



TI 03/17

20/04/2017

Capitán de Fragata

Alan Ruiz Moreno

CENTROAMÉRICA: APROXIMACIÓN Y BREVE ANÁLISIS DE SU ÍNDICE DE COMBATE CONTRA EL NARCOTRÁFICO

RESUMEN:

El narcotráfico representa un grave problema para la región centroamericana, convirtiéndola en un corredor natural de cocaína procedente de Suramérica. Los Índices de Capacidad de Combate contra el Narcotráfico (ÍCCCN) estimados con base a los cuatro tradicionales campos de poder, apuntan a una mejora de esas capacidades con respecto al análisis efectuado en el 2012¹, denotando las vulnerabilidades críticas en contra del centro de gravedad del narcotráfico. Así, la región de Centroamérica, moldea parte de su realidad en torno a este fenómeno. Finalmente, el proceso de paz en Colombia, se puede interpretar en el sentido de la reconfiguración del narcotráfico en la región y los efectos que de ella se desprenderán.

PALABRAS CLAVE: Centroamérica, narcotráfico, delincuencia organizada, índice de Capacidad de Combate Contra el Narcotráfico, campos de poder.

ABSTRACT: Drug trafficking represents a serious problem for the Central American region, making it a natural cocaine corridor from South America. The Indexes of Anti-Narcotics Capacity (ÍCCC, for its acronym in Spanish), estimated based on the four traditional fields of power, point to an improvement of their capacities with respect to the analysis carried out in 2012, denoting criticisms of vulnerabilities against the center of gravity of the Narcotrafficker. Thus, the region of Central America, molds part of its reality in the field to this phenomenon. Finally, the peace process in Colombia can be interpreted in the sense of the reconfiguration of drug trafficking in the region and the effects that will emerge from it.

KEYWORDS: Central America, drug trafficking, organized crime, capacity to combat drug trafficking, power camps.

¹ Datos obtenidos de la tesis La capacidad de combate de los países centroamericanos contra el narcotráfico y su impacto en México, elaborada por el Capitán de Fragata Alan Ruiz Moreno.



ÍNDICE

Resumen: 1

INTRODUCCIÓN 3

CENTROAMÉRICA: ÍCCCN, APROXIMACIÓN MEDIANTE UN BREVE ANÁLISIS REGIONAL. 4

CONCLUSIONES 10

ANEXO A METODOLOGÍA 12

ANEXO B PAÍSES 24

BELICE 25

COSTA RICA 30

EL SALVADOR 37

GUATEMALA 42

HONDURAS 49

NICARAGUA 56

PANAMÁ 61

Bibliografía 66



INTRODUCCIÓN

El Narcotráfico puede ser percibido como una de las principales amenazas de Centroamérica. En este contexto, la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), consideró que Centroamérica es la zona de tránsito del 88% de la cocaína procedente de Suramérica que tiene como destino los EE.UU., y que el crimen organizado “se ha convertido en la principal amenaza al Estado” (Solís & Rojas, 2008, pág. 196).

De esta manera, el Narcotráfico, transforma a la región de Centroamérica en una zona de narcoactividad que engloba todas sus facetas al producir, almacenar, transportar y consumir el producto ilícito; convirtiéndose en una amenaza que, de manera significativa, pone en riesgo la conservación del Estado de Derecho de esta región y su seguridad interna, en decremento de su poder nacional.

El objetivo del texto es el de proporcionar un punto teórico - analítico que sirva para la reflexión sobre el narcotráfico en Centroamérica. En este sentido, el ÍCCCN, se refiere a la cuantificación del conjunto de condiciones de un país o región para contener ese fenómeno.

El trabajo de análisis se divide en cuatro partes: la primera parte, es una aproximación mediante un breve análisis del ÍCCCN de Centroamérica; en la segunda parte, se presentan las conclusiones de este análisis; la tercera parte, el anexo A, para quien desee revisar en detalle la metodología formulada para el análisis de cada país, en la cual se señalan las variables de los diferentes indicadores utilizados en los cuatro campos de poder (económico, político, social y militar), cuyas condiciones y capacidades, aportan desde sus áreas al combate al narcotráfico; y la última parte, el anexo B, se desarrolla para la consulta sobre el análisis individual de los países centroamericanos.

Para interpretar la cuantificación del ÍCCCN, se estableció para cada campo de poder un valor de 0 a 25 % máximo (de 0 a 18.74 es bajo, de 18.75 a 22.4 es moderado, de 22.5 a 24.5 es alto y de 24.5 a 25 muy alto), y la suma total de los cuatro campos contempla de 0 a 100 % (ÍCCCN baja de 0 a 74.96, moderado de 74.97 a 89.6, alto de 89.7 a 98 y muy alto de 98.1 a 100).

Por último, es importante señalar que el análisis del ÍCCCN, es susceptible de ser mejorado de acuerdo con nuevas formas de interpretación sobre el fenómeno del narcotráfico.



CENTROAMÉRICA: ÍCCCN, APROXIMACIÓN MEDIANTE UN BREVE ANÁLISIS REGIONAL

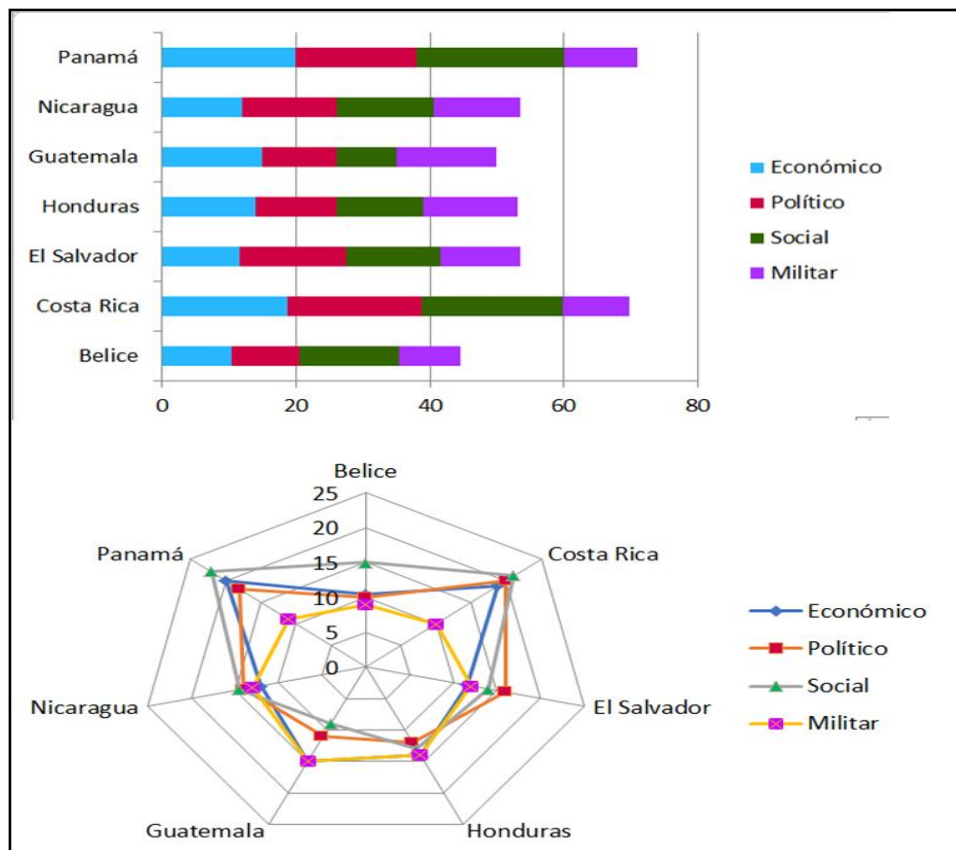
A través del análisis cuantitativo y cualitativo de los diferentes índices, indicadores e información obtenida de diferentes fuentes, fue posible estimar de manera individual a cada uno de los siete países componentes de Centroamérica y cuyos análisis se muestran por separado en el anexo B. Los resultados de cada uno de ellos se muestran a continuación.

Tabla 1 Centroamérica: ÍCCCN

	Belice	Costa Rica	El Salvador	Honduras	Guatemala	Nicaragua	Panamá
Económico	10.5	18.75	11.5	14	15	12	20
Político	10	20	16	12	11	14	18
Social	15	21	14	13	9	14.5	22
Militar	9	10	12	14	15	13	11
Total	44.5	69.75	53.5	53	50	53.5	71

Fuente: elaboración propia.
Nota: ÍCCCN en porcentajes.

Figura 1 Centroamérica: comparativo gráfico del ÍCCCN 2016

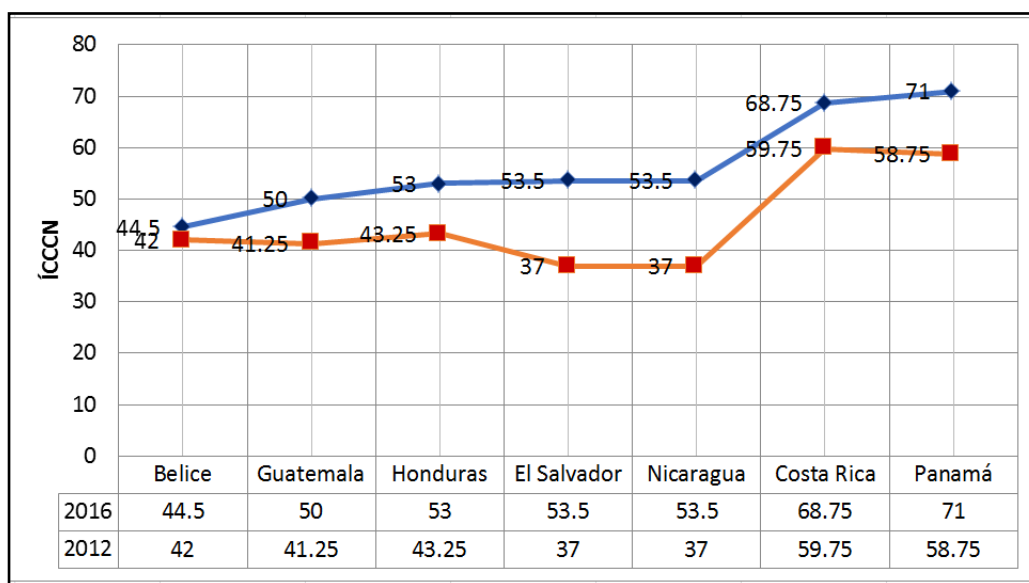


Fuente: elaboración propia.



