



Geoestrategia de Alemania en el siglo XXI

RESUMEN

El presente artículo trata de presentar de manera muy breve a la República Federal de Alemania en su contexto histórico reciente y el desarrollo económico, político y social que ha tenido en los últimos 70 años de historia. Su papel como la cuarta economía global, la influencia que tiene el país en su zona geopolítica y su relación con la Unión Europea (UE), la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) y el Grupo G-8; su Política Estratégica de Seguridad y el rumbo que está tomando en relación con los últimos sucesos que representan en sí un desafío para este país relacionados con la crisis de Crimea, el BREXIT y la migración masiva de refugiados y migrantes, principalmente sirios en la UE, la relación con los EE.UU. en el marco de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), los recientes desarrollos en sus FFAA en lo individual como fuerza multidimensional y multinacional como parte de la fuerza de seguridad europea y las operaciones que realizan las FFAA Alemanas en el exterior en el marco de las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la ONU.

Palabras Clave: Alemania, geopolítica, vías de comunicación, OTAN, Unión Europea, Estados Unidos, Libro Blanco, antagonismos, Bundeswehr.

ABSTRACT

The following pages present the actual situation of the Federal Republic of Germany, including its recent historical context, the economic, political and social development that it has had in the last 70 years. Its important role as the fourth global economy, and the geopolitical influence over the countries surrounding Germany. This includes the relationship with the European Union (EU), the Organization for Economic Co-operation and Development (OECD) and the G-8 Group. Germany has develop a Strategic Security Policy which aims to take into account the most latest events, considered as a challenge for the country, and related to the Crimea crisis, the BREXIT process and the massive migration of refugees and migrants, mainly Syrians; the close relationship with the US inside the North Atlantic Treaty Organization (NATO), recent developments in their individual armed forces as a multidimensional and multinational force as part of the European security force and operations carried out by the German armed forces abroad in the framework of the UN Peacekeeping Operations.



Key words: Germany, geopolitics, lines of communication, NATO, European Union, United States, White Paper, antagonisms, Bundeswehr.

INTRODUCCIÓN

Para concebir ¿por qué? de la evolución geoestratégica de Alemania en el Siglo XXI, es necesario entender primero su historia, por ello revisaremos brevemente las consecuencias de los tres últimos conflictos en los que Alemania fue protagonista durante el Siglo XX. En una segunda parte se verá su entorno geopolítico en el corazón de Europa ¿Qué es lo que legítimamente Alemania persigue como Estado? y para ello observar de cerca sus intereses y objetivos nacionales.

Para tener un contexto amplio de la situación de Alemania es necesario revisar sus principales obstáculos (antagonismos), los factores políticos y sociales que enfrenta como retos.

Posteriormente nos plantearemos ¿Cuáles son sus capacidades? o ¿Con qué logrará proteger sus intereses u obtener sus objetivos nacionales? y revisaremos los datos duros que hacen de Alemania la cuarta economía del mundo. Después analizaremos cómo lo anterior ha influido en el desarrollo de sus fuerzas armadas y cómo éstas contribuyen a lograr los objetivos estratégicos de Seguridad y Defensa de Alemania, es decir que entenderemos como empleará sus capacidades para consolidar sus objetivos nacionales y arribaremos finalmente a las conclusiones.

I. CONTEXTO HISTÓRICO.

Alemania es un país muy complejo. Lo ha sido desde su creación en la segunda mitad del Siglo XIX. En 1871, tras la victoria en la Guerra Franco-Prusiana se consolidó como un Estado unificado, bajo el régimen monárquico del Emperador de Alemania Guillermo I (Káiser Wilhelm I) en el también conocido como Segundo Reich Alemán¹. Éste con la colaboración del Canciller² Otto Von Bismark unificaron, con el fin de protegerse mutuamente de sus vecinos Francia y Rusia, a aquellos pueblos y reinados de origen germánico de la Confederación Alemana del Norte, con los reinos del Main, quienes compartían el mismo idioma, cultura, idiosincrasia y afinidad racial y que por cierto formaban parte de la primera zona de libre comercio del mundo³, aunque no necesariamente profesaban la misma religión, baste recordar que en el S XVI Martin Luther había logrado hacer del Protestantismo una religión Cristiana sin reconocimiento del Vaticano que dominaba al norte del Imperio, mientras que el Catolicismo dominaba hacia el sur.

¹ Deutsches Reich (1871-1918).

² También en la actualidad el Canciller equivale al Primer Ministro o Jefe de Gobierno, dependiendo del tipo de Gobierno que ostente un país.

³ Zollverein de 1834.



Luego de la abdicación del Kaiser Wilhelm II (09 de noviembre de 1918) y de la desintegración del Segundo Reich Alemán, aunque el Armisticio había sido firmado unos meses antes (11 de noviembre de 1918), la Primera Guerra Mundial⁴ terminó oficialmente con la firma del “Tratado de Versalles” (28 de junio de 1919) para dar paso a la República de Weimar (11 de agosto de 1919). Éste tratado de paz, a partir de 1920, impuso severas sanciones a Alemania arrinconándola y entre otras cláusulas, en las más importantes y controvertidas estipulaban que las Potencias Centrales (Alemania y sus aliados) aceptasen toda la responsabilidad moral y material de haber causado la guerra y, bajo los términos de los artículos 231-247⁵, deberían desarmarse, realizar importantes concesiones territoriales a los vencedores y pagar exorbitantes indemnizaciones económicas a los Estados victoriosos por concepto de reparaciones de guerra. Así pues en términos generales, Alemania perdió Alsacia y Lorena a favor de Francia y Prusia Occidental pasó a Polonia, creándose el corredor de Danzig entre Alemania y Prusia Oriental y otros territorios alemanes que pasaron a otros países vecinos. También perdió sus colonias y tuvo que ceder sus instalaciones siderúrgicas, líneas ferroviarias y barcos mercantes, así como su fuerza naval. Alemania tuvo que limitar su Ejército y someterse a la ocupación aliada de Renania durante 15 años.

La incipiente República de Weimar se sumió en tremenda crisis económica, política y social por las condiciones indignantes e impagables del Tratado. Durante la década de los 20's, Alemania consiguió préstamos internacionales a través de los planes Dawes (1924) y Young (1928) para tratar de cumplir con sus compromisos, pero eso no evitó que un enorme resentimiento creciese en Alemania. El desempleo, la desmoralización y la alta inflación cimentaron el ascenso del Nacionalsocialismo en cuyo liderazgo se hallaba Adolf Hitler, quien veterano y héroe de la Primera Guerra Mundial, conocía perfectamente los abusos de los que su país y su pueblo habían sido objeto.

Hitler, después de colapsar políticamente a la República de Weimar (1933) instauró el Tercer Reich Alemán, impulsando un desarrollo industrial sin precedentes en el país y llevó a Alemania nuevamente a la guerra; a una que opacaría por mucho a la Gran Guerra.

Antes de la Primera Guerra Mundial, Alemania era ya una gran potencia industrial, este desarrollo se debió gracias a un círculo virtuoso que impulsó la construcción de vías férreas. El ferrocarril potencia varios sectores industriales porque crea una demanda elevada. Así, crea demanda de locomotoras, vagones y talleres (entre otros), lo que potencia la industria de maquinaria; demanda de vías y material para la construcción de puentes lo que potencia la industria de acero y hierro; demanda de carbón que potencia la minería; necesidad de construcción de puentes, vías y estaciones de trenes (infraestructuras) lo que potencia las constructoras y finalmente abarata el transporte.

⁴ También llamada en la época “La Gran Guerra”.

⁵ Tratado de Paz de Versalles. Artículos 231-247 y Anexos.



Por otro lado, el estado fuerte intervino en el proceso de industrialización a través de la educación, la subvención y la financiación a través de la Reichsbank. Durante el periodo del Tercer Reich, no obstante, las sanciones en especie impuestas por el Tratado de Versalles, no fue difícil reactivar la producción industrial y de armamento alemán, ya que su infraestructura no sufrió grandes daños durante la Gran Guerra, esto sumado a la capacidad industrial con que ya se contaba.

