



Geoestrategia de Francia en el Siglo XXI

RESUMEN

El presente documento tiene como finalidad explicar la situación geoestratégica y geopolítica actual de este país, como Estado, su papel en la Unión Europea (UE) y su ubicación en el panorama mundial. Francia, ocupada en graves problemas internos de terrorismo y como abanderado mundial de causas como la defensa de los derechos humanos (DD.HH.) y la protección al medio ambiente, se ubica en muchos frentes, los internos; tales como el desempleo y terrorismo y los externos; el problema de Corea del Norte, las posturas del actual presidente de los Estados Unidos de América (USA), su papel como promotor de protección de los derechos de las personas y la protección al planeta cuidando de los recursos naturales, causas en las que utiliza una gran cantidad de recursos tanto humanos como materiales.

Palabras clave: Geoestrategia, Geopolítica, Unión Europea, Terrorismo, Desempleo, Derechos Humanos, Medio Ambiente, Corea del Norte, Estados Unidos de América.

ABSTRACT

The purpose of this document is to explain the current situation of this country, as a State, its role in the European Union (EU) and its location on the world scene. France, occupied with serious internal problems of terrorism and as a world standard-bearer of causes such as the defense of human rights (RR.HH.) and protection of the environment, is located on many fronts, the internal ones; such as unemployment and terrorism and external; the problem of North Korea, the positions of the current president of the United States of America (USA), his role as promoter of protection of the rights of the people and the protection of the planet taking care of the natural resources, causes in which he uses a great amount of both human and material resources.

Key words: Geostrategy, Geopolitics, European Union, Terrorism, Unemployment, Human Rights, Environment, North Korea, United States of America.



INTRODUCCIÓN

La ubicación geoestratégica y geopolítica de un Estado, obliga primero a conocer su ubicación geográfica, así como las circunstancias sociales, económicas y políticas de su gobierno y su población. Por tal motivo, es necesario un análisis del entorno inmediato de Francia, en relación a la Unión Europea (EU) y su papel en la situación mundial.

Ubicación

El territorio de Francia está integrado por una parte continental y una insular. El territorio continental se ubica en Europa occidental, limita al sur con el Mar Mediterráneo, Mónaco e Italia; al suroeste con España, Andorra y el Mar Cantábrico; al oeste con el Océano Atlántico; al norte con el Canal de la Mancha, el Mar del Norte y Bélgica; y al este con Luxemburgo, Alemania y Suiza (IGN, 2015).

La parte insular de Francia está integrada en el continente europeo por la isla de Córcega en el Mediterráneo y diversos archipiélagos costeros en el Océano Atlántico; En América cuenta con los territorios de la Guayana Francesa y las islas de Martinica, Guadalupe, San Bartolomé, San Martín y San Pedro y Miquelón; en el Océano Índico las islas de Mayotte y de Reunión y en el Océano Pacífico los archipiélagos de la Polinesia Francesa, Wallis y Futuna y Nueva Caledonia. Además, cuenta con los territorios deshabitados del Atolón de Isla Clipperton en el Océano Pacífico y las denominadas tierras Australes y Antárticas Francesas (IGN, 2015).

La extensión territorial francesa corresponde en su parte continental de 551,695 Km² y en la parte insular de 123, 722 Km², dando una extensión territorial total de 675,417 Km² lo que representa el 0.50% de las tierras emergidas del planeta, colocándose por su extensión territorial en el puesto 40. En el 2015, Francia reportó una población de 66,3 millones de habitantes de los cuales 64,2 están ubicados en el área metropolitana y 2,1 en departamentos de ultramar. El total de la población se localiza en 675 417 km y presenta una densidad de 98 hab/km. (IGN, 2015).

Dentro de su territorio Francia cuenta con 6 macizos montañosos que son: los Alpes, los Pirineos, el macizo central, el Jura, los Vosgos y Las Ardenas. El punto más alto de Francia es el Monte Blanco situado en los Alpes con 4,808 metros de altura; el punto más bajo del país está en el delta de río Ródano a -2 Mts; así mismo cuenta con llanuras costeras hacia el norte y oeste del país. (Carte de France, 2018).

Por otro lado, Francia está rodeado por el Mar del Norte, el Canal de la Mancha, el Mar Mediterráneo y el Océano Atlántico. Además, cuenta con 5 ríos: de la Loira, el Sena, Ródano, Garondo y el Rin, cuya desembocadura no está situada en Francia. (Carte de France, 2018).



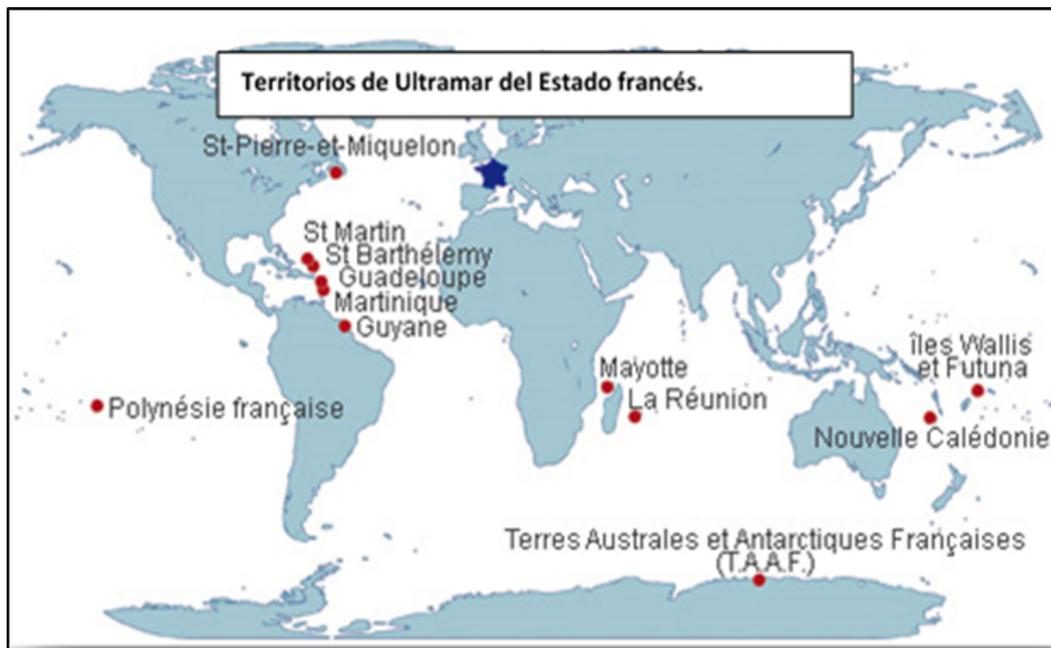
División política

Francia de acuerdo con la Ley No. 2015-29 del 16 de enero de 2015 está dividida administrativamente en 13 regiones y 4 provincias de ultramar (Reunión, Martinica, Guayana y Guadalupe) denominadas DOM (por sus siglas en francés Département d'outre-mer), las cuales se encuentran divididas en 97 departamentos (Loi No. 2015-29, 2015).

Gracias a la herencia de su historia colonial Francia posee territorios DOM en el Caribe, América, del sur, el Atlántico norte americano, el océano indico y el océano pacifico. En estos territorios que se encuentran repartidos en todos los continentes, Francia dispone de una zona económica exclusiva de 11 millones de kilómetros cuadrados, siendo la segunda del mundo después de Estados Unidos (El Orden Mundial, 2017).