De acuerdo a estos resultados, las posiciones de los países de menor a mayor índice de capacidad 2016 quedan de la siguiente manera, agregándose datos del estudio mencionado en el resumen, como se muestra en la figura 2, en la que la línea roja los ÍCCCN de cada país corresponden al 2012 y en azul al 2016, siendo posible apreciar que en general hubo un incremento del índice en la región centroamericana, asimismo es posible observar que El Salvador y Nicaragua fueron en 2012 los más bajos en el ÍCCCN superando para el 2016 a Belice, Guatemala y Honduras; en tanto las primera dos posiciones, en 2012 Panamá estaba en segundo lugar y Costa Rica en primero y en el 2016 se invirtieron.

Figura 2 Centroamérica: posiciones del ÍCCCN 2012-2016



Fuente: elaboración propia.

Las bajas capacidades individuales dan forma a la realidad centroamericana como puente del narcotráfico de la droga que proviene de Suramérica y con destino final a EE.UU., el mayor consumidor de drogas en el planeta. En este sentido, de acuerdo al gobierno estadounidense, los siete países centroamericanos (además de cuatro naciones caribeñas) se consideran como los principales países de tránsito de drogas con destino a ese país y que, de conformidad a los datos de aseguramiento de cocaína destinado al mercado estadounidense, estiman que el 86% transita por el corredor centroamericano y el otro 14% lo hizo por el Caribe (BINLEA, 2016), en tanto la *Oficina de Drogas y Crímenes de las Naciones Unidas* (UNODC, por sus siglas en inglés) señaló que estima que un 87% es transportada por el corredor Centroamérica-México y el 13% restante se realizó por la región del Caribe (UNODC, 2016).

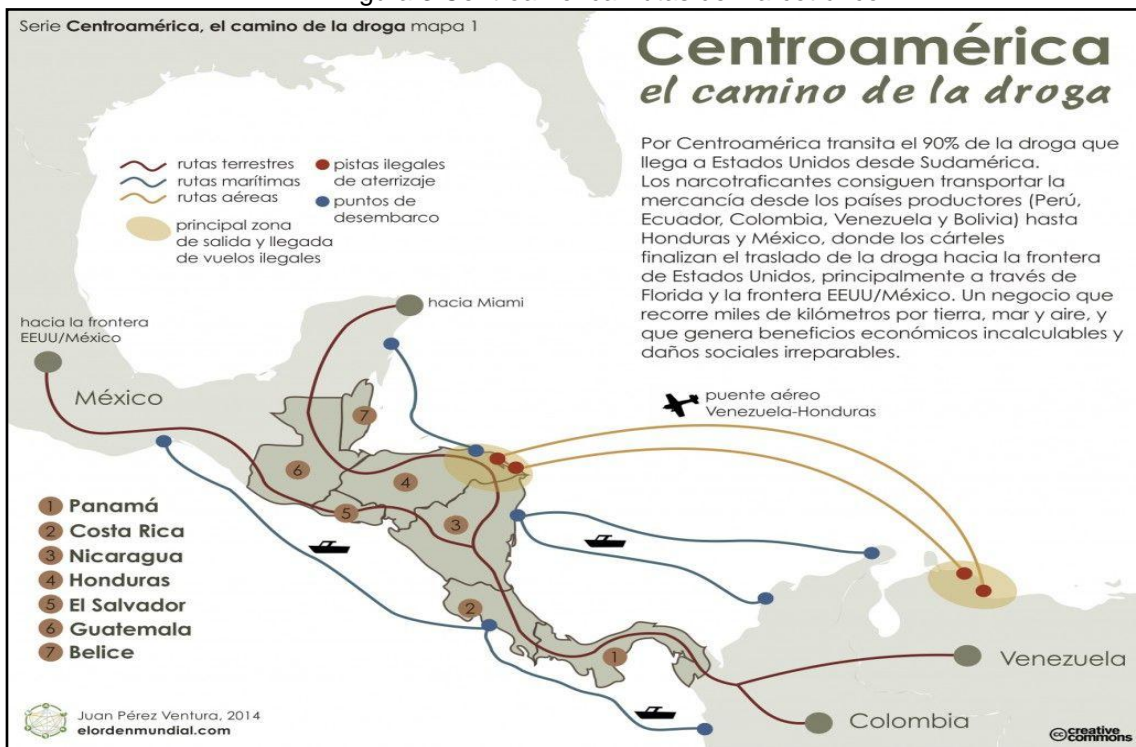
Considerando que en 2010 se estimó que el 82% de drogas transitó por Centroamérica y que se incrementó en el 2011 a un 90% (Dudley, 2011), se puede deducir que hubo un incremento en



el ÍCCCN al reducir la cifra en el 2016 a un 87% y que de alguna manera se connota y refleja en la figura 2 lo explicado anteriormente.

Sin embargo, el proceso de los Acuerdos de la Habana, para dar fin al conflicto armado en Colombia, será una variable contundente en la reconfiguración del narcotráfico en la región centroamericana, y que ya se han dado algunos pronunciamientos al respecto, por ejemplo, el Presidente de Panamá, Juan Carlos Varela, sostuvo el pasado 06 de febrero de 2017 que, para el presente año se prevé un despunte del narcotráfico debido a un incremento (doble o más) en la producción de cocaína en Colombia motivado por el inicio del proyecto de desmovilización de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), argumentando el Mayor retirado (nicaragüense) Roberto Samcam que se generará un fenómeno de “atomización” de los grupos a desmovilizar, pues habrán comandantes que se negarán a la pacificación y porque son parte del negocio del narcotráfico; por su parte, Elvira Cuadra², explicó que dicha reconfiguración entre residuales armados en Colombia se le puede denominar “efecto cucaracha”³, por lo que en el caso del narcotráfico, los nuevos grupos tienen que cambiar sustancialmente desde la producción, tráfico y comercialización de la droga (Romero, 2017).

Figura 3 Centroamérica: rutas del narcotráfico



Fuente: Juan Pérez Ventura, 2014.

² Directora del Instituto de Estudios Estratégicos y Políticas Públicas en Nicaragua.

³ Término ya usado en México, para describir el desplazamiento de los grupos criminales hacia otras regiones, ante el fortalecimiento de la presencia de las FFAA.



Retornando a las bajas capacidades, surgen las siguientes cifras generadas por las sumas de los siete países en cada campo de poder de la tabla 1, en este sentido las cifras no se tomaron en porcentajes sino en valores nominales y que, ordenadas de menor a mayor los campos de poder, nos ofrecen un panorama general de estos:

- a) Militar, el más bajo con 84 puntos (Belice 9 + Costa Rica 10 + El Salvador 12 + Honduras 14 + Guatemala 15 + Nicaragua 13 + Panamá 11).
- b) Político, con 101 puntos (Belice 10 + Costa Rica 20 + El Salvador 16 + Honduras 12 + Guatemala 11 + Nicaragua 14 + Panamá 18).
- c) Económico, con 101.75 puntos (Belice 10.5 + Costa Rica 18.75 + El Salvador 11.5 + Honduras 14 + Guatemala 15 + Nicaragua 12 + Panamá 20).
- d) Social, el más alto con 108.5 puntos (Belice 15 + Costa Rica 21 + El Salvador 14 + Honduras 13 + Guatemala 9 + Nicaragua 14.5 + Panamá 22).

Estas cifras, connotan que la mayor debilidad palpable se concentra en las fuerzas de seguridad (campo militar), sin embargo, esto es el reflejo de la insuficiencia de recursos asignados por cada uno de los Estados y de sus políticas públicas de seguridad que, si bien se han fortalecido, las FFAA y Fuerzas Policiacas, no cuentan con los efectivos necesarios, infraestructura, equipamiento adecuado, ni de un sistema de inteligencia que les ayude a sus tareas de combate contra el narcotráfico.

De esto, es posible desprender que las vulnerabilidades críticas de la región son las amplias, porosas y débiles fronteras, regiones remotas, despobladas, escasos recursos asignados a las fuerzas de seguridad (BINLEA, 2016).

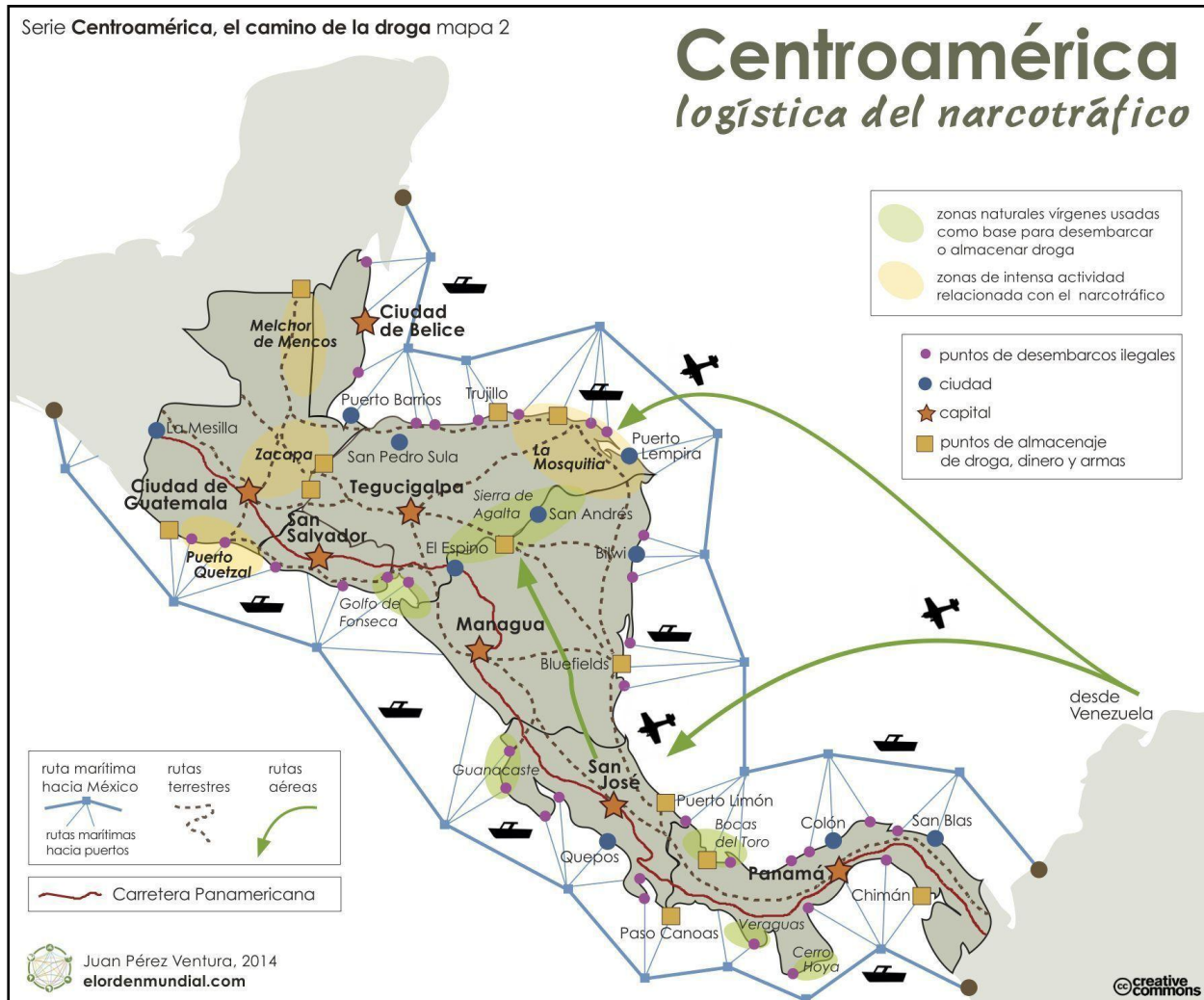
Por otro lado, denota el centro de gravedad del narcotráfico a través de su poder económico, en virtud que en el 2014 se realizó un comparativo en porcentaje de valor de las drogas en relación al PIB de países centroamericanos, resultando como se indica a continuación (Pérez V. J., 2014):