Luego de la rendición incondicional de Alemania el 08 de mayo de 1945 y con los acuerdos alcanzados en las conferencias de Yalta y Postdam al final de la Segunda Guerra Mundial, por tratarse esta vez de una "Guerra Total", Alemania volvió a ser castigada, se le impusieron sanciones mucho más severas que en la Guerra anterior y entre otras incluía:

- La devolución de todos los territorios europeos anexionados por la Alemania nazi desde 1938 y la separación de Austria.
- El establecimiento temporal de la nueva línea fronteriza entre Alemania y sus vecinos, en la que cedía territorio a su favor.
- Desarme, desmilitarización, desnazificación y democratización de Alemania.
- La persecución de los criminales de guerra nazis.
- Acuerdo para la reconstrucción. Los aliados estimaron sus pérdidas en 200 mil millones de dólares, pero Alemania fue obligada a pagar únicamente 20 mil millones en productos industriales y mano de obra, investigación y desarrollo tecnológico y propiedad intelectual. El acuerdo de Potsdam, establecía la división de Alemania en cuatro zonas de ocupación y una división similar de Berlín "requisito para la futura paz y seguridad"; así, lo que quedó del país se dividiría en cuatro zonas, una para cada aliado y otra para Francia.

El saldo para Alemania fue desastroso, además de la pérdida territorial, la destrucción total de muchas de sus ciudades y de toda su industria pesada y las sanciones impuestas, habría que agregar la gran cantidad de muertes (aproximadamente 7 millones de alemanes) entre militares en combate y civiles que murieron en los bombardeos, Así como la desaparición de aproximadamente 5 millones de prisioneros de guerra y civiles alemanes que nunca volvieron, usados como esclavos en la URSS y otros países en los "trabajos de reparación de guerra" y las ejecuciones masivas por crímenes de guerra. La ocupación militar del país y la imposición del establecimiento de un gobierno militar de las potencias aliadas, cuyo objeto era asegurar que el Nazismo no volviera a resurgir. Todo en conjunto fue catastrófico y muy doloroso.

Al mismo tiempo que terminaba la Segunda Guerra Mundial, caía el "Telón de Acero", comenzaba la Guerra Fría, los Estados Unidos se habían erigido como la nueva potencia hegemónica de la democracia, mientras que la Unión Soviética hacía lo propio con la bandera del comunismo. Alemania



marcó la nueva frontera europea entre los dos bloques, quedando dividida y en medio de todo, volviendo a tomar un papel protagónico en el nuevo conflicto. Para evitar que el comunismo avanzara hacia Europa Occidental, los EEUU implementaron el “European Recovery Program” (ERP), también llamado “Plan Marshall”, con el que se ofreció ayuda para la reconstrucción de los países que habían quedado devastados por la guerra reactivando su economía y su industria, Alemania (Occidental) se benefició también de eso y reinició por tercera ocasión el desarrollo de su potencial industrial y económico. Por otro lado, el gobierno soviético impuso el pago de grandes sumas de dinero y recursos por concepto de reparaciones de guerra a los vencidos, muy particularmente a Alemania (Oriental), esta parte de Alemania no recibió ayuda alguna para su reconstrucción, por el contrario, sus fábricas fueron desmanteladas y llevadas a la URSS, esto dificultó aún más la reconstrucción de su economía, industria y sociedad, quedando visiblemente rezagada respecto de la parte occidental.

Gracias a personajes como Conrad Adenauer y Ludwig Erhard con sus políticas de honrar a los miembros de la Resistencia Alemana; reconocimiento del error y reconciliación con los agraviados; disciplina y austeridad; educación y capacitación para lograr estándares de calidad óptimos; productividad y a una economía planificada y muy racionada el pueblo alemán se transformó y recobró su desarrollo industrial y económico.

El 23 de mayo de 1949 se fundó la República Federal Alemana con los territorios que yacían bajo el control de los Estados Unidos, Gran Bretaña y Francia y en respuesta, los soviéticos constituyeron la República Democrática Alemana con los territorios bajo su control el 07 de octubre de 1949. Durante la década de los 50's, las notorias diferencias entre la reconstrucción de ambos Estados y el “Milagro Económico Alemán” (occidental) ocasionaron que mucha población del este que también estaba inconforme con el régimen comunista huyera hacia el oeste, lo que recrudeció las tensiones ya de por sí fuertes de la Guerra Fría, por lo que las autoridades de la República Democrática Alemana (RDA) optaron por fortificar sus fronteras con occidente y en 1961 se construyó el “Muro de Berlín”, con la orden de disparar a matar a quienes intentaran cruzar sin autorización. Muchos murieron en el intento.

Alemania se mantuvo dividida por 45 años. La decadencia de la URSS permitió que el 9 de noviembre de 1989, finalmente y después de muchos reclamos de la sociedad internacional la RDA consintiera el libre tránsito entre las dos Berlín. Este acto supuso la caída del Muro de Berlín y el fin de la Guerra Fría. La ciudad de Berlín, la cual también estaba dividida en cuatro zonas, permaneció bajo ocupación militar formal hasta el 12 de septiembre de 1990, cuando el “Tratado sobre el Acuerdo Final de Paz con respecto a Alemania y la Restauración de la Plena Soberanía Alemana” fue firmado por las cuatro potencias y los dos gobiernos alemanes al acordarse oficialmente el fin de la ocupación extranjera.



Alemania se reunificó el 3 de octubre de 1990, recobrando su plena soberanía, al quedar definitivamente suprimido el régimen de control político y militar de las potencias vencedoras de la Segunda Guerra Mundial. Se reunificó bajo el nombre de la República Federal de Alemania, lo cual siempre fue el objetivo de la parte occidental, pero los alemanes se enfrentaron al nuevo reto de asimilar no sólo el territorio, sino la carga de una economía inferior del país del este, con una industria subdesarrollada y población a la que habría de reprogramar, pues la misma vida cotidiana, empezando con sus libertades y derechos, era distinta en ambas partes.

Alemania (Occidental) terminó de devolver el dinero proporcionado por el ERP en 1971. También liquidó el pago de las reparaciones de la Primera Guerra Mundial en 1983, pero todavía quedaba pendiente el abono de los intereses generados desde la aprobación del tratado, que ascendían a 125 millones de euros. Dichos intereses no podían ser abonados hasta que Alemania no estuviese reunificada, concediéndose a partir de ese momento 20 años para ello. Por aquellos días se creía que nunca iban a ser abonados, pero, tras procederse a la reunificación del país, se fijó el 3 de octubre de 1990 como fecha de inicio de esos 20 años. Finalmente, Alemania liquidó totalmente las reparaciones de guerra el 3 de octubre de 2010 al cumplir 20 años desde su reunificación.

La historia de Alemania nos muestra a un pueblo con un país devastado que no obstante haber sido derrotado en dos grandes guerras y habiendo sido sancionado de la manera en que le fue impuesto, además de ser la frontera y contener en sí mismo la línea de falla del mundo bipolar del Siglo XX, gracias al buen liderazgo de sus políticos, a la férrea voluntad de ese pueblo para salir adelante, a sus grandes capacidades, disciplina, capacitación y cultura, a su pragmatismo, objetividad e idiosincrasia, lograron reposicionarse como una potencia mundial en la segunda mitad del siglo XX. Sin embargo, este pueblo quedó marcado para siempre con el "estigma del holocausto". Alemania salió adelante con trabajo duro y productividad, no con belicismo y guerra.

II. ENTORNO GEOPOLÍTICO Y GEOESTRATÉGICO DE ALEMANIA

La República Federal de Alemania (Bundesrepublik Deutschland) es un país soberano y miembro fundador de la Unión Europea, es una república parlamentaria, federal y democrática, situada en el corazón del continente Europeo, eso le otorga una inmejorable posición geoestratégica por la gran cantidad de recursos naturales que posee y porque colinda al norte con el Mar del Norte, Dinamarca y el Mar Báltico; al este con Polonia y República Checa; al sur con Austria y Suiza; y al oeste con Francia, Luxemburgo, Bélgica y Países Bajos, países a los que además sirve como puente. Está constituida por 16 Estados Federados (Bundesländer), cuya capital es Berlín (3.4 millones de hab.) la ciudad más grande de Alemania. Su territorio cuenta con una extensión de 357,376 km², así como 3,714 Km de fronteras y 1,200 Km de litorales.



La infraestructura de sus vías de comunicaciones interiores está desarrollada para ser ágiles y eficaces. Cuenta con una extensa red fluvial compuesta por 7,467 Km de ríos navegables por los que es posible navegar desde el Mar del Norte hasta el Mar Negro y viceversa; a la que hay que agregar su también densa red ferroviaria con 43,468 Km; así como los 645,000 Km de carreteras que tiene el país, que lo comunican a lo largo y ancho y sirven de medio para el transporte de carga y mercancías entre las ciudades Alemanas y gracias a su estratégica ubicación entre los países del Norte, Sur, Este y Oeste de Europa. Cuenta también con una gran flota aérea de 1,113 aviones distribuidos en 539 aeropuertos. Los puertos de Hamburgo y Bremerhaven son los puertos comerciales más importantes de Alemania, mientras que la importancia del puerto de Kiel reside en el canal artificial que comunica el Mar del Norte con el Mar Báltico, por donde circula gran cantidad de mercancías entre los puertos de Europa de Norte. Existen otros puertos menores dedicados a las pesquerías, el turismo y otras actividades acuáticas.

