Mapa 3

Actuales y futuras rutas de importación de petróleo y gas natural de China
[Jiang y Sinton, 2011, p. 30]



⁹ En septiembre de 2010 el presidente ruso Medvedev y el presidente chino Hu Jintao anunciaron la terminación de las obras de construcción del oleoducto que une a ambos países (Ríos, 2011).



La Nueva Ruta de la Seda

El 14 y 15 de mayo de 2017 se celebró en Beijing –capital de la República Popular de China– el foro para discutir la Nueva Ruta de la seda, liderada por el presidente chino Xi Jinping. En este foro participaron representantes de más de 110 naciones, de las cuales 60 firmaron acuerdos con el gobierno chino.

Fue en el año 2013 cuando dio inicio este megaproyecto económico cuyo objetivo es comercializar mercancías de China a Europa, creando al mismo tiempo una derrama económica en el comercio, turismo, industrias y servicios en Asia Central y demás países que se integren a este corredor económico. En 2014 el gobierno chino destinó 40 000 millones de dólares para comenzar con la construcción de infraestructura (aparte de los 50 000 millones de dólares que ya habían sido destinados a la región), cuya meta es unir la región noroccidental de China con los mercados de Asia Occidental y Europa. El proyecto involucra a alrededor de 68 países, juntos albergan a casi dos tercios de la población mundial y representan una tercera parte del PIB global. En el proyecto se trazan dos rutas, una terrestre y otra marítima, esta última abarca el Océano Índico, el Mar de China Meridional y el Mediterráneo. Cabe señalar que de concretarse estas dos rutas Estados Unidos quedaría fuera de la conectividad económica comercial entre Asia y Europa, situación que modificaría completamente la influencia china en el mundo (Sánchez: 2016).

CONCLUSIONES

Las reservas petroleras y de gas natural que poseen países de Asia Central que formaron parte de la Unión Soviética, son de vital interés para Estados Unidos y sus aliados europeos. Entre la Federación Rusa y China la relación se torna hacia temas de geopolítica y geoestrategia debido a la cercanía geográfica y las fronteras compartidas.

Por este motivo, la creación de la Organización de Cooperación de Shanghái es un marco institucional de gran envergadura por su alcance hacia distintas áreas como el comercio, la seguridad regional, las inversiones o los ejercicios militares entre sus miembros. Esta organización *de facto* es un contrapeso a la Organización del Tratado del Atlántico Norte, pero *de jure* solo un instrumento internacional que permite la cooperación y desarrollo entre sus miembros así como la cooperación militar para *ahuyentar* a países que deseen obtener sus recursos mediante la fuerza –cuyo pretexto podría ser el terrorismo, el autoritarismo, la violación de los derechos humanos o el señalamiento de un Estado fallido–. En este sentido, la OCS se propone combatir no solamente el terrorismo, el separatismo y el extremismo, sino al intervencionismo estadounidense en Asia Central, como ocurrió en Irak y Afganistán.



Para el gobierno chino los países de Asia Central no sólo son una fuente importante de energéticos para seguir manteniendo su crecimiento económico y diversificar sus rutas comerciales, sino un destino de las inversiones chinas y la creación de Estados «tapones periféricos» (*rimland*) para obstaculizar la influencia europea y estadounidense.

El diálogo que ha llevado a cabo la nación china con estos países ha sido fructuoso, pues los países de Asia Central son repúblicas musulmanas y China alberga una cantidad importante de musulmanes¹⁰, principalmente en la zona noroeste de Xinjiang. Asimismo, se refrenda el *euroasianismo* (con Rusia) y el *panasiatismo* (con China) frente a un *occidentalismo* más intolerante hacia expresiones políticas, económicas y societarias distintas.

«Asia para los asiáticos» se podría convertir en un principio básico de política exterior, sin llegar a ser doctrinario pero sí pragmático dado la ambición de controlar los recursos de la región por parte de Estados Unidos, principalmente.

En los próximos años la Nueva Ruta de la Seda modificará rotundamente el balance de poder mundial en favor de China y Rusia. Se prevén consecuencias positivas para los países que se adhieran a este megaproyecto y tendrá repercusiones, muy probablemente negativas, en la política exterior estadounidense tanto hacia los países que se integren a este megaproyecto como para sus socios en América Latina y Europa.