- a) El Salvador, 0.4%.
- b) Panamá, 1%.
- c) Costa Rica, 3%.
- d) Belice, 5%.
- e) Guatemala, 10%
- f) Honduras, 13%.
- g) Nicaragua, 14%.



Con este poder económico pueden establecer cadenas logísticas complejas.

Figura 4 Centroamérica: logística del narcotráfico



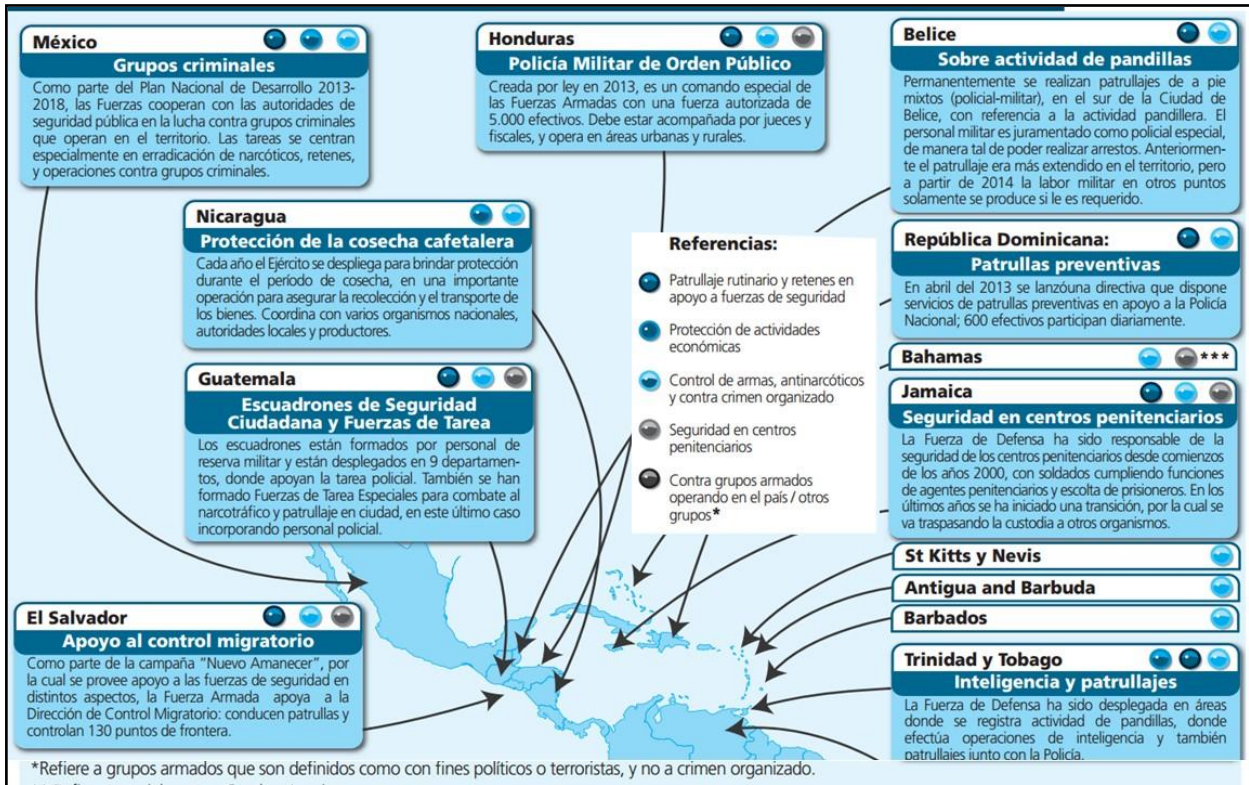
Fuente: Pérez V. J., 2014.

Centroamérica tiene dos características especiales en relación a las FFAA, primera, que en Costa Rica y Panamá no cuentan con ellas y en segundo lugar que, los cinco países restantes usan a sus FFAA en apoyo a las fuerzas policíacas para combatir al narcotráfico.

Esto indudablemente, indica la necesidad de la participación de las FFAA centroamericanas en la lucha contra el narcotráfico, como parte de las operaciones de seguridad interna y que se puede visualizar en las figuras 5 y 6, donde se expresan sus operaciones de seguridad interna y sus relaciones con la seguridad pública.

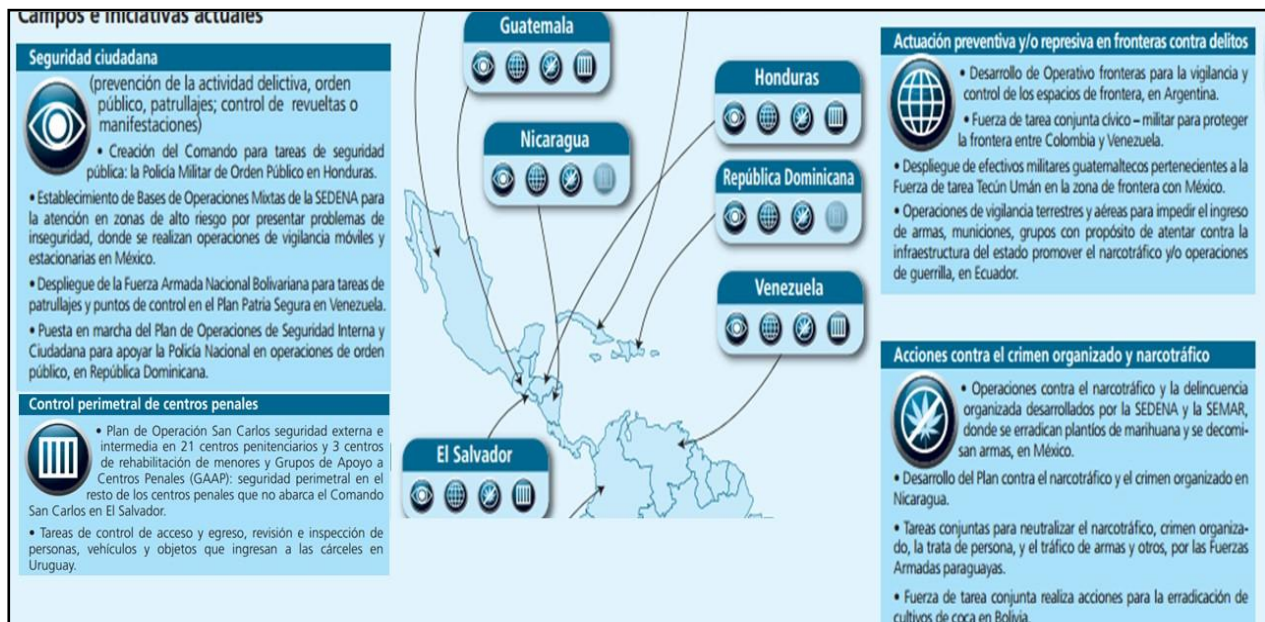


Figura 5 Centroamérica: Las FFAA y las operaciones de seguridad interna



Fuente: RESDAL (2016, pág. 78).

Figura 6 Latinoamérica: relaciones entre defensa y seguridad pública



Fuente: RESDAL (2016, pág. 74).



CONCLUSIONES

Los países de la región de Centroamérica han incrementado su ÍCCCN respecto a 2012 que, pone de manifiesto los esfuerzos individuales de cada uno de los países en el combate contra el narcotráfico, manifestado en el incremento de aseguramientos y la reducción de un 3% en la cantidad estimada que transita en el corredor Centroamérica – México.

Figura 7 Centroamérica: cantidad y valor de la droga transitada 2015



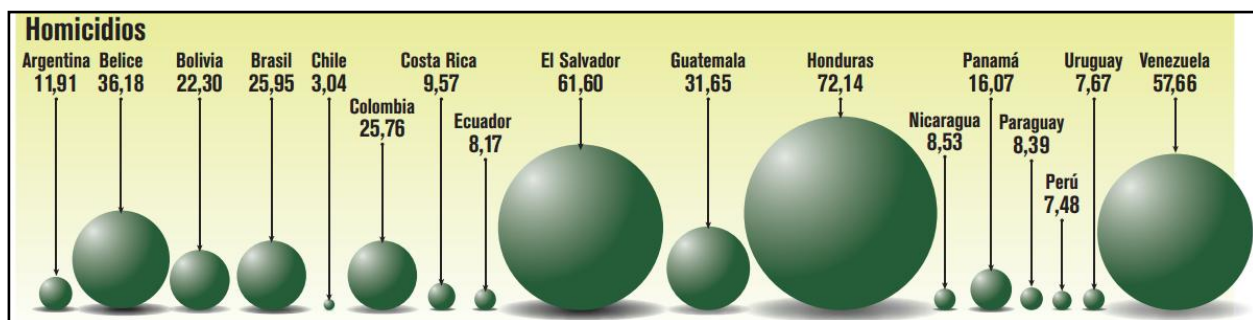
Fuente: UNODC, en La Prensa 2015, obtenido en <http://www.laprensa.hn/honduras/790212-410/narcovuelos-frenan-su-tr%C3%A1nsito-por-honduras>



Sin embargo, el escenario económico regional afecta en la asignación de recursos a las FFAA y Fuerzas Policiacas, en contraste con la capacidad económica de la delincuencia organizada trasnacional, sobre todo la mexicana que, ha fortalecido su presencia en la región.