El territorio de Francia es representado como un hexágono, este país tiene frontera con 6 países y está situado entre Europa del sur y Europa del norte, aunque el aumento de la Unión Europea hacia el Este haya hecho que ya no sea central. Francia se beneficia de una triple apertura marítima con el Mediterráneo, el océano Atlántico y el Canal de la Mancha. Este hecho beneficia las relaciones económicas y comerciales con otros continentes y el papel que desempeñan sus puertos (Bonface, 2011).

Figura 1 Territorio de Ultramar del Estado Francés.



Fuente: El Orden Mundial

Las zonas DOM como: la Guayana Francesa, la Reunión, Guadalupe y la Martinica son integradas a la Unión Europea como “regiones ultra periféricas” y se benefician de fondos estructurales como el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) y del Fondo Europeo de Orientación y Garantía Agrícola (FEOGA). Por otro lado, las colectividades de ultramar como San Bartolomé, San Martin, la Polinesia Francesa y la nueva

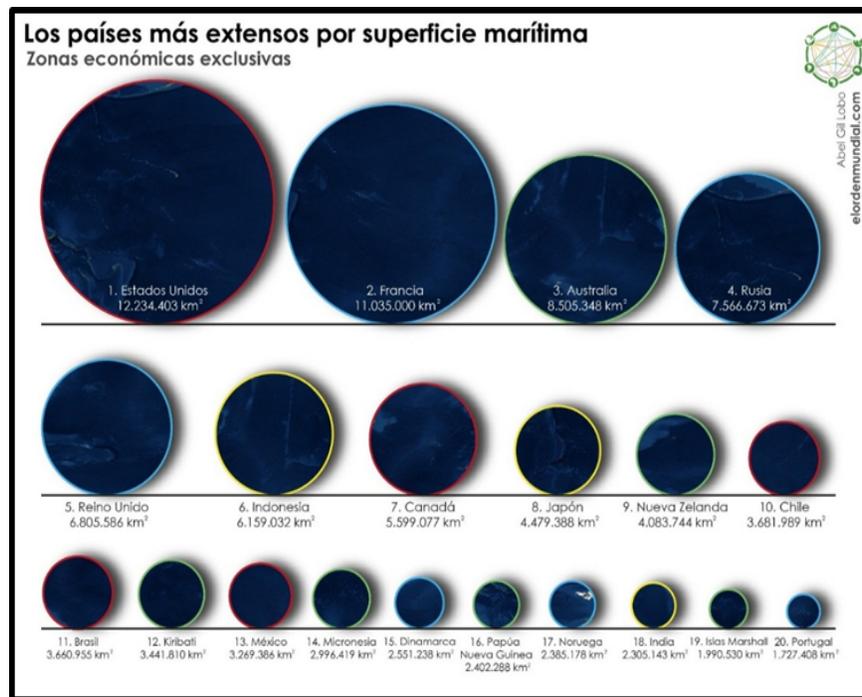


Caledonia obedecen a estatus y a convenciones particulares que garantizan su asociación a la Unión Europea (Bonface, 2011).

Gracias a la diversidad geográfica de Francia, sus departamentos y colectividades constituyen posiciones estratégicas, por ejemplo: la base espacial de Kourou en Guayana, así como también el que por mucho tiempo fue el centro de pruebas nucleares de Mururoa en el Pacífico, además de las plataformas de recepción y despliegue militar. Sin embargo, el fuerte potencial turístico de los DOM es poco aprovechado (Bonface, 2011).

En este contexto hay que tener en cuenta que Francia, como Estado, no se ubica solamente en el continente europeo y esto es un factor importante en la influencia Geoestratégica y Geopolítica de esta nación. Como señalamos anteriormente, su territorio incluye regiones de ultramar. De hecho, esta circunstancia le otorgan un lugar preponderante como país con una gran extensión de dominio marítimo que le permite extender su idioma, abrirse mercados emergentes y tener presencia en todo el mundo.

Figura 2 Los países más extensos por superficie marítima.



Fuente: El Orden Mundial.

Economía

Francia es una de las economías más importantes del planeta, contradictoriamente, su deuda también lo ubica en el catorceavo puesto de los países más endeudados (Justo, 2014). Para conocer y a ubicar a este país en el contexto mundial en materia económica, se requiere del conocimiento de una serie de datos que nos ayudarán a comprender su situación.



El Producto Interno Bruto (PIB) es un buen indicador del valor de los bienes y servicios producidos por un país. En el año 2016, Francia presentó un PIB de 41.364 dólar/per cápita y una previsión de crecimiento anual del 1.7 % para el 2019. (OCDE 2016), esto gracias al apoyo por el consumo privado y la inversión. Y aunque el mercado de trabajo mejora actualmente, los aumentos de la productividad son demasiado bajos para sostener a largo plazo el nivel corriente de protección social, servicios públicos de alta calidad e ingresos crecientes. Reformas recientes han reforzado la competencia en algunos sectores de servicios, pero permanece débil en otros. Con impuestos altos y complejos, esto toma peso en el crecimiento de la productividad y el empleo. El estudio de la OCDE, *Economic Surveys France (2017)*, señaló que existen demasiados adultos con capacidades básicas débiles, y su acceso al entrenamiento se ve dificultado por el volumen excesivo de contratos de término fijo, además de sistemas de entrenamiento complejos.

Por otro lado, el estudio también señaló que el nivel de pobreza es baja en general. Aunque, existen muchos jóvenes y trabajadores poco expertos, que son excluidos del mercado de trabajo, especialmente cuando ellos viven en vecindades pobres.

En consecuencia, la OCDE recomendó el establecimiento de contratos permanentes con salarios más altos para empleados y el acceso al entrenamiento que fomenten la inclusividad en el campo laboral. Finalmente, el estudio de la OCDE señaló que la ley laboral necesita proporcionar a las empresas y a sus trabajadores mayor flexibilidad para negociar las condiciones de trabajo y salarios a razón de promover el empleo y la productividad. El reto es asegurar un balance racional de poder entre empleados y empleadores.

Principales sectores económicos

Francia es el primer productor y exportador agrícola en Europa. De hecho, este país realiza el 18% de producción de la Unión Europea seguido de Alemania e Italia con un 13% cada uno, España con el 11% y Polonia con el 6%. (Bonface, 2011). Francia se sitúa así en el primer lugar para la producción vacuna, de aves de corral, cereales, remolachas azucareras, oleaginosas y patatas. En 2012 este sector representó el 5,6% de los empleos franceses, con 1,42 millón de asalariados y no asalariados que trabajan en la agricultura, la pesca y las industrias agroalimentaria (Ministère de L'Europe et des Affaires étrangères, 2015).

La agricultura francesa metropolitana cuenta con una superficie agrícola útil e importante. Esta actividad ocupa el 53,2 % de la superficie de Francia metropolitana. En 2007, esta actividad dio empleo al 3,4 % de la población activa total. Sin embargo, al modernizarse con el marco de la Política Agrícola Común Europea (PAC), se redujo significativamente el número de mano de obra empleada (Carte de France, 2018).