La actual administración del presidente estadounidense Donald Trump se ha caracterizado por manejarse con *arrogancia política* hacia algunos de sus socios comerciales (en México la construcción del muro fronterizo, el caso del azúcar, el aguacate y otros productos, además de la renegociación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte), en materia de seguridad ha adolecido de diplomacia hacia sus aliados de la OTAN y con respecto a temas de política internacional, como la desaprobación del Acuerdo de París (de diciembre de 2015 sobre el cambio climático) y relaciones bilaterales (restablecer la Doctrina Monroe,¹¹ tanto en el caso de Cuba como de una posible intervención militar en Venezuela), ha afirmado su desprestigio político internacional .

Finalmente, podemos asegurar que la configuración del orden internacional del presente siglo se va construyendo a través de las acciones de grandes potencias, como lo es China, cuya capacidad de influencia es notoria y cuyas necesidades energéticas y de recursos naturales inciden en el reacomodo de la política internacional.

¹⁰ En 2000 el porcentaje de musulmanes de la etnia Uigur representó el 45 por ciento frente al 40.6 de la etnia Han. En 2008 se suscitaron enfrentamientos entre estos dos grupos y se reavivaron de 2010 a 2013 a raíz de los eventos producidos por la "Primavera Árabe".

¹¹ A finales de 2013 el entonces secretario de Estado de Estados Unidos, John Kerry, aseguró en un discurso de la Organización de Estados Americanos en Washington que la Doctrina Monroe había terminado y que las relaciones de su país con los países de América Latina tenían que ser más equivalentes.



Bibliografía

- Chaudhary, S. (diciembre de 2000). Iran to India Natural Gas Pipeline: Implications for Conflict Resolution & Regionalism in india, Iran, and Pakistan. TED Case Studies. Consultado el 3 de marzo de 2010, en: <http://www1.american.edu/TED/iranpipeline.htm>
- Clifford, L. (1 de agosto de 2009). Kirguistán, país clave para las superpotencias. The New York Times. Consultado el 9 de abril de 2011, en: <http://sites.google.com/site/conozcamosaasia/asiacentral>
- Energy Information Administration. (16 de octubre de 2012) en: <http://www.eia.gov/beta/international/>
- Goncharov, P. (30 de septiembre de 2005). Las tropas estadounidenses obligadas a abandonar Uzbekistán. RIA Novosti (Rusia). Red Voltaire. Consultado el 21 de diciembre de 2010, en: <http://www.voltairenet.org/article128852.html>
- Haider, Z, (17 de marzo de 2010). Pakistan, Iran sign deal on natural gas pipeline. Thomson Reuters. Consultado el 18 de marzo de 2010, en: <http://uk.reuters.com/article/2010/03/17/us-pakistan-iran-idUSTRE62G12C20100317>
- Halima, K. (14 de abril de 2005). Karzai Hints at Permanent U.S. Military Basing: During a Rumsfeld visit, the Afghan president says the people want long-term ties with America. But some are critical of strategy. Los Angeles Times (USA). Common Dreams. Consultado el 21 de diciembre de 2010, en: <http://www.commondreams.org/headlines05/0414-05.htm>
- Jiang, J., and Sinton, J. (febrero de 2011). Overseas Investments by Chinese National Oil Companies: Assessing the drivers and impacts. International Energy Agency/OECD. Paris: www.iea.org/about/copyright.asp
- Luo, H. (editor). (15 de octubre de 2009). Taliban seeks SCO support in solving Afghan crisis. Ministry of National Defense the People's Republic of China. Consultado el 27 de julio de 2012, en: http://eng.mod.gov.cn/IntlMilitary/2009-10/15/content_4095505.htm
- Ríos, X. (2010 y 2011). Informe Anual: Política China. Observatorio de la Política China www.politica-china.org
- Risen, J. (13 de junio de 2010). U.S. Identifies Vast Mineral Riches in Afghanistan. The New York Times. Consultado el 27 de julio de 2012, en: <http://www.nytimes.com/2010/06/14/world/asia/14minerals.html?pagewanted=1>
- Sánchez, R. (enero-mayo de 2016). La nueva estrategia geopolítica global de Rusia y la reorientación de su política exterior hacia la región de Asia durante los años 2014 y 2015. CONfines de Relaciones Internacionales y Ciencia Política, Vol. 12: número 22. Instituto Tecnológico de Estudios Superiores de Monterrey: México.
- The Economist. (29 de octubre de 2011). Big Oil's bigger brothers. Consultado el 13 de agosto de 2013, en: http://www.economist.com/node/21534794?fsrc=nlw|hig|10-27-2011|editors_highlights
- Xinhua. (15 de enero de 2009). Irán y China firman acuerdo de desarrollo de campo petrolero. Consultado el 21 de diciembre de 2010, en: http://www.spanish.xinhuanet.com/spanish/2009-01/15/content_798828.htm