Otro punto a considerar son las altas tasas de homicidios (TH) mostradas en la figura 8 que afectan a la sociedad centroamericana, lo cual afecta en el combate al narcotráfico, al considerar que esos delitos se desprenden de bandas delincuenciales locales y que ya han empezado a vincularse con la delincuencia organizada trasnacional de cuyas actividades se podría relacionar con la violencia en Centroamérica.

Figura 8 Latinoamérica: tasas de homicidios cada 100,000 habitantes



Fuente: RESDAL 2016, obtenido en http://www.resdal.org/assets/indice_2016_dossier_a-corr.pdf

Sin embargo, es importante destacar que no se han presentado enfrentamiento entre esos carteles en la región por el control del área, pero existe la posibilidad de que en un futuro sea posible este escenario y que se potencializa por la reconfiguración del narcotráfico colombiano, como respuesta al proceso de paz y desmovilización de Las FARC. Por lo tanto, es importante seguir dicha reestructuración a partir de este 2017 a fin de que cada país adecue sus estrategias hacia un nuevo modelo colombiano-centroamericano.

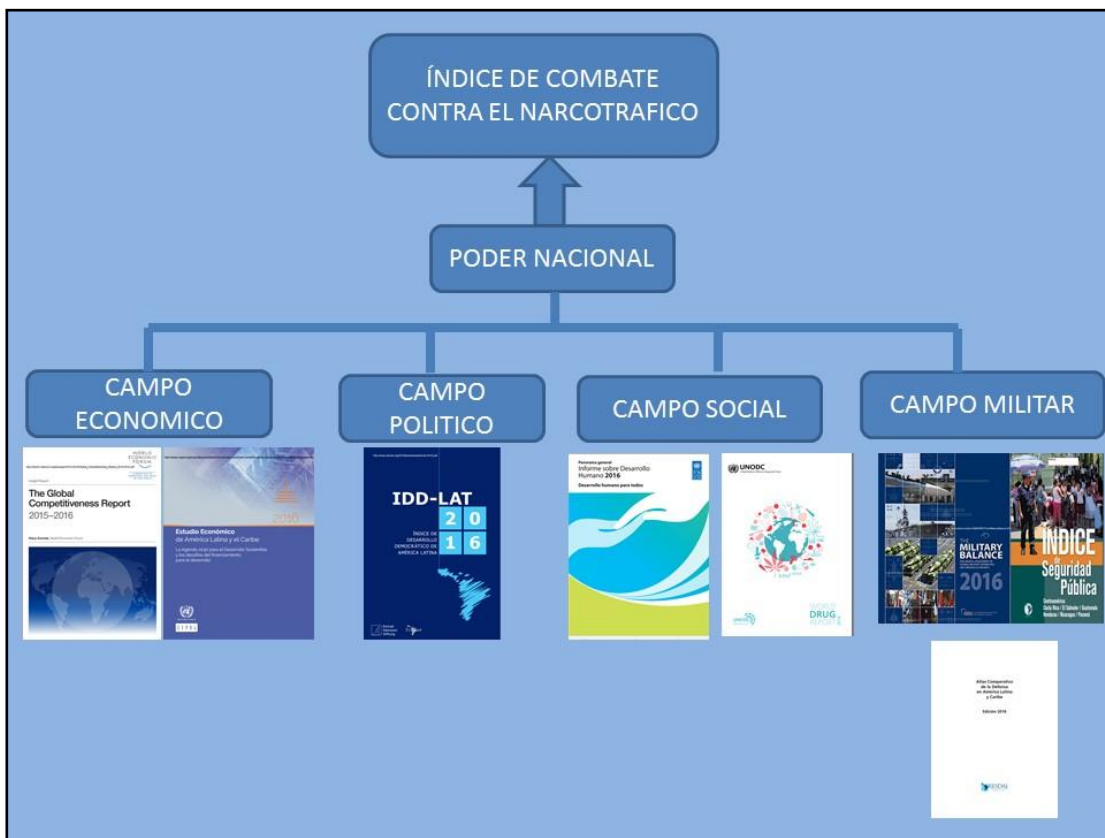


ANEXO A METODOLOGÍA

A. Técnicas de análisis de información

Como primer paso, se efectuó la recolección de la información documental existente relacionado con el objeto de estudio, posteriormente se organiza por países y se analizó cualitativamente utilizando la técnica de grupo focal, una vez analizado cualitativamente se aplicó un análisis cuantitativo mediante la propuesta que contempla los cuatro campos del poder nacional de Centroamérica en relación a sus capacidades de combate contra el narcotráfico como se detalla más adelante.

Figura 9 Esquemas de campos del poder nacional



Fuente: Elaboración propia en base al modelo de T. Cintra.

La propuesta para determinar la capacidad de combate contra el narcotráfico será considerando las cuatro expresiones del poder nacional de José Thiago Cintra (1991): Económico, Político, Social Y Militar, asignándosele un valor del 25% a cada rubro; cuya suma de un total del 100 %; los niveles de cada uno, se clasificaron: **Sumamente Alto**.- Logra anular totalmente la capacidad del enemigo (narcotráfico) para lograr sus objetivos, **Alto**.- Anula de manera importante las capacidades del enemigo, en términos de estándar para sus objetivos, **Moderado**.- Degrada las capacidades del enemigo en términos estándar el logro de sus objetivos y **Bajo**.- Poco o ninguna afectación sobre las capacidades del enemigo en el cumplimiento de sus objetivos, pudiéndose representar en las tablas 2 y 3.



Tabla 2 Nivel de capacidad por cada campo de poder

Bajo 0-18.74	Moderado 18.75-22.4	Alto 22.5-24.5	Muy Alto 24.5-25
--------------	---------------------	----------------	------------------

Fuente: elaboración propia.

Tabla 3 Niveles de capacidades con la suma de los campos de poder

Nivel	Afectación al narcotráfico	Valores	Color
Bajo	Poca o ninguna	0-74.96	
Moderado	En términos estándar	74.97-89.6	
Alto	Importante	89.7-98	
Muy Alto	De caso total a total	98,1-100	

Fuente: elaboración propia.

Cada campo se analizó de la siguiente manera:

1.- Campo económico.

La información sustancial, que da sustento al análisis de este campo, es la contenida en “The Global Competitiveness Report 2016-2017” (WEF, 2016) de la que extraje la tabla de los países de interés con anotación del lugar que ocupan en relación a 138 estados mostrada, considerando los siguientes 12 pilares: Instituciones, Infraestructura, Ambiente Macroeconómico, Salud y Educación Primaria, Educación Superior y Entrenamiento, Eficiencia de Mercado, Eficiencia de Labor de Mercado, Desarrollo del Mercado Financiero, Tamaño del Mercado, Preparación Tecnológica, Sofisticación de Negocios e Innovación, clasificados por claves de conducción de los países.

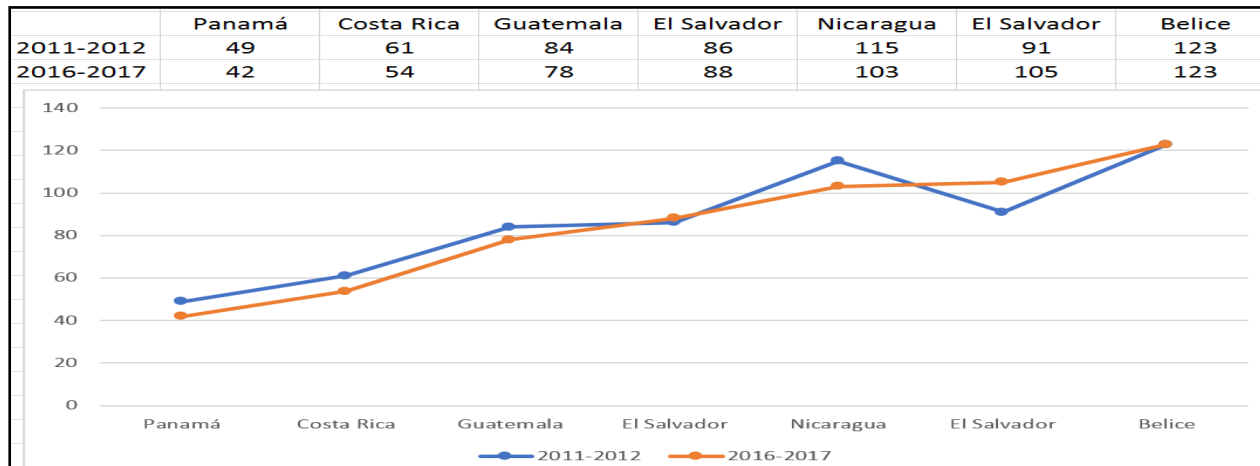
Tabla 4 Centroamérica: posición de competitividad 2016-2017

País	Posición	Puntaje
Panamá	42	4.51
Costa Rica	54	4.41
Guatemala	78	4.00
Honduras	88	3.98
El Salvador	105	3.81
Nicaragua	103	3.81
Belice	123*	3.52

Elaboración: propia con datos del Reporte de competitividad global 2016-2017 (WEF, 2016)



Tabla 5 Centroamérica: evolución de posición de competitividad 2011-2012/2016-2017



Elaboración: propia con datos de los Reporte de competitividad global 2011-2012 (WEF, 2011) y 2016-2017 (WEF, 2016).

Nota: entre más bajo sea el valor, mayor es su competitividad.