Los campos de industria con los que cuenta Francia son: la electrónica, la industria armamentista, las telecomunicaciones, la automoción y la industria aeroespacial. Sin embargo, en el ámbito de la industria

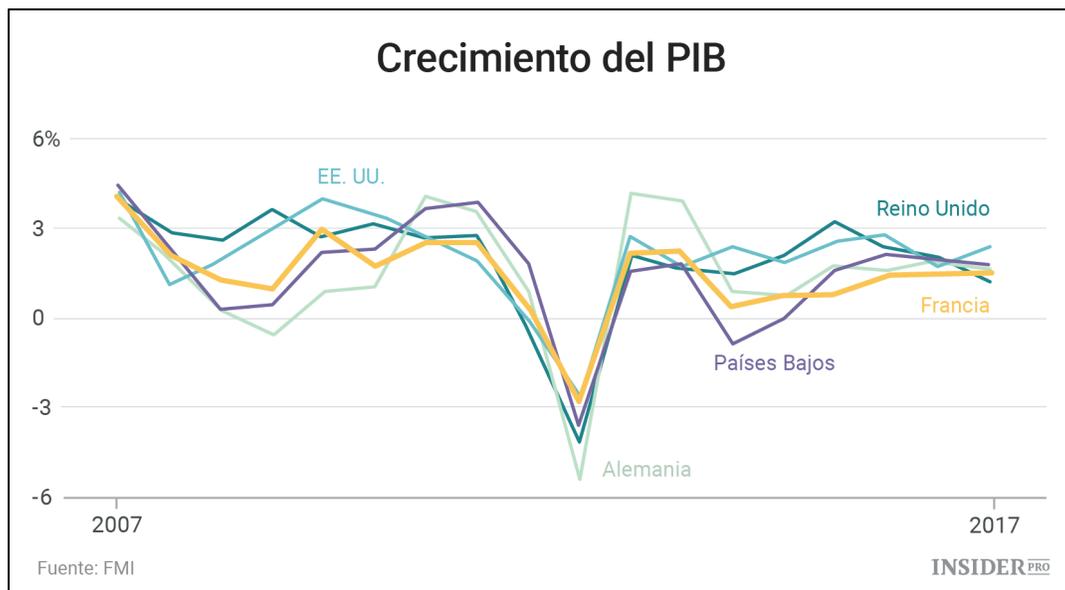


manufacturera este país se encuentra en un momento de desindustrialización que resulta en una subcontratación de muchas actividades (Santander/Trade portal, 2018).

En el sector de servicios, es decir, el sector terciario, Francia emplea tres cuartos de la población económicamente activa, lo que representa el 80% del PIB francés. Por otra parte, el sector turístico resulta mayormente beneficiado, pues Francia es el primer destino turístico del mundo; De hecho, en el 2015 recibió a 84,5 millones de turistas. Sin embargo, el número de turistas a disminuido luego de los ataques terroristas del año 2015 y 2016 (Santander/Trade portal, 2018).

En el ámbito de los negocios, Francia se encuentra en el lugar 31º de los 190 puestos que integran el ranking Doing Business en relación con la facilidad con la que cuenta un país para realizar negociaciones. (Doing Business/banco mundial, 2017).

Figura 3 Crecimiento del PIB.



Fuente: FMI.

En lo referente al PIB en Francia refleja un lento crecimiento en los últimos años, sin embargo, este ha ido aumentando, ya que en 2016 la economía francesa se expandió en un 1,2% según el Fondo Monetario Internacional. De hecho, economías como Alemania y Gran Bretaña presentaron un crecimiento de 1,8% en este mismo año (FMI, 2017).

Tasa de desempleo

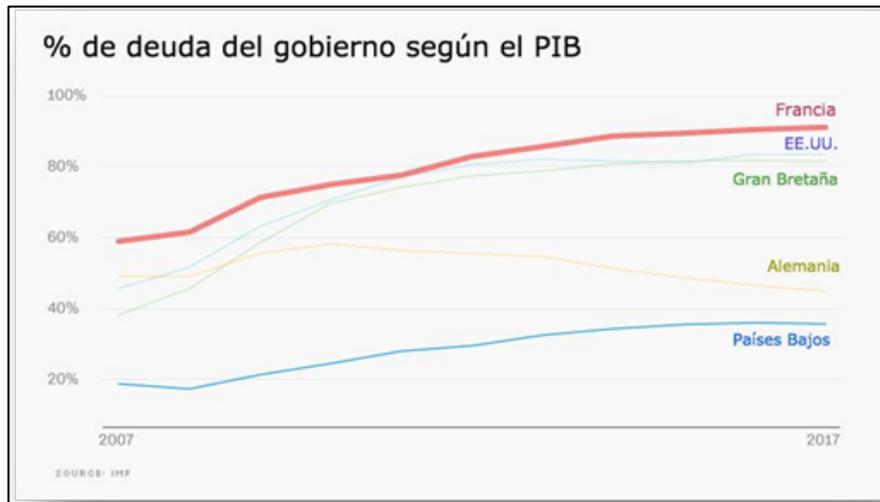
La tasa de desempleo es el número de desempleados en relación al porcentaje con la población activa, esta es constatada con los desempleados, asalariados y trabajadores independientes. Los desempleados son las personas que declaran oficialmente no tener un empleo y que, sin embargo, están disponibles para tenerlo y además se encuentran activamente en búsqueda de uno durante las últimas 4 semanas. En 2016, Francia



reporto el 10.1% de índice de desempleo de la población activa, el cual representa más del doble que en Alemania y Gran Bretaña (FMI, 2017).

Así mismo, la tasa de desempleo de jóvenes en el año 2016 en Francia reportó un 24.6% de población de jóvenes activa, lo que representa un mayor problema de desempleo para este sector. Por otro lado, en el 2015, el banco mundial reportó un incremento en la deuda del gobierno del 98% del PIB (FMI, 2017).

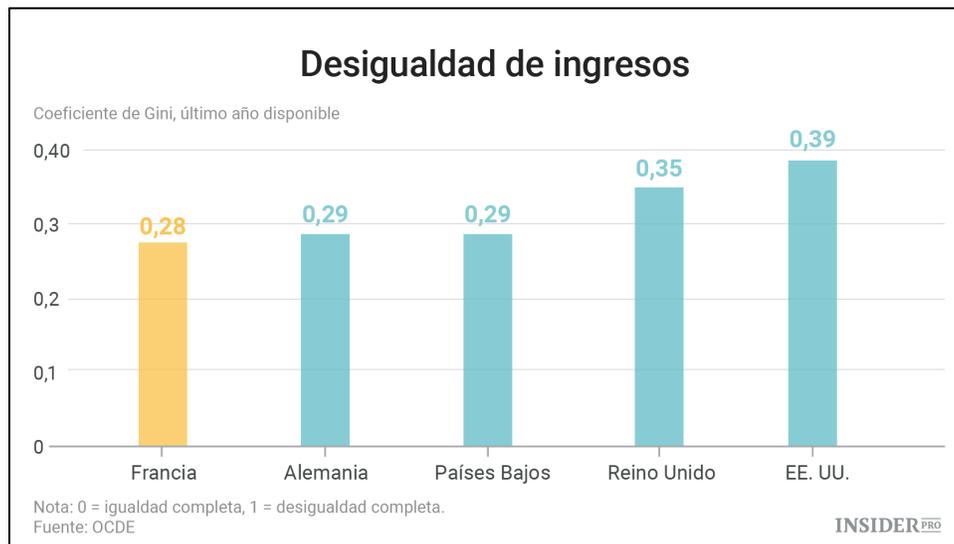
Figura 4 Porcentaje de la deuda del gobierno.