Cuenta con una población de 82.7 millones de habitantes lo que lo convierte en el país más poblado de la UE. Su densidad de población es de alrededor de 231 hab/Km². Es el segundo país destino más popular para la migración (después de los EE.UU.) El 20.3% de los habitantes en Alemania tienen origen inmigrante, sólo en 2015 recibió a 1.1 millones de refugiados sirios, afganos e iraquíes.

Alemania celebra el 3 de octubre, Aniversario de la Reunificación de Alemania, como su Día Nacional. Su estructura gubernamental se compone de: Poder ejecutivo representado por un Presidente Federal Hr. Frank-Walter Steinmeier y un Canciller Fr. Angela Merkel, un poder legislativo representado por un Parlamento Federal (Bundestag) y un Senado Federal (Bundesrat) y un poder judicial representado por el Tribunal Constitucional Federal de Alemania (Bundesverfassungsgericht).

El orden político y jurídico de Alemania está garantizado por "La Ley Fundamental" de 1949, esta fue concebida para la naciente República Federal Alemana (RFA) también conocida como Alemania Occidental, no se le llamó "Constitución" porque en la época se pensaba que en el futuro al darse una reunificación se escribiría la Constitución común para las dos Alemanias, sin embargo la reunificación ocurrió en 1990 y la FRA integró y asimiló a la RDA, manteniendo su Ley fundamental con algunas reformas. La Ley Fundamental está inspirada en la Constitución de la República de Weimar y refleja el cambio de paradigma que sufrió el pueblo alemán, en principio limita las facultades del Jefe de Estado debido a la amarga experiencia con el Führer Adolf Hitler. Además, cuenta con una cláusula que impide modificaciones sobre los artículos referentes a la dignidad del ser humano y a la organización estatal como un Estado federal, democrático y social.



Los primeros 19 artículos garantizan los derechos fundamentales de los individuos que contemplan que “la dignidad humana es inviolable”⁶, derecho a la vida y la integridad física, igualdad ante la ley, libertad religiosa, libertad de expresión, libertad de reunión, libertad de profesión, garantía de la propiedad y de los derechos sucesorios y la libertad de prensa. Desde 1949, se ha reformado unas sesenta veces. Las reformas más importantes fueron la reintroducción del servicio militar obligatorio⁷ y la creación de las Fuerzas Armadas Federales (Bundeswehr) en 1956 y la llamada Ley de Emergencia con la posibilidad de restricciones de derechos civiles en el caso de guerra, aprobada en 1968.

ALEMANIA EN LA OTAN.

En 1945, cuando todavía no había terminado la Segunda Guerra Mundial principió la Guerra Fría entre las Potencias Aliadas de occidente y la URSS. Berlín fue sometida por las tropas de ocupación soviéticas desde el frente oriental y por las tropas norteamericanas desde el frente occidental. Esto marcó la división del mundo por los siguientes 45 años.

Los Aliados occidentales (excluyendo a la RFA) crearon entonces una nueva alianza de defensa colectiva que le diera protección a Europa occidental y a América del norte contra un potencial ataque de la entonces unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) y lo que ya se vislumbraba como sus países satélites, considerado en la época como su mayor amenaza. La OTAN se constituyó el 4 de abril de 1949 y progresivamente conforme la Guerra Fría se intensificaba, con el desarrollo de armas nucleares en los dos bandos y con la Guerra de Corea en apogeo, también la OTAN se fue consolidando.

Dado que constituía la frontera europea y primera línea de defensa, Alemania causó alta en las filas de la OTAN en 1955, hubo que reformar su Ley Fundamental, que en principio y durante 10 años prohibió la existencia de fuerzas armadas, para permitir la creación de las Bundeswehr, avalado por los Aliados y por el Parlamento Alemán, iniciando el rearme limitado a armamento convencional. En contraparte, la URSS y sus países satélites crearon “El Pacto de Varsovia” en 1955.

Con la reunificación alemana, la agonizante URSS dio su venia para que el territorio de la extinta RDA al unificarse con la RFA fuera usado por la OTAN, pero se negoció que no instalaran misiles nucleares en dicho territorio.

La primera vez que la OTAN intervino como fuerza pacificadora fue en la Guerra de Yugoslavia en 1995 y la única vez que un país miembro de la OTAN ha convocado a sus aliados en su defensa por haber sido atacado fue EE.UU. en 2001 por el ataque terrorista en Nueva York, posteriormente los miembros de la Alianza le acompañaron en nombre de la “Libertad y la Democracia” a las guerras en Afganistán e Irak. A

⁶ Ley Fundamental de Alemania 1949. Derechos Fundamentales. Art. 1.

⁷ En 2011 La Canciller Alemana promovió y fue aprobada por el Parlamento la iniciativa para prescindir del reclutamiento obligatorio en tiempos de paz. Aunque permanecerá en la Ley Fundamental para los tiempos de guerra.



excepción de la Guerra en Irak, Alemania ha participado entusiastamente en todas las demás acciones desplegadas por la OTAN, participaciones que han colocado a su sociedad como candidata a sufrir atentados terroristas, al igual que otros países del mundo occidental.

ALEMANIA EN LA UNIÓN EUROPEA.

Desde los años 50s Alemania se volvió el impulsor, junto con Francia y otros países vecinos, de una integración regional particularmente económica y social, que con el tiempo se volvió política y de defensa. El liderazgo de Alemania en sus diferentes épocas, pero especialmente en los años 80s representado por su Canciller Helmut Kohl en esta integración es ineludible; Kohl continuó con el legado que dejaron sus antecesores en la construcción de una Europa unida y el sueño de conquistar Europa se ha cumplido así por medios pacíficos, integrales y compartiendo las responsabilidades de los compromisos, pero también las bondades de tener un continente unido en el que pueden circular libremente mercancías, personas, servicios y capitales.

La Unión Europea se estableció el 1 de noviembre de 1993, mediante el Tratado que lleva su nombre. Es una comunidad política nacida para propiciar y acoger la integración y gobernanza en común de los Estados y pueblos de Europa. Tiene sus orígenes en la Comunidad Europea del Carbón y del Acero (CECA), la cual en 1951 fue fundada por Alemania, Francia, Italia, Luxemburgo, Bélgica y Holanda, para crear una fuerte unión económica e incentivar la cooperación entre sus miembros y fomentar la solidaridad para garantizar la paz durante la posguerra.

Según el éxito obtenido y habiendo quedado corto el primer Tratado, en 1957 los mismos Estados trascendieron a la Comunidad Económica Europea (CEE), posteriormente llamada sólo Comunidad Europea (CE), la cual bajo los mismos argumentos se ocupaba de temas de economía, pero más diversos que servirían para ampliar aún más la cooperación de los Estados europeos que quisieran formar parte de ella. Entre otros instrumentos se creó el Mercado Común Europeo para la libre circulación de mercancías, servicios, personas y capitales. También ese año se fundó; con los mismos miembros, la Comunidad Europea de la Energía Atómica (CEEA) para la utilización pacífica de la energía atómica en Europa.

El Tratado de Maastrich o de la Unión Europea de 1992 creó una sola entidad política supranacional europea, fusionó a las tres Organizaciones de carácter económico para constituir su primer pilar, el segundo pilar fue el desarrollo de una política de seguridad y defensa europeas y el tercer pilar se constituye en la cooperación en materia de justicia.

Dentro del marco de la UE, Alemania y Francia han impulsado una política de defensa continental propia, independiente de la OTAN, la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE) se basa en la idea de que la Seguridad Europea es indivisible, en 1987 se creó la Brigada Franco-



Alemana, posteriormente en 1995 trascendió en el Cuerpo Europeo (European Corps o Eurocorps) y sumó efectivos de 12 países de la UE, hasta alcanzar aproximadamente 1,000 elementos; tiene su Cuartel General en Strasbourg y se encuentra desplegada en toda Europa. En el acuerdo, Francia proporciona sus capacidades nucleares y Alemania sus capacidades económicas, esto es un buen arreglo para Alemania, la cual se auto-limita para desarrollar armas de destrucción masiva y todos los países participantes proporcionan efectivos y medios militares.