Tabla 6 Centroamérica: escenarios de desarrollo económico

Escenario de desarrollo	País	Puntuación
1 Conducido por factores	Nicaragua	5
Transición 1 a 2	Honduras	10
2 Conducido por la eficiencia	El Salvador Guatemala *Belice	15
Transición de 2 a 3	Costa Rica Panamá	20
Conducido por la innovación		25

Elaboración: propia con datos del Reporte de competitividad global 2016-2017 (WEF, 2016).

Tabla 7 Centroamérica: evolución de escenarios 2011-2012/2016-2017

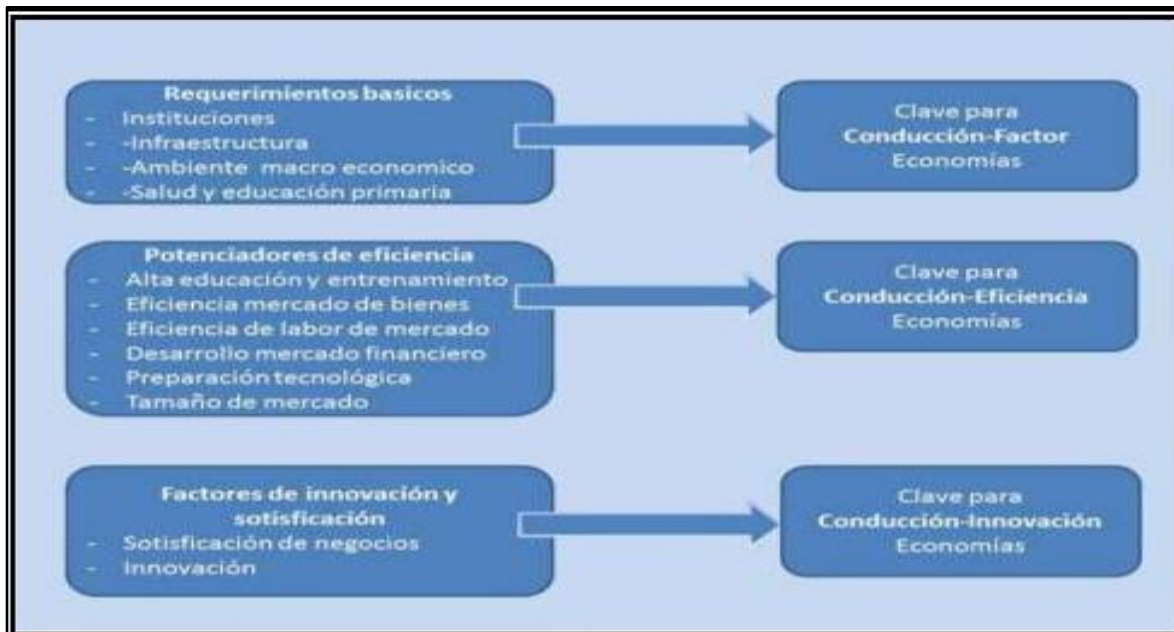
Escenarios	2011-2012	2016-2017
1 Conducido por factores	Nicaragua	Nicaragua
Transición de 1 a 2	Guatemala Honduras	Honduras
2 Conducido por la eficiencia	Belice Costa Rica El Salvador Panamá	*Belice El Salvador Guatemala
Transición de 2 a 3		Costa Rica Panamá
3 Conducido por la innovación		

Elaboración: propia con datos de los Reporte de competitividad global 2011-2012 (WEF, 2011) y 2016-2017 (WEF, 2016).



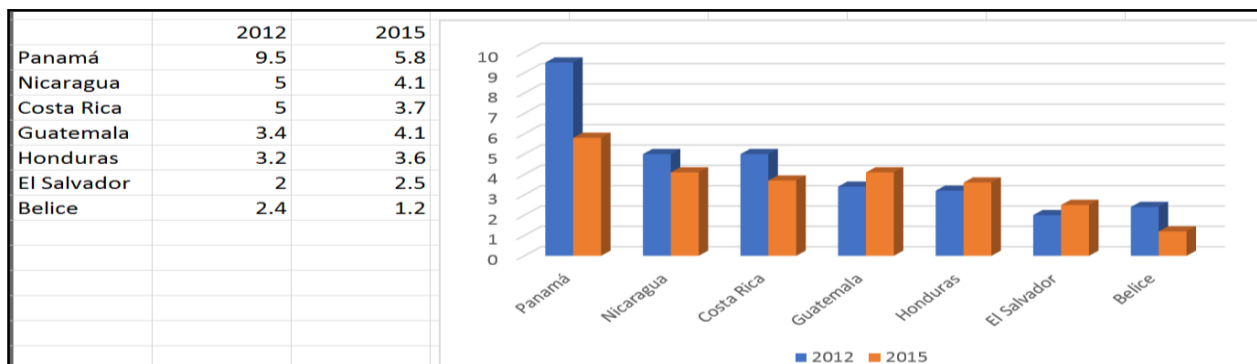
Además de esta fuente principal, se consultó el estudio económico de América Latina realizado por la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) dependiente de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), de la cual se muestra las tasas de crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) en 2015 para Latinoamérica (fig. 11) y su evolución 2012-2015 en la tabla 8, asimismo se consideró la depreciación nominal respecto al dólar estadounidense mostradas en la tabla 9.

Figura 10 Los 12 pilares de la competitividad



Fuente: WEF 2016

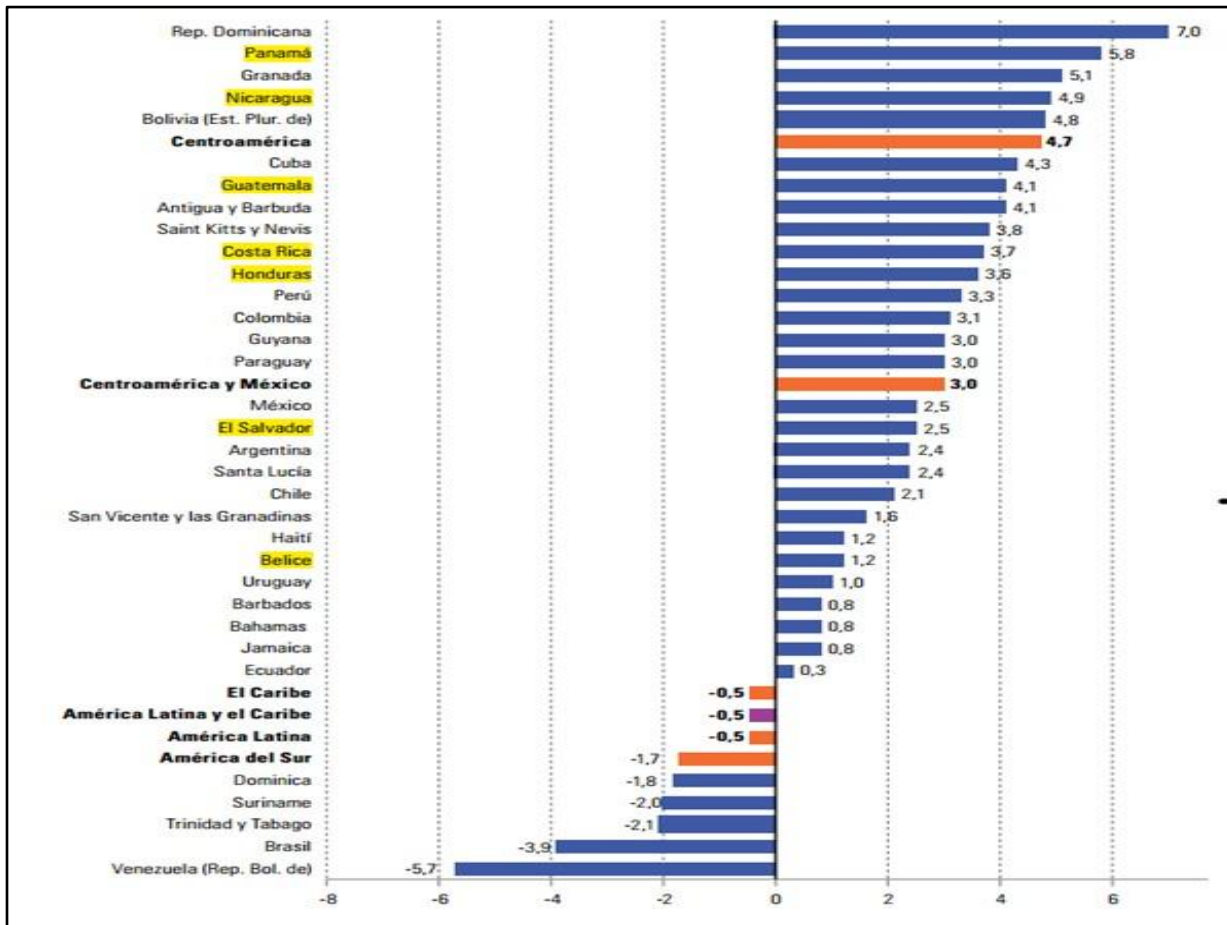
Tabla 8 Centroamérica: evolución tasa de variación del PIB 2012-2015



Fuente: Elaboración propia con datos del estudio económico de América Latina y el Caribe 2012 (CEPAL, 2012) y 2016 (CEPAL, 2016).



Figura 11 América Latina y el Caribe: tasa de variación del PIB 2015



Fuente: CEPAL, 2016.
Nota: Datos en porcentajes.



Tabla 9 América Latina: depreciación nominal respecto al dólar

Fuente: CEPAL, 2016.

País	2013	2014	2015	Mayo de 2016
América Latina				
Argentina	32,6	29,8	52,8	56,1
Bolivia (Estado Plurinacional de)	0,0	0,0	-0,1	-0,2
Brasil	15,1	12,5	49,0	13,2
Chile	9,7	15,4	16,8	11,8
Colombia	9,2	23,2	33,6	22,0
Costa Rica	-1,3	7,6	-0,4	0,6
Guatemala	-0,8	-3,1	0,5	-0,6
Haití	3,6	8,1	20,0	27,5
Honduras	1,8	3,8	6,4	3,5
México	1,4	13,2	16,6	19,8
Nicaragua	5,0	5,0	5,0	5,0
Paraguay	9,0	0,8	24,7	11,6
Perú	9,6	6,5	14,6	6,9
República Dominicana	7,0	4,0	2,5	2,2
Uruguay	12,1	13,1	23,0	14,4
Venezuela (República Bolivariana de) ^b	46,5	0,0	0,0	58,7
El Caribe				
Belice	-0,5	1,0	-0,8	-0,7
Guyana	1,5	-0,1	0,2	0,1
Jamaica	14,7	7,9	4,9	7,6
Suriname	0,0	3,8	16,8	98,8
Trinidad y Tabago	-0,1	-0,6	0,8	4,4

2.- Campo político.