Fuente: FMI.

Sin embargo, Francia presenta una tasa relativamente baja en cuanto a la desigualdad de ingresos ya que, en contraste con otros países como Alemania o Gran Bretaña, Francia cuenta con un menor número de ciudadanos que están en riesgo de pobreza (FMI, 2017).

Figura 5 Desigualdad de ingresos.

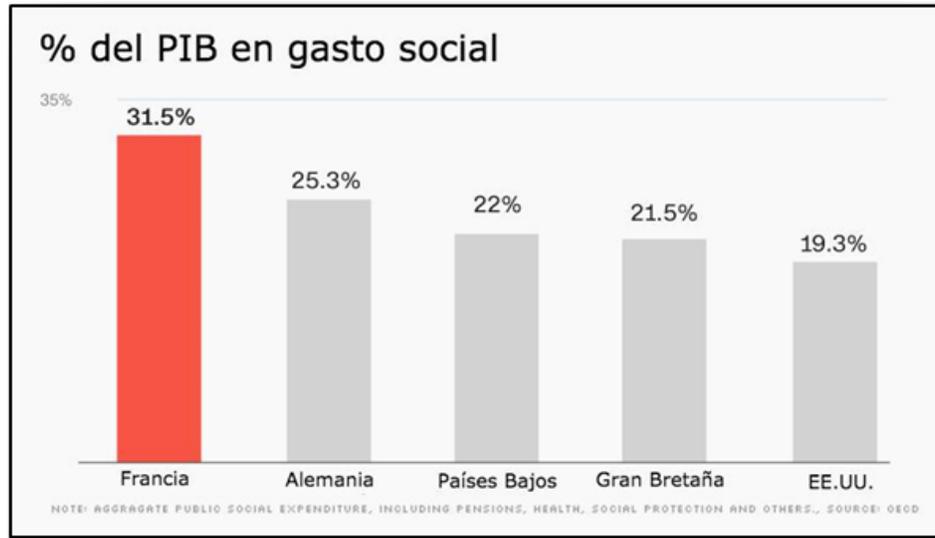


Fuente: OCDE.



El gasto público social está relacionado con inversión que hace el gobierno en prestaciones, pensiones y atención de salud. En el 2016, la OCDE señaló que la relación entre el gasto público social y el PIB alcanzó un 31.5% en Francia (OCDE, 2016).

Figura 6 Porcentaje del PIB en Gasto social.



Fuente: OCDE.

Problemas económicos

La economía francesa cuenta con una alta productividad y niveles de vida adecuados, excelentes servicios de cuidado de los niños, una esperanza de la vida larga con buena salud y un buen equilibrio de vida laboral para una persona ordinaria. Además, cuenta con muchas ventajas sociales y el salario mínimo ha logrado mantener la pobreza y la desigualdad en niveles relativamente bajos. Y aunque su economía se muestra todavía un poco más débil que el promedio del área euro se está ampliando y el mercado de trabajo gradualmente se recupera.

De acuerdo a un estudio de la OCDE, un debilitamiento de tendencias de productividad, problemas en los ingresos y la capacidad del gobierno para proporcionar la protección social y servicios públicos de alta calidad han disminuido el crecimiento potencial, pero que sin embargo permite tener un nivel de bienestar social de calidad.

El elevado gasto público, contribuye a la baja en la pobreza y la buena salud, sin embargo, éste requiere de altos impuestos que limitan la capacidad de invertir, crear empleos y reducir incentivos a gente para trabajar. El desempleo es todavía alto, en particular para jóvenes; muchos de ellos no están siendo empleados aún. La pobreza es relativamente baja y está concentrada en ciertas áreas donde los residentes cuentan con una infraestructura pública pobre, un entorno escolar difícil, falta de servicios y discriminación en el mercado de trabajo (OCDE, 2017).



Contexto económico actual

En el 2014, Francia sufrió una crisis que lo llevo a dejar de ser la quinta potencia económica mundial, colocándolo por debajo del Reino Unido. Sin embargo, en el 2015, el crecimiento del PIB francés se recuperó en un 1,3%. Pero, fue hasta el año 2016 que se cumplió la mejora prevista para el 2015, esto se alcanzó gracias a que el gobierno consiguió sanear las cuentas públicas y el déficit presupuestario se redujo al 3,3%. De hecho, este ajuste fue posible como consecuencia del incremento de impuestos y el control del gasto público. Además, el Crédito Fiscal para la Competitividad y el Empleo, (Crédit d'impôt pour la compétitivité et l'emploi CICE por sus siglas en Francés) y los costos menores de energía permitieron que las empresas recuperaran sus márgenes alentando de este modo, las exportaciones. Finalmente, las inversiones en industria han aumentado y las empresas han ganado en competitividad (Santander/Tradeportal, 2018).

Por otro lado, los aspectos que amenazan el desarrollo económico en Francia son que la deuda pública sigue subiendo y alcanza el 97% del PIB. Además, los ataques terroristas colocan al país en estado de emergencia el cual, crea un clima de temor e inseguridad que resulta perjudicial para el turismo. Así mismo, las protestas contra la reciente reforma laboral contribuyen a un malestar social. Y aunque, se prevé un ligero crecimiento del desarrollo económico en 2017 gracias a la caída del desempleo, el aumento de los salarios y el acceso a los créditos al consumo, se espera que el "Brexit" tenga un impacto negativo en la demanda externa (Santander/Tradeportal, 2018).

Aspecto Social.

Francia tiene antecedentes históricos y sociales importantes. Primeramente, el 10 de diciembre en 1948 fue redactada en París, la Declaración Universal de los Derechos Humanos. De hecho, este país es considerado uno de los miembros fundadores de la Organización de las Naciones Unidas y actualmente es uno de los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad, el cual tiene la responsabilidad de mantener la paz y la seguridad internacional (Naciones Unidas, 2017).

Además, Francia es sede del Consejo de Europa, el cual es un organismo conformado por países miembros de Unión Europea para preservar y defender de los derechos humanos (Consejo de Europa, 2018). También, en Estrasburgo está ubicada una de las sedes del Parlamento Europeo, dicho organismo tiene como función el debate y la coparticipación en la toma de decisiones en materia de presupuestos y legislaciones a nivel de la Unión Europea (Parlamento Europeo, 2018). Así como también, es sede en París de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) y es sede la Organización para las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO, 2017).

Otro aspecto importante a nivel de desarrollo social de un país es el Índice de Percepción de la Corrupción del sector público. En este terreno, en el 2017, Francia obtuvo 70 puntos, lo cual representa un nivel relativamente bajo en cuanto a la percepción de la corrupción gubernamental. Es importante señalar que este



índice se realiza a partir de la percepción de corrupción de empresarios y analistas de un país (Transparency International, 2018).

Situación actual

La realidad social francesa no ha variado mucho en los últimos diez años, a pesar de haber mediado dos cambios de gobierno, la realidad social que como en todos los países va abrazada de la realidad económica, se ve afectada además de las causas que como Estado afectan al gobierno francés, por la idiosincrasia propia de los franceses; la profunda necesidad que tiene el pueblo francés por el respeto a los Derechos Humanos, lo que lo ha prácticamente obligado a ser abanderado de la protección a una enorme emigración sobre todo del continente africano hacia esta república, incrementando con esto el déficit público y la falta de trabajo para el nacional francés, a esto hay que sumarle que Francia, como ningún otro Estado ha sufrido las consecuencias de los ataques terroristas de ISIS.