A partir de 1973 comenzó la expansión de la UE, hasta los actuales 28 Estados que la conforman. Recientemente en 2016, después de un referéndum en el que el pueblo británico votó en favor de la separación de la Gran Bretaña de la UE (BREXIT), se prevé que iniciará formalmente el proceso de retirada para 2018. Esto supone fuerte inestabilidad política, económica y social, tanto al interior de la Gran Bretaña, como las repercusiones en toda Europa, particularmente la inestabilidad en sus mercados bursátiles, la inestabilidad de la Libra Esterlina y del Euro y la inestabilidad personal de los ciudadanos europeos que radican y tienen actividad económica en la Gran Bretaña, cuando ésta deje de ser territorio común de la Unión.

ALEMANIA EN LA ZONA EURO.

En 1999 se estableció la Zona Euro en 11 países que conformaban la Unión Europea, Alemania encabezó la lista y puso en desuso el Marco Alemán, formando una unión monetaria que complementara la integración de la Unión Europea y en la que el Euro circula como moneda oficial, la solidez de la economía Alemana es clave para su estabilidad y desarrollo. Cuenta con un Banco Central Europeo que es la entidad responsable de la política monetaria de esos países, al igual que la Unión Europea, funciona de manera supranacional. A partir de 2001 se han incorporado a la Zona Euro otros 8 Estados Europeos, haciendo un total de 19 hasta el momento. Otros 7 Estados esperan incorporarse progresivamente luego de cumplir con los requisitos y de la evaluación de su evolución económica y política.

ALEMANIA EN EL ESPACIO SCHENGEN.

En 1985 con el Acuerdo de Schengen, se crea un espacio con el mismo nombre integrado por cinco países miembros de la Comunidad Europea, Alemania es miembro fundador, en el que dichos Estados han abolido los controles fronterizos internos e implementado una política común de visado, para ser considerado como una sola entidad y controlar solamente las fronteras externas de dicho espacio. Una característica de este espacio es que lo conforman algunos países que no pertenecen a la UE y, otros que sí pertenecen a la unión no conforman el espacio Schengen. Actualmente 26 países europeos se han integrado y otros cuatro esperan para ser aceptados en el Acuerdo. El Espacio Schengen empezó a funcionar a partir de 1995.



ALEMANIA EN LA OCDE

El objetivo de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos es coordinar las políticas económicas y sociales de los 35 Estados miembro, con el fin de potenciar su crecimiento económico y colaborar a su desarrollo económico, en educación y medio ambiente, mediante la liberalización del comercio mundial y la expansión del empleo, logrando con esto mejorar la calidad de vida. Alemania es miembro fundador desde 1961 de la OCDE y ejerce gran influencia por la cantidad de recursos que destina al apoyo para el desarrollo de los países no miembros, el cual alcanzó cifras de 7,683 millones de USD en 2015.

LIBRO BLANCO DE LA POLÍTICA DE SEGURIDAD DE ALEMANIA.

De acuerdo a los cambios en la situación de seguridad de Alemania, en función de las nuevas amenazas que enfrenta y a los nuevos paradigmas de su seguridad nacional, se editó la versión 2016 de su Libro Blanco, con el que se implementan una serie de cambios en los conceptos de Seguridad y la forma en que enfrentarán los desafíos de los próximos años.

El Libro Blanco refleja la identidad y comprensión de la política de seguridad sobre la base de sus valores, intereses nacionales y un análisis del entorno de seguridad, define las prioridades estratégicas de Alemania y las convierte en áreas clave de compromiso para la Política de Seguridad Alemana. También pone a la Bundeswehr bajo los reflectores, considerándola una herramienta fundamental para conseguir sus objetivos.

Como ya hemos visto antes, la identidad alemana está totalmente influenciada por las lecciones aprendidas de su historia, por eso en su Ley Fundamental declara su compromiso de "promover la paz mundial como un socio igualitario en una Europa unida"⁸. El Libro Blanco explica, más que la ausencia de guerra y de la provisión de seguridad para el país y los ciudadanos alemanes, sobre la base de una Europa unida, la ambición alemana es también mejorar las condiciones de la convivencia humana de manera sostenible y proteger y fortalecer las normas internacionales de derechos humanos⁹.

Alemania tiene una economía fuerte que se beneficia de una sociedad estable, infraestructura de alta calidad y mano de obra altamente calificada, que se ve reforzada por la inmigración. Políticamente, Alemania puede confiar en una sólida red de lazos bilaterales, europeos, transatlánticos y multilaterales y estructuras institucionales que proporcionan sus actividades con legitimidad y los hacen efectivos. Alemania está plenamente integrada en el comercio internacional y los flujos de inversión. El país es particularmente dependiente de rutas seguras de suministro, mercados estables y sistemas funcionales

⁸ Ley Fundamental de Alemania 1949. Preámbulo.

⁹ Libro Blanco de la Política de Seguridad de Alemania y el Futuro de la Bundeswehr. 2016.



de información y comunicación. La competitividad de Alemania como nación industrial Depende aún más de mantener su liderazgo en la innovación. El conocimiento sigue siendo un recurso estratégico para Alemania.

El rearme de Alemania en la década de 1950 estuvo estrechamente asociado con su integración política y militar en la OTAN. En consecuencia, La Bundeswehr está orientada a la participación en un marco multilateral, por lo que depende en gran medida de la coordinación y cooperación con sus aliados. Hoy en día Alemania tiene uno de los contingentes de Fuerzas Armadas más grandes de la Unión Europea, que puede poner a disposición para una variedad de operaciones multilaterales.

Los objetivos de gobernanza alemana son garantizar la libertad, la seguridad y la prosperidad de sus ciudadanos, promover la paz y fortalecer el estado de derecho. Los "Principios Rectores" para la formulación de sus intereses son:

- Los valores plasmados en su Ley Fundamental, en particular la dignidad humana y otros derechos fundamentales, la democracia y el Estado de Derecho.
- El Derecho Europeo y el Derecho Internacional, en particular la protección de los Derechos Humanos Universales y el mantenimiento de la paz.

INTERESES Y OBJETIVOS NACIONALES

Los intereses en materia de política de seguridad de Alemania son, además, decididamente determinados por su posición geográfica en el corazón de Europa y su pertenencia a la UE, su fortaleza económica y su dependencia del comercio, su compromiso responsable y el imperativo de preservar la paz de acuerdo con el art. 26 su Ley Fundamental. En resumen, los intereses de seguridad de Alemania son los siguientes:

- Proteger a sus ciudadanos, así como la soberanía y la integridad territorial del país;
- Proteger la integridad territorial, la soberanía y los ciudadanos de sus aliados;
- Mantener el orden internacional basado en normas sobre la base del Derecho Internacional;
- Garantizar la prosperidad de los ciudadanos alemanes a través de una economía sólida, así como un comercio mundial libre y sin obstáculos;
- Promover el uso responsable de bienes limitados y recursos escasos en todo el mundo;
- Profundizar la integración europea y
- Consolidación de la asociación transatlántica.



El Libro Blanco recalca que los intereses alemanes permanecen estrechamente entrelazados con los de sus aliados y socios. Alemania valora la fiabilidad y lealtad a sus aliados. Es sólo en cooperación con otros que Alemania puede proteger su territorio, hacer uso efectivo de sus recursos profundos pero limitados y desplegar su potencial innovador y productivo. Buscar intereses alemanes significa siempre tener en cuenta los intereses de sus aliados y los de otras naciones amigas.

Lo que claramente podemos ver de los párrafos anteriores es que Alemania privilegia sus intereses sociales y económicos y los militares existen solo si son convocados en una fuerza multinacional. Alemania no reconoce enemigos propios, pero no descarta acciones militares si sus aliados los convocan actuando en conjunto.

ANTAGONISMOS A LA SEGURIDAD DE ALEMANIA.

Factores demográficos.

Alemania como otros países europeos está envejeciendo y su población se está contrayendo, al ritmo actual en algunos años su bono demográfico no será suficiente para mantener su economía o su sistema de seguridad social. Según las proyecciones de la Comisión Europea en su Informe sobre Envejecimiento, publicado en 2012¹⁰, se calcula que para 2060 el número total de alemanes se reducirá en 19%, pasando de 81,7 millones en 2010 a 66,2 millones y su PEA de 49.8 millones en 2011 a 33.3 millones, lo que representa una reducción del 33.1%. La demografía de Alemania se mueve en tres vertientes: Una tasa de natalidad baja; la creciente esperanza de vida; y el envejecimiento de la sociedad.