Para esta expresión se utilizó como base “El Índice de Desarrollo Democrático” (IDD) 2016” (KAS, 2016), mediante el cálculo de cuatro dimensiones del desarrollo democrático, como se muestra en la tabla 10, con el posicionamiento de los países como se muestra en la figura 12 y cuyos datos se usaron con la ponderación de la tabla 11, así como su evolución 2012-2016. Por otro lado, también se utilizaron los datos (corrupción, ineficiencia burocrática gubernamental, inestabilidad política, inestabilidad gubernamental) de los mayores factores problemáticos para hacer negocios contenidos en el “The Global Competitiveness Report 2016-2017” (WEF, 2016).



Tabla 10 Dimensiones IDD

<p>Dimensión I. Democracia de los ciudadanos</p>	<p><i>Respeto de los derechos políticos y libertades civiles</i>, que incluye: 1. Voto de adhesión política; 2. Puntaje en el índice de derechos políticos; 3. Puntaje en el índice de libertades civiles; 4. Género en el Gobierno; 5. Condicionamiento de las libertades y derechos por hechos de inseguridad.</p>
<p>Dimensión II. Democracia de las instituciones</p>	<p><i>Calidad institucional y eficiencia política</i>, que incluye: 1. Puntaje en el índice de percepción de la corrupción; 2. Partidos políticos en el Poder Legislativo (número efectivo de partidos políticos e índice de fragmentación); 3. <i>Accountability</i>; 3.1. <i>Accountability</i> legal (elección de los jueces de la Corte Suprema, actuación del Ombudsman y actuación de las entidades de fiscalización superior); 3.2. <i>Accountability</i> política (mecanismos de democracia directa); 3.3. <i>Accountability</i> social: (condiciones para el ejercicio de una prensa libre, acceso a la información pública y existencia de institutos reguladores); 4. Desestabilización de la democracia (existencia de minorías/mayorías organizadas sin representación política, víctimas de la violencia política y presencia de organizaciones armadas); 5. Factor de anomalía democrática.</p>
<p>Dimensión III. Democracia social y humana</p>	<p><i>Capacidad para generar políticas que aseguren bienestar</i>, que incluye: 1. Desempeño en salud (mortalidad infantil y gasto en salud como porcentaje del PIB); 2. Desempeño en educación (matriculación secundaria, tasa de egreso del nivel secundario y gasto en educación como porcentaje del PIB); 3. Desempleo urbano; 4. Población bajo la línea de pobreza.</p>
<p>Dimensión IV. Democracia económica</p>	<p><i>Capacidad para generar políticas que aseguren eficiencia económica</i>, que incluye: 1. Puntaje en el índice de libertad económica; 2. PIB per cápita PPA precios; 3. Brecha de ingresos; 4. Inversión: inversión bruta fija sobre PIB; 5. Endeudamiento: porcentaje de deuda sobre el PIB.</p>

Fuente: KAS, 2016.

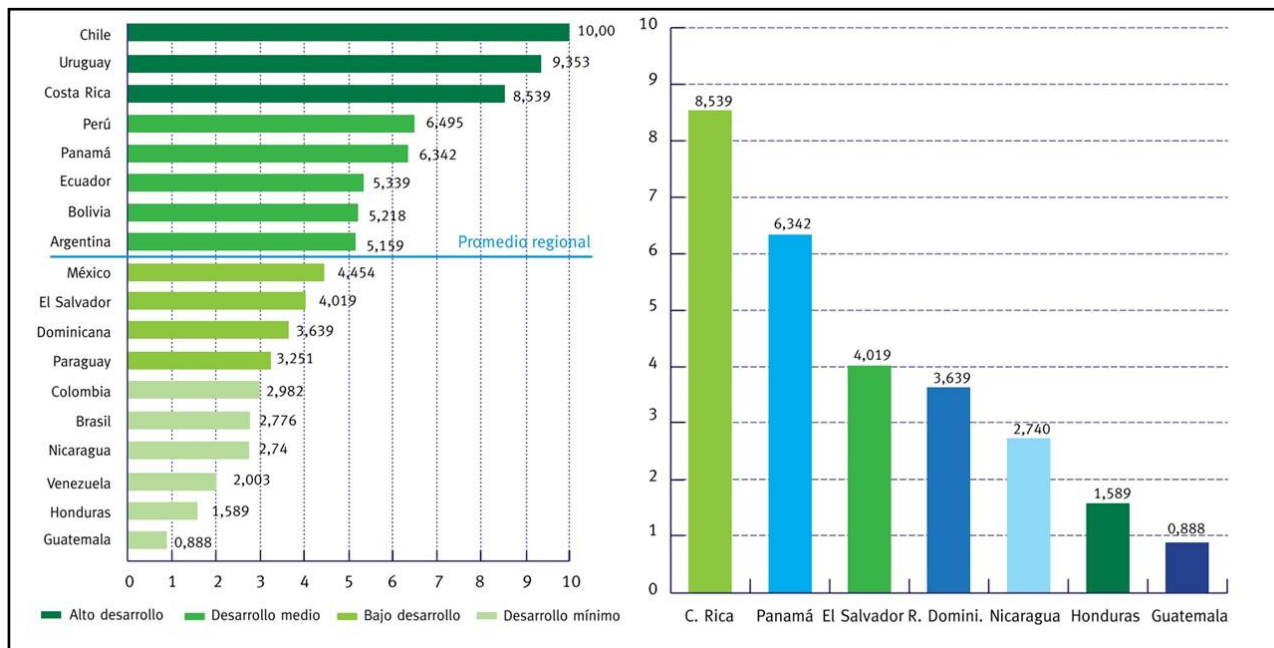
Tabla 11 Estados de desarrollo campo político

Alto	Medio	Bajo	Mínimo
25.5.-26	22.5-24.4	18.75- 22.4	0-18.74

Fuente: Elaboración propia con base a clasificación IDD (KAS, 2016).

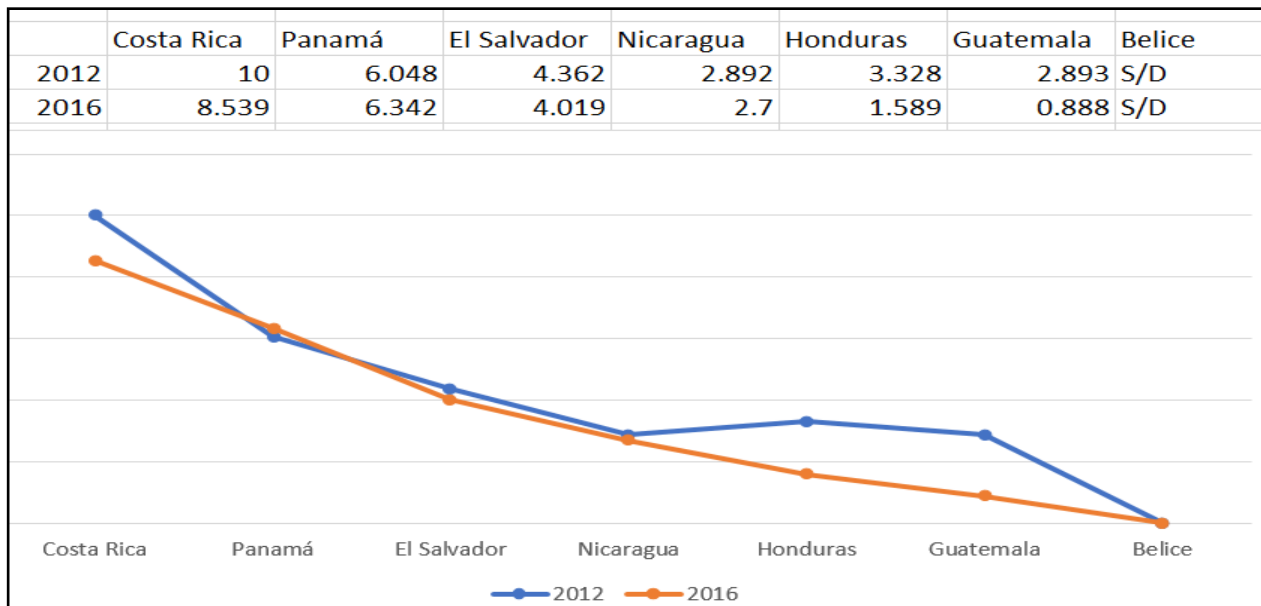


Figura 12 Posicionamiento del IDD de América Latina



Fuente: KAS, 2016.

Tabla 12 Centroamérica: evolución IDD



Fuente: elaboración propia con datos IDD 2012 (KAS, 2012) y 2016 (KAS 2016).

Nota: Belice sin datos.



3.- Campo social.

Para el análisis de la capacidad de los países en el campo social, se utilizaron los indicadores basados en el Índice de Desarrollo Humano (IDH) 2016 (UNDP, 2016), el cual considera los siguientes aspectos para ser analizados: Derechos Humanos, participación y práctica democrática, seguridad humana, toma de decisiones humanas, capacidades colectivas, normas y valores sociales, identidades múltiples, interdependencia de libertades, desarrollo sustentables y justicia social, igualdad de género y empoderamiento femenino. Clasificando a los 185 países que contempla en IDH MUY ALTO, ALTO, MEDIO Y BAJO, mostrándose la posición de los siete países en relación a esta clasificación, usándose para ponderar a los diferentes países en la tabla 13. Así también se utilizó la Tasa de Homicidios (TH)⁴ que aqueja a cada uno de los siete estados como se observan en la figura 13, 14 y 15, asimismo se ordenaron de acuerdo a sus TH en la tabla 14.