La situación actual está definida por continuas huelgas que, aunque se definen como generales, la idiosincrasia de este país no permite que sean totales, realizándose de manera parcial; así, el país nunca queda sin servicios. Entre los inconvenientes que se presentan con mayor incidencia son:

- Protesta por la falta de empleos, aunque siguen apoyando la protección al migrante y los Derechos Humanos.
- Continuas manifestaciones en contra del gobierno y la iniciativa privada que, aunque en muchas ocasiones interviene la policía, la mayoría de las veces no afectan vialidades, servicios, ni mucho menos al turismo.
- Los migrantes no son afectados ni molestados, es más se les apoya económicamente.

Aspecto político

La constitución del 4 de octubre de 1958 es la que rige el funcionamiento de las instituciones de la así llamada: quinta república. Evidentemente, ella ha sido objeto de muchas revisiones desde esa fecha.

El jefe de Estado es elegido por 5 años al sufragio universal directo. Así mismo, el Presidente de la República nombra al Primer Ministro, y sobre propuesta de éste, el resto de los miembros del gobierno. Además, el jefe de Estado preside el Consejo de ministros, promulga las leyes y es el jefe de los ejércitos. Éste personaje de la administración puede disolver la Asamblea Nacional y, en caso de crisis grave, ejercer poderes excepcionales (Elysée.fr, 2015).

En 1958 el general de Gaulle se convierte fundador de la quinta República y asume la presidencia de 1959 a 1969. Al mismo tiempo, Georges Pompidou fue durante casi 25 años colaborador cercano del general de Gaulle. Él entra en la historia de Francia siendo el primer ministro durante más de 6 años y de ahí se instala en la presidencia de la república durante 5 años. A esto, siguió el interinato de Alain Poher, para



posteriormente dar paso al tercer presidente de la quinta República: Valéry Giscard d'Estaing quién fungió como presidente de 1974 a 1981. Luego en 1981 François Mitterrand asumió el poder y permaneció ahí durante 14 años, a su mandato se atribuye la abolición de la pena de muerte. En 1995, es elegido como presidente François Chirac. Posteriormente, Nicolás Sarkozy toma el puesto de jefe de Estado seguido de François Hollande de 2012 a 2017. Actualmente el puesto de presidente de la república lo ocupa Emmanuel Macron elegido el 14 de mayo de 2017 (Elysee.fr, 2018).

Actualidad política francesa

Francia atraviesa por problemas de corrupción de casi todos los participantes en las últimas elecciones presidenciales. Estos problemas de corrupción ha obligaron al actual Presidente a remover, prácticamente a los 2 meses de haber sido designados, a cuatro ministros de Estado, incluyendo a la Ministro de Defensa. El Jefe de Estado Mayor de los Ejércitos renunció a los tres meses de haber recibido el nuevo Presidente por tener desacuerdos con el presupuesto.

Aspecto militar

El Ministerio de las Armas (en francés Ministère des Armées) tiene como principal estrategia la defensa y la seguridad nacional, esto gracias a sus cinco funciones estratégicas: conocer y anticipar, prevenir, disuadir, proteger e intervenir. En este contexto, el papel del Ministerio de Armas es el de asegurar la protección del territorio, la población y los intereses franceses. La doctrina militar francesa se basa en los conceptos de la independencia nacional, la disuasión nuclear y la autosuficiencia militar (Ministère des Armées, 2017).

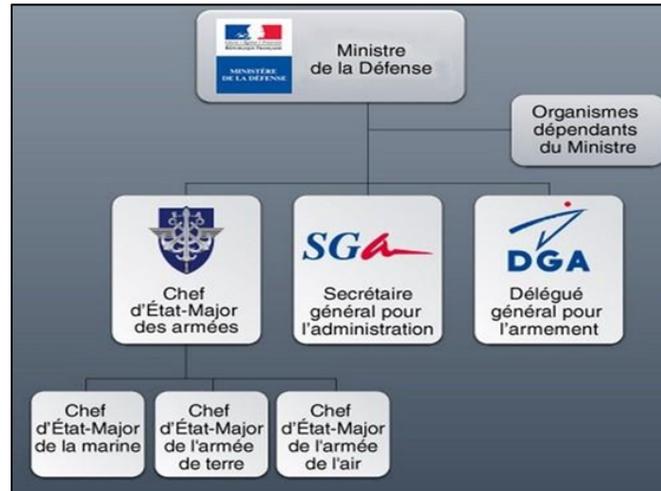
Más allá de estas misiones, el Ministerio de las Armas se implica igualmente en las misiones del servicio público. Sus medios humanos y materiales sostienen o suplementan las acciones de otros Ministerios, ya sea cotidianamente o en caso de urgencia, en el territorio nacional o en el extranjero. Este Ministerio responde también a otras misiones en el marco de los acuerdos y tratados internacionales como, por ejemplo: la Organización del Tratado Atlántico Norte (OTAN) el cual constituye un sistema de defensa colectiva, en la cual los estados afiliados tienen el acuerdo de defender a cualquiera de los miembros en caso de ser atacados por un externo. Así mismo, el ministerio responde a organizaciones regionales como la de La Defensa de Europa (Ministère des Armées, 2017).

En el ejercicio de sus atribuciones, el Ministerio del Ejército es asistido por el Jefe del Estado Mayor (Chef D'Etat-Major des Armées, CEMA por sus siglas en francés) para la organización general de armas y de los organismos intermediarios bajo su autoridad. De este bloque depende: el Jefe del Estado Mayor de la Marina, el Jefe del Estado Mayor del Ejército Terrestre y el Jefe del Estado Mayor del Ejército Aéreo. Además, el Ministerio del Ejército cuenta con el Dirección General de Armamento (Direction Générale de L'Armenment, DGA por sus siglas en francés) en materia de investigación, equipamiento de las fuerzas y relaciones



internacionales concernientes al armamento y la política industrial de defensa. Y finalmente, el secretario general de la administración (Secrétaire Général pour L'Administration, SGA por sus siglas en francés) quien está a cargo de la administración general del Ministerio en materia de presupuestos, financiamientos, patrimonios, inmobiliario y recursos humanos (Ministère des Armées, 2017).

Figura 7



Fuente: Ministerio de las Armas de Francia

En el 2016, el Ministerio de la Defensa registro 205,121 efectivos como personal militar y 60,337 efectivos como personal civil. En cuanto a la reserva operacional el Ministerio del ejercito cuenta con 32,303 efectivos (Ministère des Armées, 2017) y 54,300 efectivos en las fuerzas de Gendarmería (Ministère de L'Intérieur, 2017).

La gran cantidad de personal involucrado en operaciones de paz y ahora en la vigilancia y seguridad del Estado francés a causa del terrorismo ha ocasionado problemas de falta de personal militar, situación que ha sido atendida por medio de una política de contratación de recursos humanos que promueve a los jóvenes, y en particular a los de origen modesto en el marco del plan de igualdad de oportunidades para solventar sus necesidades con personal profesional (Ministère des Armées, 2017).