La Canciller Ángela Merkel ha expresado que “Si Europa fracasa en el asunto de los refugiados, su cercana conexión con los derechos civiles universales quedará destruida”¹¹, “...Como país económicamente sano y fuerte, tenemos la fortaleza para hacer lo que sea necesario”¹² declaró también. Opiniones que fueron bien recibidas por la sociedad en su conjunto.

Para muchos de los políticos tomadores de decisiones, aceptar refugiados es un asunto de solidaridad con quienes huyen de la guerra y la persecución. Recordemos el “Estigma del Holocausto”. Pero también hay claros motivos pragmáticos, entre los que podemos citar que efectivamente, Alemania tiene una de las poblaciones que más rápido están envejeciendo y disminuyendo en el continente europeo. Es por eso que el país podría beneficiarse de un flujo de jóvenes y agradecidos trabajadores.

¹⁰ The 2012 Ageing Report. Economic and budgetary projections for the 27 EU Member States (2010-2060). <http://envejecimiento.csic.es/documentos/documentos/ue-2012ageingreport-01.pdf> 2012.

¹¹ Fragmento del discurso de la Canciller Alemana Ángela Merkel pronunciado en septiembre de 2015.

¹² Cómo se beneficiará Alemania al recibir a 800.000 inmigrantes. BBC Mundo. http://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/09/150908_alemania_refugiados_migracion_motivos_men. 2015.



Pero un flujo masivo de emigrantes como el que se está viendo actualmente crea enormes desafíos para una sociedad. Los gobiernos locales, donde deben hospedarse los refugiados, se están viendo abrumados y no todos están preparados para albergar a decenas de miles de personas, sobre todo por la carga fiscal que les representa para sus contribuyentes. En resumen, recibir migrantes en tal cantidad casi simultáneamente representa una carga inmediata para los contribuyentes, pero por otro lado son una oportunidad para mantener el potencial económico y productivo de Alemania, el reto será lograr su integración.

ANTAGONISMOS IDENTIFICADOS EN EL LIBRO BLANCO.

Los cambios en el orden internacional señalados en el Libro Blanco¹³ se consideran muy variados y numerosos, Como resultado, el entorno de seguridad se ha vuelto cada vez más complejo, inestable y dinámico y en consecuencia impredecible en los últimos años.

Tanto la globalización como los movimientos globalifóbicos tienen consecuencias poco agradables desde el punto de vista de la seguridad, mientras que la primera acarrea problemas globales como las epidemias, ataques cibernéticos y de información y terrorismo trasnacional; los segundos esconden nacionalismo introvertido y a menudo radical, el extremismo violento, así como el fanatismo religioso, que resulta de déficits de identidad y legitimidad y a menudo de una disminución de normas y valores. Estas fuerzas pueden intensificar la desintegración de los órdenes estatales y llevar a Estados a recibir una clasificación de "Fallidos o "Débiles", que los convierte en verdaderas amenazas al orden internacional.

Las transformaciones demográficas y la urbanización son otros motores del cambio. Encontrar nuevas formas de recibir inmigrantes calificados suficientes, retener a trabajadores calificados y adaptar las condiciones de producción a los trabajadores viejos parece ser todo un reto en Alemania.

Alemania debe por lo tanto, tener un enfoque ágil y flexible para la política de seguridad y su uso y desarrollar aún más sus instrumentos con el fin de proteger sus intereses y hacer una contribución a la seguridad y la estabilidad internacionales.

Por otro lado, en otros países del mundo, otros desafíos a su legitimidad y competencia: La mala gobernanza y las economías informales, que se caracterizan por el nepotismo y la corrupción generalizados y están frecuentemente asociadas con el crimen organizado, están contribuyendo a conflictos interestatales así como a crisis regionales e internacionales.

¹³ Libro Blanco de la Política de Seguridad de Alemania y el Futuro de la Bundeswehr. 2016.



El Libro Blanco también considera que políticamente, económicamente y militarmente, el sistema internacional está avanzando hacia un orden multipolar. La creciente influencia económica, política y militar de los Estados clave, particularmente en Asia, África y América Latina, conducirá a un aumento de la multipolaridad y cambios en el poder geopolítico.

La fragmentación con sistemas regionales diferentes y potencialmente competitivos debilitaría el carácter universalmente vinculante de las instituciones de nuestro actual orden mundial. Este desarrollo tendría implicaciones de gran alcance para Alemania como un país de red global depende del libre acceso a las rutas globales de información, comunicación, suministro, transporte y comercio.

En este mundo multipolar, Estados Unidos continuará teniendo una profunda influencia en la política de seguridad internacional. En los últimos años, EE.UU. ha pedido cada vez más a sus socios, incluso en Europa, que asuman más responsabilidades. Es probable que esta tendencia continúe teniendo en cuenta la evolución económica y política de los Estados Unidos; es probable también, que sus socios europeos muestren un mayor compromiso en la consecución de objetivos y estrategias comunes.

Los EE.UU. han garantizado la seguridad y la estabilidad en Europa desde 1945, donde Alemania mantiene una asociación de mucho tiempo, que está profundamente arraigada en su sociedad y se refleja en un amplio espectro de intereses comunes en materia de política de seguridad de tal forma que la asociación transatlántica de seguridad se hará más estrecha y más productiva. Alemania asume la responsabilidad conjunta que surge del sistema común de valores euroatlánticos.

Militarmente hablando, desde el final de la Guerra Fría, los países europeos –junto con EE.UU.– han establecido un orden de paz único en el continente europeo al que se han comprometido todos los Estados participantes en la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE), y que se basa en la idea de que la seguridad europea es indivisible.

Rusia cuestiona abiertamente el orden de paz europeo con su voluntad de utilizar la fuerza para hacer avanzar sus propios intereses y para redibujar unilateralmente las fronteras garantizadas por el derecho internacional, como lo ha hecho en Crimea y el este de Ucrania. Esto tiene implicaciones de largo alcance para la seguridad en Europa y, por lo tanto, para la seguridad de Alemania.

La crisis de Ucrania y su entorno, es la manifestación concreta de los desarrollos internos y externos a largo plazo. Rusia está rechazando una estrecha asociación con Occidente y haciendo hincapié en la rivalidad estratégica, internacionalmente, Rusia se presenta como un centro de poder independiente con ambiciones globales.

Esto se refleja, por ejemplo, en el aumento de las actividades militares de Rusia a lo largo de sus fronteras con la Unión Europea y la OTAN. En el curso de la modernización de sus fuerzas armadas,



Rusia parece estar preparada para poner a prueba los límites de los acuerdos internacionales existentes, al utilizar cada vez más instrumentos híbridos para desbaratar deliberadamente las fronteras entre la guerra y la paz, Rusia está creando incertidumbre sobre la naturaleza de sus intenciones. Esto requiere respuestas de los estados afectados, pero también de la UE y la OTAN. Sin un cambio fundamental en la política, Rusia constituirá un reto para la seguridad de Europa en el futuro previsible.

Por lo tanto, no puede garantizarse una seguridad y una prosperidad sostenibles en Europa sin una fuerte cooperación con Rusia. En este sentido, es mucho más importante que en las relaciones con Rusia, se encuentre el equilibrio adecuado entre la defensa colectiva y una mayor resiliencia, por un lado, y los enfoques de cooperación en materia de seguridad y cooperación sectorial, por otro.

Lo que es importante para el espacio de seguridad común de Europa no es el desarrollo de una nueva arquitectura de seguridad sino, más bien, el respeto y la adhesión constante a las normas y principios comunes existentes y probados.

Los antagonismos a la seguridad que enfrenta Alemania son reconocidos por la intensidad del daño potencial, la inmediatez de su impacto en nuestra seguridad y las consecuencias a largo plazo, entre ellos se cuentan:

- El Terrorismo Internacional con todas sus implicaciones. Este terrorismo considera a la sociedad alemana libre, abierta y tolerante como un enemigo y un blanco.
- Los Desafíos del Dominio Cibernético y de la Información, este desarrollo ha hecho que el Estado, la sociedad y la economía sean particularmente vulnerables a los ataques cibernéticos. El espectro de las amenazas en el dominio cibernético y de la información incluye el robo y el uso fraudulento de datos personales, el espionaje industrial, el daño de la infraestructura crítica con graves consecuencias para la población civil y la disrupción e interrupción total de las comunicaciones gubernamentales y militares. Por tanto, la seguridad cibernética en Alemania es el estado de TI deseado en el que los riesgos que el país enfrenta desde el ciberespacio se reducen a un nivel aceptable y manejable. Este objetivo puede lograrse mediante la Ciberseguridad (medidas contra actividades cibernéticas delictivas), la Ciberdefensa (medidas adoptadas contra ataques cibernéticos principalmente desde el extranjero), la Política de Seguridad Cibernética y la Política Cibernética Exterior.
- Los Conflictos entre Estados implicados en el renacimiento de la política de poder tradicional, que involucra el uso de medios militares para perseguir intereses nacionales y conlleva considerables esfuerzos de armamento, eleva el riesgo de conflictos interestatales violentos, incluso en Europa y sus vecindarios, como lo demuestra el ejemplo de las acciones rusas en Ucrania. La estabilidad del orden internacional se ve comprometida por el creciente papel de los militares en las



ambiciones de las potencias emergentes en combinación con los actuales conflictos territoriales y las luchas por la hegemonía regional.