Tabla 13 Centroamérica: IDH y %

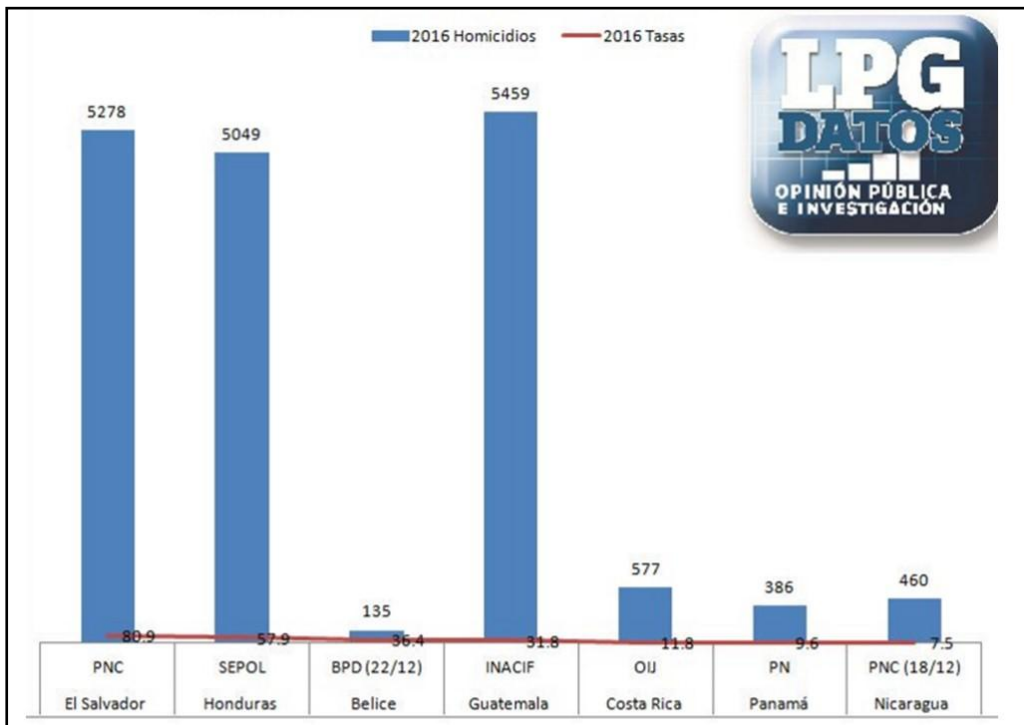
Lugar entre 185 países	País	Valor IDH (máximo 1.0)
Desarrollo muy alto 24.5-25 %		
Ningún país Centroamericano		
Desarrollo alto 22.5-24.4 %		
60	Panamá	0.788
66	Costa Rica	0.776
103	Belice	0.706
Desarrollo medio 18.74-22.4 %		
117	El Salvador	0.680
124	Nicaragua	0.645
125	Guatemala	0.640
130	Honduras	0.625
Desarrollo bajo 0-6.25 %		
Ningún país Centroamericano		

Fuente: Elaboración propia con datos de UNDP, 2016.

⁴ De acuerdo a Segura (2017) el 2016 reflejó una reducción del 9.9 % de homicidios con el 2015, destacando el alto índice de los países que conforman en triangulo norte: Guatemala, Honduras y El Salvador.

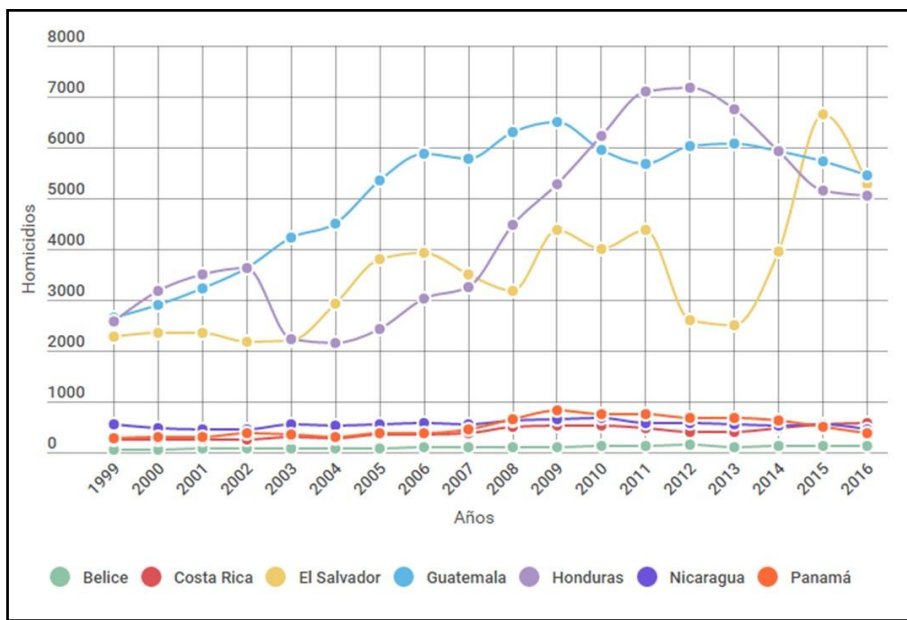


Figura 13 Centroamérica: homicidios y tasa de homicidios 2016



Fuente: La Prensa Gráfica (2017).

Figura 14 Centroamérica: homicidios 1999-2016



Fuente: La Prensa Gráfica (2017).



Figura 15 Latinoamérica y el Caribe: tasa de homicidios 2016



Fuente: insightcrime (2017).

Tabla 14 Centroamérica: posiciones de acuerdo a su tasas de homicidios 2016

Pos.	País	Insight Crime		La Prensa Gráfica	
		Segmento	Tasa de homicidios	Tasa de homicidios	País
1	El Salvador	1 (más de 60)	81.2	80.9	El Salvador
2	Honduras	2 (50-60)	59	57.9	Honduras
3	Belice	Sin datos	Sin datos	36.4	Belice
4	Guatemala	5 (20-30)	27.3	31.8	Guatemala
5	Costa Rica	6 (10-20)	11.8	11.8	Costa Rica
6	Panamá	7 (0-10)	9.3	9.6	Panamá
7	Nicaragua	7 (0-10)	7	7.5	Nicaragua

Fuente: elaboración propia con base en los datos de Insight Crime (2017) y LPG (2017).

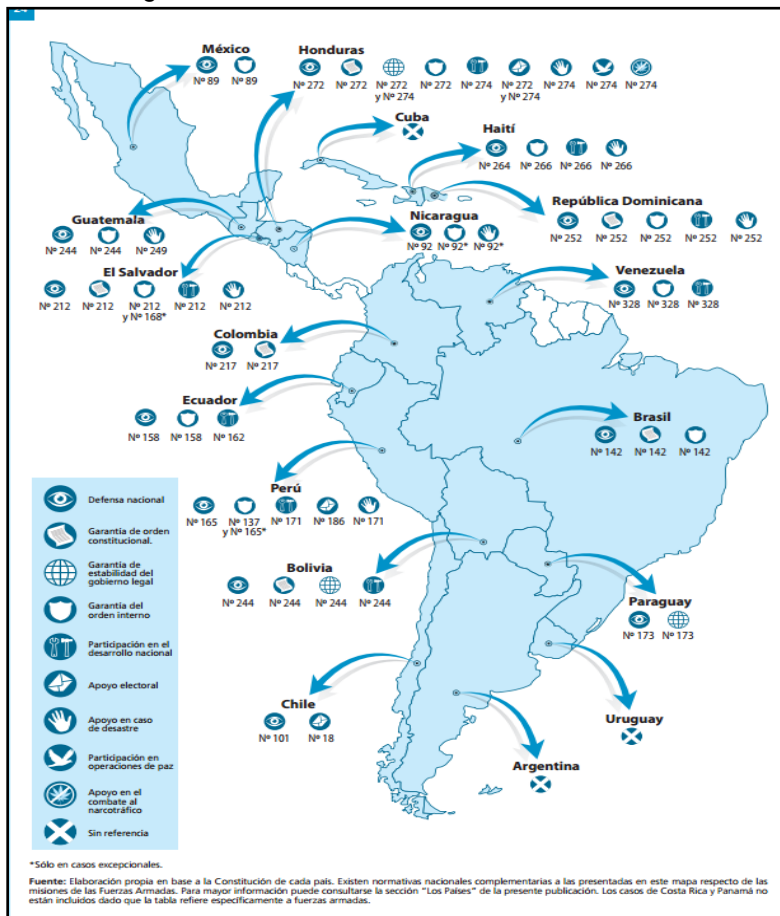
Nota: ordenados de mayor a menor, tasa por cada 100,000 habitantes.



4.- Campo militar.

Este campo no solo contempla a las fuerzas armadas, sino que, de acuerdo a la naturaleza del objeto de estudio, se incluyen también a fuerzas paramilitares (de seguridad pública) que se encuentren empeñados en el combate contra el narcotráfico. Para el caso de las capacidades de las fuerzas militares y paramilitares se utilizaron los datos del libro “The Military Balance 2011” elaborado por el Instituto Internacional de Estudios Estratégico (ISSS por sus siglas en inglés) (IISS, 2016) así como también el “Atlas comparativo de la defensa en América Latina y Caribe, edición 2016” (RESDAL, 2016); por otro lado también se analizan los datos del reporte de la estrategia de control internacional de narcóticos 2016 (BINLEA, 2016). . En tanto para las fuerzas de seguridad pública y tasas de seguridad, se consultaron los datos del “Índice de Seguridad Pública y Ciudadana en América Latina: Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá” (RESDAL, 2013). En la figura 16 se muestran los marcos normativos de América Latina.

Figura 16 Marco normativo FFAA Latinoamérica



Fuente: RESDAL, 2016.