El presupuesto de la misión de Defensa en 2017 se elevó a 32,7 millones de euros excluyendo pensiones, es decir 600 millones de euros más que en el 2016. El presupuesto de la reserva operacional del ministerio del ejercito paso de 71,4 Millones de euros en el 2014, a 81,9 millones de euros en el 2015 y 101,3 millones de euros en el 2016. Este aumento de 29,9 millones de euros en dos años corresponde a un incremento de 41,9% del presupuesto consagrado a la reserva operacional. (Ministère des Armées, 2017).

Por otro lado, durante la guerra fría Francia se convirtió en miembro fundador de la Organización del Tratado Atlántico Norte (OTAN) participando plenamente en esta alianza desde los inicios de la misma, y además este país acoge la primera sede permanente de la OTAN en Paris. Francia está profundamente

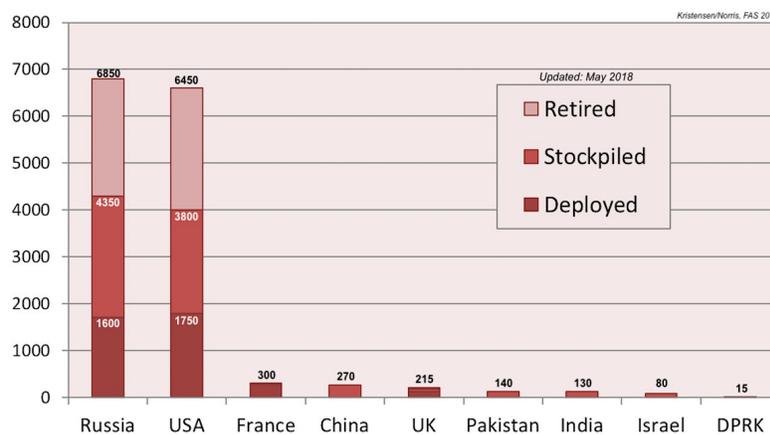


comprometida en esta alianza. De hecho, después de la guerra fría, este país ha contribuido a las operaciones encabezadas por la OTAN en los años 1990 y 2000 con un alto nivel de calidad y disponibilidad de las fuerzas francesas (France Diplomatie, 2017).

Además, ha participado en las operaciones de gestión de crisis desde sus inicios, por ejemplo: Bosnia, Afganistán y Libia entre otras. Actualmente Francia despliega alrededor de 380 personas en apoyo a las operaciones marítimas de lucha contra las actividades terroristas en el Mediterráneo. También participó en las actividades de OTAN en la lucha contra el tráfico de migrantes en el mar Egeo. (France Diplomatie, 2017).

De acuerdo a la clasificación elaborada por Global Firepower las Fuerzas Armadas de Francia son consideradas como la primera potencia militar de Europa y la quinta de 136 naciones a nivel mundial (Global Firepower, 2017). Además, es considerada de acuerdo al Boletín de los Científicos Atómicos, la Federación de Científicos Estadounidenses y la Agencia de Inteligencia de Defensa como la tercera fuerza nuclear militar más grande del mundo, sólo por detrás de Estados Unidos y Rusia (FAS, 2018).

Figura 8.- Inventario Global Estimado de Cabezas Nucleares, 2018.



Fuente: Federation of American Scientists (FAS).

Francia, la Unión Europea y el contexto mundial

La situación geopolítica y geoestratégica de Francia

Francia pertenece a la Unión Europea y representa el segundo mayor Estado. Actualmente, el territorio francés está compuesta de 17 regiones incluyendo las regiones de ultramar y 97 departamentos. De hecho, la república francesa cuenta con el mayor número de municipios de la Unión Europea. Así mismo, Francia también está integrada por 5 colectividades y 2 territorios de ultramar, aunque estos territorios y colectividades no están integradas en el marco de la Unión Europea (Parlamento Europeo, 2012).

La Unión Europea (UE) con el objetivo de facilitar y fomentar la cooperación transfronteriza, transnacional e interregional entre sus miembros han empleado las Agrupaciones Europeas de Cooperación Territorial



En la frontera norte con Bélgica se cuenta con las AECT 1) Lille-Kortrijk-Tournai y 2) West-Vlaanderen Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale la cooperación transfronteriza está dirigida a realizar acciones conjuntas en asuntos relacionados al agua, territorio, desarrollo económico y cohesión social y cultural para facilitar la vida de los habitantes de la zona franco-belga bajo una estrategia de desarrollo común (EGTC, 2017).

En la frontera al este con Luxemburgo y Alemania existen tres AECT: 1) Eurodistrikt Strasbourg-Ortenau, 2) Eurodistrict SaarMoselle y 3) GECT - INTERREG - Programme Grande Région (Francia, Alemania, y Luxemburgo). La cooperación transfronteriza en esta zona establece perspectivas de desarrollo en ámbitos de ordenamiento territorial, de transportes, de medio ambiente, de salud y de trabajo (EGTC, 2017).

Mediante la implementación de la cooperación territorial europea se proporcionan los elementos para la ejecución de acciones conjuntas y para el intercambio de experiencias entre los diferentes actores nacionales, regionales y locales con el objetivo de avanzar en la integración y cohesión territorial de la UE (EGTC, 2017).

La política de cooperación con los países en desarrollo convierte a la UE como un importante actor en la ayuda al progreso en el mundo con cerca del 60% del total de la ayuda. Francia es el segundo contribuyente al Fondo Europeo de Desarrollo y participa en distintos financiamientos europeos a favor del desarrollo, en los que sobresalen los Instrumentos de Cooperación al Desarrollo, Europeo para la Democracia y los Derechos Humanos, Europeo de Vecinda y Asociación como instrumentos (France Diplomatie, 2018).

Para asegurar una complementariedad real entre la acción bilateral y la acción europea, Francia ejecuta una política de influencia y de cooperación en la implementación de proyectos conjuntos con el objetivo de lograr influir en la definición de las prioridades y estrategias de las organizaciones involucradas e intervenir en sectores o países de difícil acceso en el ámbito de una acción aislada (France Diplomatie, 2018).

Problemas sociales y económicos en las posesiones de Francia más allá de sus fronteras

Si bien las posesiones francesas más allá de sus fronteras, le otorgan a Francia un lugar geoestratégicamente privilegiado, al ubicarlo en el segundo lugar como país con más dominio marítimo en el mundo solo por debajo de los EE.UU., los problemas que le presentan estas posesiones se han agravado en los últimos tiempos existiendo prácticamente en todas ellas descontentos del orden político y social. Los principales problemas de los territorios franceses de ultramar son el desempleo, envejecimiento, falta de atención del gobierno a nivel central, salarios bajos y altos niveles de mortalidad (Bonface, 2011).

Entre las posesiones que más problemas han presentado al Estado francés destacan Guyana Francesa, Guadalupe, St Dennis, Martínica y Nueva Caledonia. El descontento de estas áreas geográficas francesas fue aprovechado en la campaña del actual Presidente, quien ofreció resolverles la mayoría de sus problemas,



dando como consecuencia que obtuviera prácticamente de manera unanime el triunfo electoral en estos distritos (Elysee.fr, 2018).