- Los Estados Frágiles y de Pobre Gobierno. Numerosos Estados se caracterizan por una legitimidad débil, una mala gobernanza, estructuras débiles, una oferta inadecuada de bienes y servicios básicos, acceso desigual a la prosperidad social, corrupción y, al mismo tiempo, economías débiles. Estados frágiles y fallidos sólo pueden mantener la seguridad interna y externa en un grado limitado. Sólo pueden cumplir su obligación de proteger a sus ciudadanos en una medida limitada, si es que lo hacen. La erosión de las estructuras estatales crea refugios seguros para las organizaciones paraestatales y terroristas, fomenta el crimen organizado, el tráfico de seres humanos y de armas y, por lo tanto, crea espacios fuera del alcance del orden internacional y puede perjudicar el comercio internacional y el suministro global de energía y recursos. Por lo tanto, es un riesgo para la seguridad de Alemania. Su política de seguridad debe centrarse en el fortalecimiento de las estructuras políticas legítimas en las regiones afectadas y en aumentar su capacidad de recuperación.
- Las Armas Mundiales Acumuladas y Proliferación de Armas de Destrucción Masiva. La acumulación de armas puede socavar la estabilidad del sistema internacional e, indirectamente, también la seguridad de Europa y Alemania. La acumulación de armamentos convencionales puede cambiar el equilibrio militar a nivel regional y mundial y aumentar el riesgo de conflictos interestatales violentos. La proliferación de armas nucleares, biológicas y químicas entraña riesgos impredecibles, las redes terroristas podrían adquirir posesión de armas de destrucción masiva. La política de seguridad incluye el control eficaz de los armamentos, la transparencia y el fomento de la confianza, así como una política restrictiva de exportación de armas, estos siguen siendo la condición previa, los medios y la base para la resolución pacífica de los conflictos y el desarme.
- Las Amenazas a los Sistemas de Información y Comunicación, Líneas de Suministro, Rutas de Transporte y Comercio, así como al Suministro Seguro de Materias Primas y Energía. Cualquier interrupción del acceso a estos bienes públicos mundiales en la tierra, en el aire, en el mar, en el dominio de la informática y la información, y en el espacio entraña riesgos considerables para la capacidad del Estado de funcionar y para la prosperidad de sus ciudadanos. Además de los ataques terroristas, otras causas potenciales incluyen la piratería, las medidas políticas, económicas y militares forzadas, así como los estados en crisis y las crisis regionales. Alemania, sus aliados y socios deben hacer un uso flexible de los instrumentos de política exterior y de seguridad para prevenir y eliminar las interrupciones y bloqueos.
- El Cambio Climático tiene implicaciones significativas y existenciales para muchos Estados y sus poblaciones. Como consecuencia, el acceso al agua y otros recursos básicos limitados se está



convirtiendo en una amenaza existencial para un número creciente de Estados y regiones. En combinación con la escasez de recursos y el crecimiento de la población, el cambio climático también está desestabilizando las estructuras y agravando los conflictos, especialmente en las regiones frágiles. Alemania defiende que el cambio climático sea un tema permanente en el programa de seguridad de las organizaciones y foros internacionales como la ONU, la UE y el G7.

- La Migración Incontrolada e Irregular. En todo el mundo, la gente está siendo expulsada de sus hogares por conflictos armados, persecución y desplazamiento, condiciones económicas, sociales y ecológicas adversas, así como por la pobreza y el hambre. El crimen organizado y las redes terroristas en sus países de origen y tránsito explotan la desesperación de los migrantes para generar ingresos o reclutar nuevos combatientes. Europa y Alemania en particular son destinos frecuentes de migrantes y refugiados. La migración en sí misma no representa un riesgo para la seguridad de Alemania. Por el contrario, Alemania necesita una inmigración legal y ordenada para compensar el envejecimiento de su población. En gran número, la migración incontrolada e irregular puede conllevar riesgos tanto para la región inmediatamente afectada como para Europa y Alemania. La capacidad de absorber e integrar a los migrantes puede ser limitada, lo que puede conducir a la inestabilidad social. Las causas de la fuga y la migración irregular deben ser abordadas en un esfuerzo conjunto por parte de la comunidad internacional y los países de origen y tránsito.
- Las Epidemias y Pandemias. El crecimiento de la población mundial y el aumento de la movilidad mundial están promoviendo la propagación de enfermedades y epidemias, así como brotes de pandemias. Existe el riesgo de que las enfermedades puedan propagarse a nivel regional o mundial. El despliegue rápido y adecuado de personal especializado y material en zonas de difícil acceso, así como la prevención eficaz mediante medidas locales de educación y protección de la salud, plantean importantes retos. Además de los riesgos para la salud en las zonas directamente afectadas, las enfermedades también pueden propagarse a Alemania y representar un peligro para su población. Alemania apoya la prevención y la gestión de estos desafíos, en particular mediante la mejora de las capacidades de coordinación y gestión de crisis de organizaciones multilaterales como la OMS, el apoyo a los instrumentos europeos existentes en el marco del Mecanismo Europeo de Protección Civil (European Medical Corps) y la creación de un contingente de médicos y personal médico especializado tanto a nivel nacional como europeo, así como sus capacidades logísticas para desplegar rápidamente a ese personal en regiones en crisis.



PRIORIDADES ESTRATÉGICAS.

En base a lo anterior y a los valores e intereses de Alemania, en el Libro Blanco se definieron las siguientes prioridades estratégicas, en las que se indica lo que Alemania está dispuesta a hacer para proteger sus intereses en el ámbito de la seguridad y también identifican áreas en las que Alemania está dispuesta a asumir la responsabilidad y liderar:

- Garantizar un enfoque global del gobierno hacia la seguridad.
- Fortalecimiento de la cohesión y capacidad de actuar de la Alianza del Atlántico Norte (OTAN) y de la Unión Europea (UE). Para garantizar la seguridad, Alemania actúa dentro, con y a través de la Alianza Transatlántica y la UE; La participación con la ONU seguirá siendo de vital importancia. La OTAN, la UE, la ONU y la OSCE seguirán siendo el núcleo del enfoque para la seguridad.
- Uso sin restricciones de los sistemas de información y comunicación, líneas de suministro, rutas de transporte y comercio, así como suministro seguro de materias primas y energía.
- Reconocimiento temprano, prevención y resolución de crisis y conflictos.
- Compromiso con un orden internacional basado en normas.

IV. CAPACIDADES

Lo enunciado en el presente apartado no pretende ser limitativo, Alemania es un gran país que posee muchas y muy variadas fortalezas, por el contrario, sólo se enunciarán las que se consideran representan sus mayores capacidades y que a la vez le dan su gran posición mundial de liderazgo.

HUMANAS

El aspecto humano es en principio el más importante, aunque en apartados anteriores el aspecto demográfico fue tratado como un desafío por su tendencia bajista y de envejecimiento, también la población constituye una de sus más grandes riquezas, pues el sistema educativo y cultural que Alemania emplea asegura la formación y capacitación de la mano de obra altamente calificada para que toda la población económicamente activa posea las herramientas intelectuales y las destrezas suficientes para ser altamente eficiente y productiva. Del éxito de este sistema depende en gran medida la actitud y la alta productividad de la población alemana. Tiene una fuerza laboral de 49.5 Millones de personas y una tasa de desempleo de 3.8% (2017)¹⁴.