Las amenazas y los riesgos identificados para Francia en su Libro Blanco se manifestaron más rápidamente y con mayor intensidad de lo previsto. El terrorismo, que ha golpeado a Francia se está extendiéndose a nuevas regiones, generando situaciones de inestabilidad, configurándose como una amenaza prioritaria para la sociedad francesa. Al mismo tiempo, es testigo de un retorno de la guerra abierta y las demostraciones de fuerza, así como una concentración de desafíos sin precedentes desde el final de la Guerra Fría: crisis migratoria, desestabilización en el Cercano y Medio Oriente a lo que se suma las tensiones dentro de la UE (Ministère des Armées, 2017).

La política exterior de la Unión Europea

La UE cuenta con una política exterior y de seguridad común que le facilita a los Estados miembros posicionarse como un actor de mayor peso dentro de la escena internacional a diferencia de hacerlo por separado. Dentro de sus objetivos se encuentra mantener la paz y de reforzar la seguridad internacional, promoviendo la democracia, el estado de derecho y el respeto de los derechos y libertades humanas (Europa.eu, 2018).

El Consejo Europeo (CE) es el máximo órgano decisorio de la UE y está formado por los jefes de Estado o de Gobierno de los Estado miembros; el CE define los principios y prioridades de política exterior estableciendo un programa político, en el cual, se delimitan los asuntos de interés y las actuaciones pertinentes (Consejo Europeo, 2018).

La dinámica de la escena mundial no es ajena a la UE, lo que ha motivado una reorientación de su rol estratégico en el sistema internacional actual, de acuerdo con las necesidades de seguridad y defensa originadas por complejidad de la situación imperante a nivel global. Existen particularidades que le confieren a la UE limitaciones y posibilidades en el momento de ejercer su política exterior, principalmente en el aspecto militar y estratégico (EOM, 2017).

La UE no es un Estado y, debido a lo cual, su actuación internacional esta tutelada por una doble dimensión la comunitaria y la intergubernamental; la primera dimensión es la posee competencias de política exterior en el ámbito de comercio o medioambiente de UE y se apoya en las instituciones europeas, como la Comisión o el Parlamento Europeo. La segunda es la realizada en el ámbito de política exterior y seguridad común de los Estados miembros por medio de instituciones como el CE y el consejo de la UE, organismos que deben contar con la unanimidad en las decisiones de políticas o estrategias para poder llevarlas a cabo (EOM, 2017).



El reequilibrio de poder internacional, aunado a los problemas de humanitarios ocasionados por los refugiados y crisis económicas han propiciado un cambio en el escenario estratégico de la UE en materia de seguridad y defensa en base a las competencias compartidas de soberanía y atribuciones dentro de un marco democrático y de estado de derecho (EOM, 2017).

La defensa europea sin Reino Unido

Fenómenos como el terrorismo, la volatilidad económica, cambio climático, inseguridad energética, las crisis migratorias entre otros, ponen en riesgo la seguridad y defensa de la UE y plantean la necesidad de establecer e impulsar una estrategia en conjunto que contribuya a la seguridad colectiva y ayude a constituir una Europa más fuerte (Mogherini, 2016).

Para fomentar la paz y seguridad dentro y fuera de Europa se requiere contar con un nivel de cooperación estrecho entre los Estados miembros que permita tener autonomía y capacidad en materia de defensa para afrontar las amenazas y riesgos que afectan los intereses europeos. Sin embargo, la salida de la UE de Reino Unido que siempre ha sido considerado uno de los principales pilares de la defensa europea plantea una incalculable afectación en el marco estratégico de defensa y seguridad (EOM, 2017).

La salida británica ha motivado la profundización de la cooperación entre Francia, Alemania, España e Italia para articular un Fondo Europeo de Defensa con el objetivo de evitar la fragmentación del mercado europeo de defensa e implementar una serie de medidas para establecer una estrategia de defensa utilizando grupos de combate propios; quedando por el momento fuera del debate la creación de un ejército europeo. (EOM, 2017).

Contexto Mundial

El panorama general en el mundo se muestra marcado por protestas y conflictos entre naciones, en donde eventos como la tensión entre Estados Unidos y Corea del Norte debido al ensayo nuclear con una bomba de hidrogeno de gran potencia trae como consecuencia sanciones comerciales por parte del gobierno estadounidense (Ortiz, 2017).

Además, las nuevas operaciones encabezadas por Estados Unidos, el régimen sirio y las fuerzas iraquíes que tienen como objetivo la erradicación de ISIS de la región de Irak y Siria; así como también, el desacuerdo de potencias regionales e internacionales, entre ellas Estados Unidos, para la celebración del referéndum de independencia del gobierno kurdo iraquí; y el riesgo de la intensificación de la crisis diplomática entre Estados Unidos y Rusia, son eventos que tiñen el contexto mundial, despertando una gran preocupación y tensión en el entorno de la población europea, evidentemente incluida Francia (Ortiz, 2017).



Por otro lado, la llegada del presidente norteamericano Donald Trump marca un antes y después en la política internacional, específicamente, en el Acuerdo de París sobre el cambio climático y el pacto del G5+1 con Irán (Ojeda, 2017).

Así mismo, en Latinoamérica la situación general no muestra un mejor panorama, a pesar de los avances en materia económica y social, la mayor parte de los países no lograron establecer las reformas necesarias, para que se lleven a cabo las mejoras estructurales en la calidad de vida de sus habitantes en comparación con otros países desarrollados. Entre los desafíos que se pronostican en un futuro próximo se encuentran: la creciente urbanización, el incremento de la clase media necesitada de servicios públicos de calidad, la entrada al mercado laboral de una gran parte de la población sin las reformas económicas adecuadas, lo que muestra un panorama desfavorable para la consolidación del desarrollo de los países de la América Latina (Daga, 2017).

Un entorno multipolar caracterizado por inestabilidad e imprevisibilidad es el escenario del sistema internacional que surge después de la guerra fría. La consolidación militar de un número creciente de actores, establecidos o emergentes, en regiones bajo tensión, va acompañada de fenómenos de relaciones de poder, o incluso de hechos consumados. También fomenta la competencia por el acceso a los recursos y el control de los espacios estratégicos, (marítimo, aéreo, espacio exo-atmosférico, espacio digital). Estos fenómenos se presentan como un desafío directo a las instituciones y normas internacionales que regulan el uso de la fuerza generando un entorno estratégico inestable e incierto (Ministère des Armées, 2017).

CONCLUSIONES

La situación actual de Francia, en el contexto geopolítico y geoestratégico a nivel mundial es sin duda difícil, sus posesiones marítimas le otorgan grandes condiciones geográficas que le permite tener presencia global, además de sus capacidades económicas para la obtención de recursos por divisas turísticas y venta de armamento a nivel internacional la ubican entre las 10 potencias a nivel mundial, aun con sus actuales problemas internos y externos.

La globalización y el multilateralismo en todos los contextos (intercambio de personas, bienes y datos) colocan a Francia y a todo el continente europeo en contacto con las tensiones internacionales, incluso las más remotas.

Por su simultaneidad, su complejidad y su dispersión geográfica, las crisis en las que se enfrentan los ejércitos franceses ponen sus capacidades y sus recursos de defensa y protección del territorio nacional bajo una fuerte tensión, al tiempo que garantizan la permanencia y la seguridad del elemento disuasivo nuclear.

Francia quiere un fortalecimiento de la defensa europea en torno a intereses de seguridad compartidos. Apoya el fortalecimiento de la Política Común de Seguridad y Defensa de la UE; así mismo, fomenta la



cooperación y cultura estratégica compartida por los europeos para crear una doctrina común que les permita la capacidad de trabajar juntos de forma creíble y los instrumentos fiscales comunes apropiados.



BIBLIOGRAFÍA

- Banco Mundial, (2018). Indicadores de deuda de gobierno Francia, Banco Mundial. Recuperado en: <https://datos.bancomundial.org/indicador/GC.DOD.TOTL.CN?locations=FR&view=chart>
- Bonface, P., (2011), Atlas de la France, Francia. Fayard.
- Carte de France, (2018). Géographie de la France, Francia, recuperado en: <http://www.cartesfrance.fr/geographie/cartes-france-agricoles/carte-france-agricole.html>
- Clasificación de las economías, (junio 2017), Doing bussines, Banco Mundial. Recuperado: <http://espanol.doingbusiness.org/rankings>
- El Orden Mundial, (2018), Lejos de la grandeur: los territorios Franceses de ultramar. Recuperado en: <https://elordenmundial.com/2017/08/10/lejos-de-la-grandeur-los-territorios-franceses-de-ultramar/>
- El Orden Mundial, (2018), La Unión Europea y la revitalización de la defensa comunitaria. Recuperado en: <https://elordenmundial.com/2017/05/09/la-union-europea-y-la-revitalizacion-de-la-defensa-comunitaria/>
- Élysee.fr, (2015). Las instituciones de la quinta república, Élysee Francia. Recuperado: <http://www.elysee.fr/la-presidence/les-institutions-de-la-cinquieme-republique/>
- Élysee.fr, (2015). Los presidentes de la república desde 1848, Élysee Francia. Recuperado: <http://www.elysee.fr/la-presidence/les-presidents-de-la-republique-depuis-1848/>
- European Grouping for Territorial Cooperation, (2017). European Territorial Cooperation. Recuperado en: <http://egtc.kormany.hu/cbc-programme>.
- France Diplomatie, (2017). Francia y la política europea de desarrollo. Recuperado en: <https://www.diplomatie.gouv.fr/es/asuntos-globales/ayuda-al-desarrollo/francia-y-la-politica-europea-de/>
- France Diplomatie, (2017). La place de la France dans l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN). France Diplomatie, Francia. Recuperado: <https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/politique-etrangere-de-la-france/defense-et-securite/la-france-et-l-otan/>
- GFP, (2018). 2018 France Military Strength. Recuperado en: https://www.globalfirepower.com/country-military-strength-detail.asp?country_id=france
- InsiderPro, (2017). La economía francesa en cinco graficos, InsiderPro. Recuperado: <https://es.insider.pro/investment/2017-04-25/la-economia-de-francia-en-5-graficos/>
- Justo, M., (2014). ¿Cuáles son los países más endeudados del mundo? Recuperado: http://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/08/140812_paises_mas_endeudados_am
- Kolodziejcki, M. (2012). Situación económica, social y territorial de Francia, Parlamento Europeo. Recuperado en: [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/note/join/2012/474568/IPOL-REGI_NT\(2012\)474568_ES-pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/note/join/2012/474568/IPOL-REGI_NT(2012)474568_ES-pdf).
- Kristensen, H. & Norris, R. (2018). Status of World Nuclear Forces. federation of american scientists. Recuperado en: <https://fas.org/issues/nuclear-weapons/>
- Legifrance, (2018). Loi No. 2015-29 du 16 janvier 2015, relative à la délimitation des régions, aux élections régionales et départementales et modifiant le calendrier électoral. Legifrance.gouv.fr. Recuperado en: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000030109622&categorieLien=id>
- Ministère de l'europe et des Affaires étrangères, (2015). Francia, primera potencia agrícola en Europa. Embajada de Francia en España. Recuperado: <https://es.ambafrance.org/Francia-primera-potencia-agricola>
- Ministère des Armées, (2017). El rol del Ministerio del ejército, Ministère des Armées, Francia. Recuperado: <https://www.defense.gouv.fr/portail/ministere/le-role-du-ministere-des-armees>



- Ministère des Armées, (2017). La organización del ministerio del ejército, Ministère des Armées, Francia. Recuperado: https://www.defense.gouv.fr/portail/ministere/organisation-du-ministere-des-armees/organisation-du-ministere-des-armees/orga_nigramme-simplifie-du-ministere-des-armees/organigramme-simplifie-du-ministere-des-armees
- Ministère de la defence, (2017). Cifras clave de la defensa, Ministère de la defence en France, Francia. Recuperado: <https://www.defense.gouv.fr/actualites/articles/chiffres-cles-de-la-defense-2017>
- Ministère de l'intérieur, (s/f). Reserva de la gendarmería, Ministère de l'intérieur, Francia. Recuperado: <http://www.gendarmerie.interieur.gouv.fr/Notre-institutio/Generalites/Nos-effectifs/Reserve-gendarmerie>.
- Ministère de la defence, (2017). Cifras clave de la defensa, Ministère de la defence en France, Francia. Recuperado en: https://www.defense.gouv.fr/actualites/articles/chiffres-cles-de-la-defense-2017_
- Mogherini, F. (2016), Una visión común, una actuación conjunta: una Europa más fuerte. Recuperado en: https://europa.eu/globalstrategy/sites/globalstrategy/files/eugs_es_version.pdf
- Naciones Unidas, (2017). Declaración universal de los derechos humanos. Recuperado: <http://www.un.org/es/universal-declaration-human-rights/>
- OCDE, (2017). OECD Economic Surveys: France 2017, OCDE Publishing, Paris. Recuperado: http://dx.doi.org/10.1787/eco_surveys-fra-2017-en
- OCDE, (2018). Gasto público social, Francia OCDE. Recuperado: <https://www.oecd.org/centrodemexico/medios/gasto-publico-social-ocde.htm>
- OCDE, (2017). Tasa de desempleo jóvenes, OCDE données. Recuperado: <https://data.oecd.org/fr/unemp/taux-de-chomage-des-jeunes.htm#indicator-chart>
- Ojeda, L., (12-05-2017), La era Trump y el liderazgo de las renovables, las claves de la geoestrategia energética de 2017. Recuperado en: <https://elperiodicodelaenergia.com/la-era-trump-y-el-liderazgo-de-las-renovables-las-claves-de-la-geoestrategia-energetica-de-2017/>.
- Ortiz, A., Rodrigo, T., Engin, Y., (05-09-2017), Situación geopolítica: conflictos y protestas en agosto, BBVA recherche. Recuperado en: <https://www.bbvaresearch.com/publicaciones/situacion-geopolitica-mundial-actualizacion-mensual-agosto-2017-2/>.
- Parlamento Europeo, (2018). Poderes y Procedimientos del Parlamento Europeo, Parlamento Europeo Estrasburgo. Recuperado: <http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/es/>
- Santander, (2018). Francia: Política y economía, Santander/trade portal. Recuperado en: <https://es.portal.santandertrade.com/analizar-mercados/francia/politica-y-economia>
- Transparency International, (2018). Corruption Perception Index. Transparency International. Recuperado en: https://www.transparency.org/news/feature/corruption_perceptions_index_2017
- UNESCO, (2017). Historia de la casa de la UNESCO, Francia, Recuperado: <http://www.unesco.org/new/es/unesco/about-us/who-we-are/history/paris-headquarters/>