POLÍTICAS

La Política Exterior Alemana ha jugado un importante rol en la historia reciente, esta es otra de las virtudes que el país tiene, grandes personajes como los Cancilleres Konrad Adenauer (1949-1963) y Ludwig Erhard (1963-1966), Willy Brandt (1969-1974), Helmut Kohl (1982- 1998), Gerhard Schröder (1998-2005) y Ángela Merkel (2005-a la fecha) por mencionar sólo algunos entre los más famosos,

¹⁴ Germany Labor Force Participation. http://es.theglobaleconomy.com/Germany/Labor_force_participation/ 2017.



desde el reconocimiento de culpa y la aceptación de la responsabilidad, hasta la consolidación de una Alemania fuerte, han buscado no sólo el perdón internacional, la prosperidad del pueblo Alemán y de su país, sino también han buscado el impulso de un nuevo orden en el que el reconocimiento a la identidad Europea sea indivisible, logrando los acuerdos para la creación de los organismos que hoy día integran la Unión Europea.

ECONÓMICAS

Para ser un país tan joven, que se reinventó después de la Segunda Guerra Mundial, con todo lo que tuvo que pagar como indemnizaciones, con todas las bajas producidas en las guerras, con todas las restricciones y sometimiento del que fue objeto, es el país más próspero y es la economía más poderosa de la Unión Europea y representa la cuarta a nivel mundial. El gran éxito de la industria alemana es la innovación científica y tecnológica, así como la alta calidad de sus productos.

El gran progreso económico de Alemania se basa en el desarrollo de nuevas tecnologías, una industria bien estructurada con altos niveles de calidad, una alta producción de bienes y servicios que se complementa principalmente en la capacidad del país para mover sus cargas y mercaderías. El país posee una extensa red de ríos navegables, unos de manera natural y otros por la acción de la ingeniería alemana que los ha dragado e interconectado a través de canales y esclusas, sistemas por los que es posible la navegación comercial por prácticamente toda Alemania y países vecinos como Polonia, República Checa, Austria, Francia, Bélgica y Países Bajos.

Entre los más importantes están: el Rhein con 865 Km, el Elbe con 727 Km, el Oder con 187 Km, el Donau con 687 Km, el Mosel con 208 Km y el Main con 396 Km que descargan en el Rhein y el Weser-Werra con 744 Km. A través del sistema de ríos Rhein-Main-Donau, es posible la navegación comercial desde el Mar del Norte al Mar Negro.

De manera similar, mediante su red ferroviaria de 43,468 Km, se transportaron en 2014 aproximadamente 73,000 Millones de Toneladas-Km de carga y mercancías; sumado a los 645,000 Km de carreteras que tiene el país, hacen de Alemania un país altamente interconectado a lo largo y ancho de su territorio y como intermediario entre los países del Norte, Sur, Este y Oeste de Europa.

Alemania cuenta con 539 aeropuertos de todo tipo, distribuidos en gran número de ciudades o regiones en todo su territorio y que a través de 20 empresas aéreas con 1,113 aviones registrados le dan movilidad expedita a más de 115 Millones de pasajeros y también a aproximadamente 6,985 Millones de Toneladas-Km de carga en 2015¹⁵.

¹⁵ Libro Mundial de Hechos. Traducción al Castellano del World Factbook de la CIA. <http://www.oratlas.com/libro-mundial/alemania/transporte> 2017.



Los puertos comerciales en los que se transfieren pasajeros y toda clase de mercancías, de Hamburgo (contenedores) en donde se transfirieron 138.2 Millones de Toneladas y 8.9 Millones de TEUs en 2016 y Bremerhaven (automóviles y contenedores) suelen ser los segundos puertos más importantes en toda Europa, sólo detrás de Rotterdam esto permite que muchos bienes y mercancías sean transportados desde y hacia cualquier parte del mundo, teniendo a los Mares del Norte y Báltico como estratégicos para su comercio.

También cuenta con ductos para llevar energéticos, destacan por su longitud: Gas 26,985 km, Crudo 2,826 km y Productos refinados 4,479 km. Según los datos publicados en el World Factbook para 2016¹⁶, El PIB registrado para Alemania fue de 3.979 Billones de USD. Su PIB Per Cápita asciende a 48,200 USD. Tiene un crecimiento real del PIB de 1.7%. De esta cifra, el 99.4% fue producida por los sectores Industrial y de Servicios. El restante 0.6% fue producido por el Sector Agrícola. Entre los productores más grandes y tecnológicamente más avanzados se encuentran las industrias de hierro, acero, carbón, cemento, productos químicos, maquinaria, vehículos, máquinas herramientas, electrónica, automóviles, alimentos y bebidas, construcción naval y textiles.

El 43.6% del PIB se obtiene por la vía de los impuestos. Cuenta con una deuda pública del 68.2% del PIB. Un rango de inflación del 0.5% de los precios al consumidor.

En 2016 las principales exportaciones ascendieron a 1.283 Billones de USD. Son las siguientes:

- Vehículos automotores, Maquinaria, Productos químicos, Productos informáticos y electrónicos, Equipos eléctricos, Productos farmacéuticos, Metales, Equipos de transporte, Productos alimenticios, Textiles y Productos de caucho y plástico.

Durante el mismo año las principales exportaciones se distribuyeron de la siguiente manera:

- Estados Unidos 9.6%, Francia 8.6%, Reino Unido 7.5%, Países Bajos 6.6%, China 6%, Italia 4.9%, Austria 4.8%, Polonia 4.4%, Suiza 4.2%

Se aprecia que los principales destinos de sus exportaciones son precisamente sus vecinos europeos con 41%, salvo China y los EE.UU. que adquieren un 15.6% de ellas.

Por su parte, las Importaciones ascendieron a 0.9876 Billones de USD. Son las siguientes:

- Maquinaria, Equipos de procesamiento de datos, Vehículos, Productos químicos, Petróleo y gas, Metales, Equipos eléctricos, Productos farmacéuticos, Productos alimenticios y Productos agrícolas.

¹⁶ The World Factbook. CIA. <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/gm.html> 2017.



Las Principales Importaciones provinieron de:

- Netherlands 13.7%, France 7.6%, China 7.3%, Belgium 6%, Italy 5.2%, Poland 5%, US 4.7%, Czech Republic 4.5%, UK 4.2%, Austria 4.2%, Switzerland 4.2%.

Aquí se observa que el 54.6% de sus importaciones las adquiere a sus vecinos europeos. Con EEUU mantiene una balanza positiva en 4,9% y con China una balanza negativa de 1.3%.

La Balanza Comercial de Alemania en 2016 fue positiva, alcanzando los 294.3 Mil Millones de USD. Para mantener toda su planta productiva en actividad, Alemania necesita consumir 2,372 Millones bbl/day¹⁷ de productos derivados de petróleo. Por lo que para cubrir esta cuota debe importar 1,844,000 bbl/day de crudo y 785,700 bbl/day de productos derivados de petróleo. Es decir que Alemania importa crudo, lo refina en su territorio y consume su propia producción de derivados. Fomenta la inversión y genera fuentes de empleo. Con el mismo objetivo consume 79,210 Millones m³ de gas natural, por lo que tiene que importar 89,890 Millones m³ de dicho energético. Los saldos son exportados.

MILITARES

No obstante Alemania no puede desarrollar y producir armamento no convencional o Armas de Destrucción Masiva (WMD), posee una industria de armamentos muy exitosa y lucrativa, en la que se fabrican todas las armas y equipos que el país consume y también se exporta a otros países del mundo, particularmente europeos. Sin embargo, Alemania también apoya la iniciativa de la reducción de arsenales nucleares y la no proliferación de estas armas por existir el riesgo de que caigan en manos terroristas y considera un antagonismo a su propia seguridad la acumulación de armas en países con ambiciones regionales, por lo que estableció un estricto control de los armamentos, la transparencia y el fomento de la confianza, así como una política restrictiva de exportación de armas, factores que constituyen la condición previa, los medios y la base para la resolución pacífica de los conflictos y el desarme.

Por otro lado, de acuerdo al Libro Blanco, la Bundeswehr es considerada como instrumento de la política de seguridad alemana, que apoya la aspiración del Gobierno Alemán de jugar un rol de importancia y liderazgo en el mundo, en la UE y la OTAN. La multinacionalidad y el enfoque de todo el gobierno siguen siendo principios rectores para su desarrollo. Los compromisos militares de Alemania acompañan a su creciente responsabilidad internacional.

El carácter de la defensa nacional y colectiva convencional ha cambiado en comparación con la época de la Guerra Fría. Esto forma parte cada vez más de una estrategia híbrida que se caracteriza por el uso orquestado de medios militares y no militares en toda la gama del espectro de la amenaza. Las operaciones ya no se realizan necesariamente en grandes contingentes. La misión de los soldados en el

¹⁷ Barriles de petróleo por día, por sus siglas en ingles.



despliegue seguirá siendo multifacética en el futuro previsible. Va desde la formación y la ayuda humanitaria a las personas necesitadas hasta el uso de la fuerza militar.

Por consiguiente, se debe permitir que la Bundeswehr produzca efectos en todo el espectro operativo y se asegure de que está lista y capacitada. Su misión se basa en directrices constitucionales, así como en los valores, intereses y prioridades estratégicas de Alemania. La misión de la Bundeswehr es:

- Defender la soberanía y la integridad territorial de Alemania y proteger a sus ciudadanos;
- Contribuir a la resistencia del Estado y de la sociedad frente a las amenazas externas;
- Apoyar y garantizar la capacidad de Alemania para actuar en materia de política exterior y de seguridad;
- Contribuir conjuntamente con socios y aliados para contrarrestar las amenazas a la seguridad de la sociedad abierta y las rutas comerciales y de suministro libres y seguras;
- Contribuir a la defensa de sus aliados y a la protección de sus ciudadanos;
- Promover la seguridad y la estabilidad en un marco internacional y
- Reforzar la integración europea, la asociación transatlántica y la cooperación multinacional.

Basada en su misión, la Bundeswehr realiza las siguientes tareas en un enfoque global del Gobierno:

- Defensa nacional y colectiva en el marco de la OTAN y la UE, Con el fin de proteger a Alemania, sus ciudadanos y socios y para disuadir a posibles adversarios, incluyendo amenazas como el terrorismo, del dominio cibernético y de la información y amenazas híbridas y consolidación de la defensa trasatlántica y europea y para disuadir adversarios potenciales.
- Gestión internacional de crisis, incluidas las contribuciones activas militares y civiles-militares en Misiones de paz de la ONU, la protección de las líneas marítimas de comunicación y la aplicación de embargos y sanciones, con el fin de estabilizar el entorno internacional en todo el espectro de amenazas contra Alemania y sus Aliados.
- Seguridad nacional, gestión de crisis para nacionales alemanes en el extranjero y apoyo subsidiario en Alemania, incluyendo prestar asistencia en caso de catástrofes naturales, accidentes graves, estados de emergencia y asistencia interministerial¹⁸; Contribuir a las operaciones de lucha contra el terrorismo en el marco de la Constitución, con el fin de contribuir a la seguridad nacional y la resiliencia del Estado y la sociedad.
- Las asociaciones y la cooperación más allá de la UE y la OTAN, con el fin de contribuir a la moderna diplomacia de defensa, la creación de capacidad y la interoperabilidad a través de la

¹⁸ Por ejemplo, contribuyendo a los servicios de SAR (en tierra y en los Mares del Norte y Báltico), asistencia en el monitoreo y combate de la contaminación por hidrocarburos en el mar, transporte aéreo parlamentario / político y promoción de atletas de alto nivel.



integración multinacional y la cooperación internacional en materia de seguridad.

- Asistencia humanitaria y socorro en casos de desastre, a fin de contribuir a asumir la responsabilidad de la gestión de los desafíos humanitarios.

Además, la Bundeswehr también realizará las siguientes tareas permanentes:

- La gestión de los aspectos de defensa de la ciberseguridad nacional, así como garantizar la seguridad cibernética en las redes de la Bundeswehr;
- Prestar apoyo a la conservación y el desarrollo ulterior de las tecnologías clave nacionales;
- La realización de todas las medidas para mantener el funcionamiento de la Bundeswehr en el país.
- En el futuro, con las nuevas tareas de la Bundeswehr, será necesario formular los nuevos principios rectores, éstos incluyen:
- La multinacionalidad y la integración de las Fuerzas Armadas, el desarrollo de las capacidades de la OTAN y el liderazgo y la responsabilidad como sistema de nación.
- La flexibilidad y la agilidad con un conjunto único de fuerzas.
- El enfoque integral en un marco nacional e internacional.

CONCLUSIONES.

1. Alemania fue el país más castigado durante la Segunda Guerra Mundial y durante la Guerra Fría sufrió la división y el sometimiento de las potencias vencedoras, debiendo pagar grandes tributos. Su población fue sometida a una reprogramación mental llamada "Desnazificación".
2. Con las lecciones aprendidas Alemania se levantó de las cenizas, retomó el liderazgo en Europa y hoy se erige como una gran potencia Política, Económica y Social. Desde la década de los 50's se esforzó en integrar a Europa como una gran entidad supranacional en la que todos sus miembros gozan de progreso y civilización pacífica.
3. Alemania busca neutralizar a través de su Política de Seguridad los antagonismos reconocidos, pero amenazas como el atentado terrorista de diciembre de 2016 en Berlín y los ataques al ciberdominio como los casos "Snowden" y "Assange" no pueden ser prevenidos, solo es posible minimizar su ocurrencia y sus consecuencias al grado de hacer aceptable su existencia. La crisis de Crimea es considerada como una amenaza a la UE por las pretensiones de Rusia sobre los países del Este que la integran.
4. Actualmente Alemania ostenta el cuarto lugar entre los países más industrializados, su capacidad económica le da el poder de influenciar en todos los foros en los que participa y de contar con una de las más importantes Fuerzas Armadas en Europa.
5. Alemania cuenta con Fuerzas Armadas bien equipadas, bien pertrechadas y bien capacitadas, sin



embargo, su Ley Fundamental las limita a actuar en combinación con otros países y autolimitadas en el uso de Armas de Destrucción Masiva. Este carácter multinacional hace que la Bundeswehr sea una fuerza para defender su territorio o para actuar en el marco de las Operaciones de Mantenimiento de Paz de la ONU, con la OTAN o con la OSCE.

6. La Bundeswehr no solo se concreta a las funciones propias de un ejército, realiza además otras labores de carácter social y humanitario. Mayores compromisos demandan mayores capacidades y éstas demandan mayores recursos. La aplicación de la nueva Política de Seguridad está teniendo como consecuencia la reorganización de funciones en la Bundeswehr y como consecuencia el gasto militar se verá incrementado y crecerá también la cantidad de efectivos y equipamiento en las Fuerzas Armadas Alemanas.
7. Alemania no reconoce enemigos, ni amenazas claras y actuales, pero continuando con su larga tradición diplomática está dispuesta a través de su Política Exterior a hacer valer su liderazgo mundial y regional y sus intereses nacionales por medio de todas sus capacidades. Anteponiendo en todo momento la defensa de la dignidad humana y sus legítimos derechos humanos, en su propio territorio y en el de sus aliados.



FUENTES DE INFORMACIÓN.

La Actualidad de Alemania. Frankfurter Societäts – Medien GmbH. Frankfurt del Meno en colaboración con el Ministerio Federal de Relaciones Exteriores. 2015.

Wissebuch zur Sicherheitspolitik und zur Zukunft der Bundeswehr (White Paper on German Security Policy and the future of the Bundeswehr). Ministerio Federal de Defensa. 2016. Berlin.

Estudio Estratégico de Alemania. Agregaduría Naval de México en Alemania. 2016. Berlin.

Tratado de Paz de Versalles de 1919. Dipublico.org Derecho Internacional.

<https://www.dipublico.org/1729/tratado-de-paz-de-versalles-1919-en-espanol/> 2017.

Alemania – Del Desarrollo Industrial Tardío al País Arribista. Un Empuje Económico.

<https://unpequenoempujeeconomico.wordpress.com/2013/02/17/alemania-del-desarrollo-industrial-tardio-al-pais-arribista/> 2013.

The World Factbook. Central Intelligence Agency. <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/gm.html>. 2017.

Líneas Férreas. Banco Mundial.

<https://datos.bancomundial.org/indicador/IS.RRS.TOTL.KM?locations=DE&view=chart> 2017.

Cómo se beneficiará Alemania al recibir a 800.000 inmigrantes. BBC Mundo.

http://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/09/150908_alemania_refugiados_migracion_motivos_men 2015.

Migración, asilo y refugiados en Alemania: comprensión de los datos. Organización Internacional para las Migraciones. <https://www.iom.int/es/news/migracion-asilo-y-refugiados-en-alemania-compresion-de-los-datos> 2016.

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).

<http://www.oecd.org/centrodemexico/inicio/> 2017.

Banco Central Europeo. Parlamento Europeo.

http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/es/displayFtu.html?ftuld=FTU_1.3.11.html 2017.

Mapa de la Zona Euro. Banco Central Europeo.

<https://www.ecb.europa.eu/euro/intro/html/map.es.html> 2017.

Migration and Home Affairs. European Cmmission. https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/borders-and-visas_en 2017.

Deutscher Bundestag. Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland 1949.

<http://www.bundestag.de/parlament/aufgaben/rechtsgrundlagen/grundgesetz>. 2017