ANEXO B PAÍSES

1. Belice

2. Costa Rica

3. El Salvador

4. Guatemala

5. Honduras

6. Nicaragua

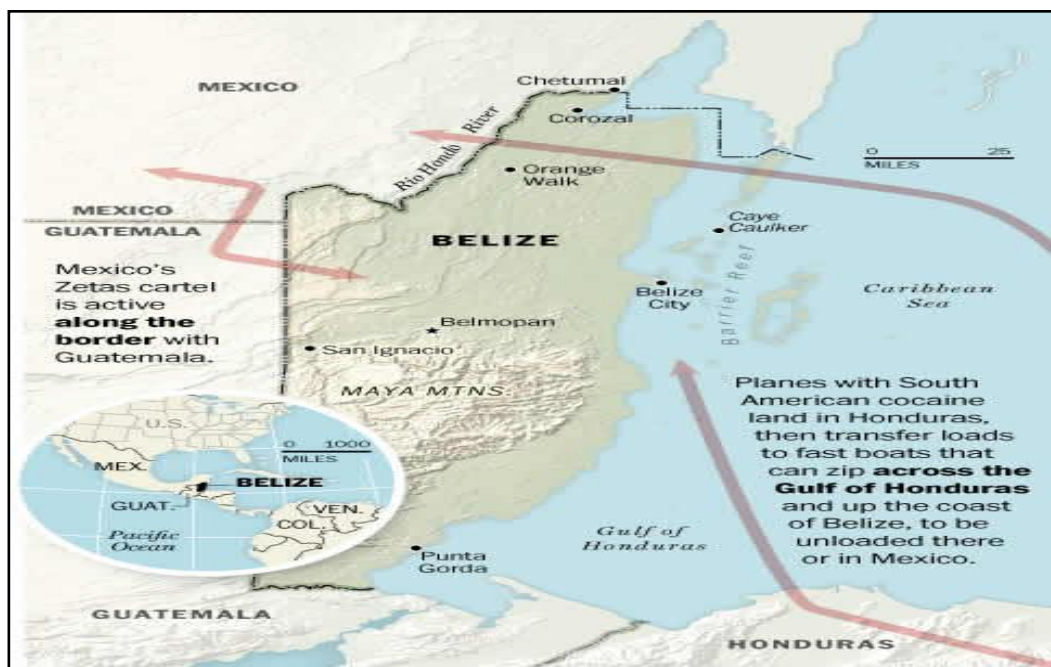
7. Panamá

BELICE

De acuerdo a la oficina de estupefacientes y derecho internacional del departamento de Estado de los EE.UU. (2016), este país es importante para el tránsito de drogas ilegales procedentes de Suramérica y con destino a los EE.UU. La dificultad que presenta para asegurar los cargamentos de drogas se debe principalmente a las grandes extensiones de selvas despobladas en su frontera con Guatemala, así como, un litoral escasamente transitado que posee cientos de pequeñas islas y atolones, cuyas selvas remotas son idóneas para el cultivo y la transferencia de cannabis (marihuana).

Sus islas, ubicadas entre México y Guatemala representan un punto importante para el tráfico de drogas y armas que cruzan por el Rio hondo, atravesando la selva del Petén, diversas islas y cayos (450), donde opera la delincuencia organizada mexicana y que se enlazan con Cozumel, considerada como unos de los 18 puntos de conexión hacia México (AP, 2013) y que desde 2011 se tiene conocimiento que principio a operar en Belice (EU, 2011).

Figura 17 Belice: rutas de drogas



Fuente: Nick y Laris (2011).



En este sentido, según la Administración de Control de Drogas de EE.UU. (DEA, por sus siglas en inglés), indica que las principales rutas son marítimas y aéreas. Por mar, las embarcaciones go-fast son capaces de evitar la detección moviéndose en la noche, usando los centenares de cayos (islas) para ocultar su movimiento. Por vía aérea, la delincuencia organizada, utiliza rutas aéreas sobre Belice, debido a que existen áreas despobladas y remotas, adecuadas para pistas de aterrizaje no detectables, además de que ese país no cuenta con sistemas de defensa antiaérea y tiene una capacidad limitada para monitorear aeronaves por la noche (BINLEA, 2016).

A pesar de su mayor esfuerzo para vigilar las aguas costeras, este se ve reducido por los limitados fondos monetarios, equipo y personal de la Guardia costera de Belice y la Unidad Antinarcoóticos, ésta última fue actualizada por una unidad de los EE.UU. en 2014 con apoyo adicional de tutores de tiempo completo de la DEA (BINLEA, 2016).

Este país ha tomado medidas para mejorar la seguridad y algunas de ellas han sido financiadas por los EE.UU., en 2015 se implementaron programas para mejorar la policía, modernizar su tecnología y su sistema de seguimiento de delincuencia, en la ciudad de Belice por ejemplo en 2015 se incluyeron programas y se continuó con el programa de policías comunitaria (K-9) que de acuerdo a estadísticas gubernamentales, los asesinatos decrecieron de 4,392 en el año 2000 a 2,419 al 2014; finalmente es uno de los seis Estados (Costa Rica, República Dominicana, Francia, Guatemala y los EE.UU.) que ratificaron el Acuerdo Regional Marítimo del Caribe Contra las Drogas; por otro lado, a pesar de no producir drogas ni precursores, es un país de paso para el tránsito de drogas (BINLEA, 2016).

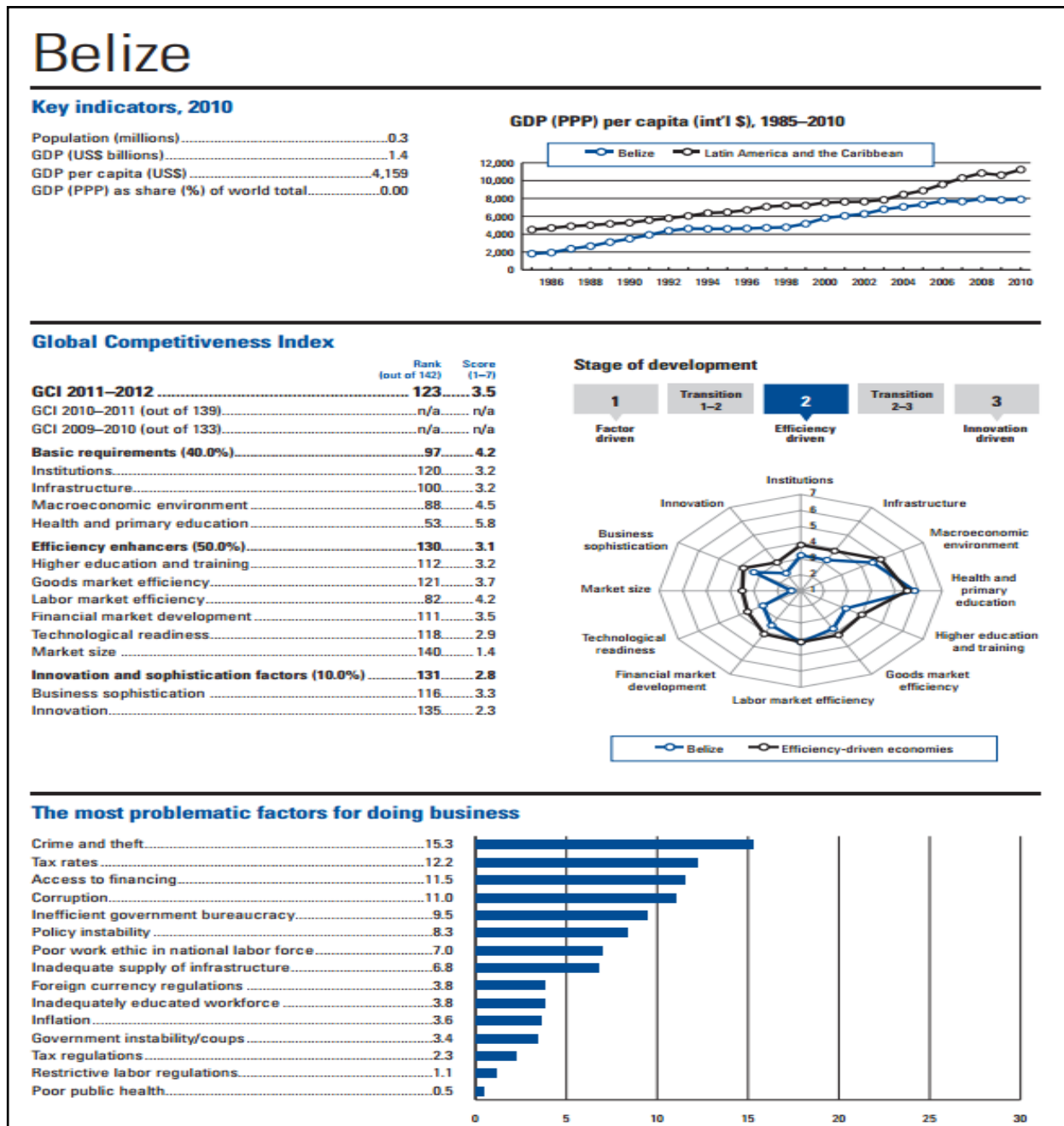
CAMPO ECONÓMICO

Su último reporte correspondiente al Foro Económico Mundial es el elaborado en el periodo 2011-2012 (WEF, 2011)⁵, por lo que con base en este, dicho país es clasificado con un estado de desarrollo conducido por la eficiencia, ocupó el lugar 123 de 142 países con 3.52 puntos, con un Producto Interno Bruto (PIB) de 8,000 en relación con América Latina que es de 11,500, que arroja un 30.43 % por debajo de la media Latinoamericana, observándose en el periodo que comprende 1985-2010 que es a partir del año 2006 donde se marca una tendencia divergente, mientras la media de Latinoamérica lleva un ascenso medianamente marcado, Belice manifiesta una inmovilización, como se aprecia en la figura 18 donde además se muestran sus principales problemas para la competitividad económica (WEF, 2011).

⁵ En los reportes posteriores hasta el actual, 2016-2017, no contemplan a Belice, por otro lado, estos datos se combinaron con el Índice de Desarrollo democrático 2016.



Figura 18 Belice: indicadores económicos



Fuente: Foro Económico Mundial (WEF, 2011).



En tanto su porcentaje de tasa de variación del PIB 2015 es de 1.2 (CEPAL, 2016, pág. 49), cuya media es de 4.7 para Centroamérica, ocupa el último lugar de los siete países centroamericanos, peor por otro lado, su dólar no se depreció frente al dólar estadounidense (pág. 79).

Con los indicadores anteriores, entre estos, su estado de desarrollo conducido por la eficiencia (equivalente a 15 de puntos), así como un PIB y su tasa de variación por debajo de la media centroamericana y ser el último en la tasa de variación del PIB, se determina que su capacidad económica en contra del narcotráfico es baja con 10.5 %.

CAMPO POLÍTICO

En este campo también se tomaron los datos del reporte del Foro Económico Mundial 2011-2012⁶, cuyo indicador de la “Confianza del público en los políticos” la posicionan en el lugar de 129 de 142 (WEF, 2011, pág. 117). En tanto el Índice de Desarrollo Democrático 2016 no contempla a ese país en su análisis.

Se estima con una baja capacidad en ese campo con 10 %.

CAMPO SOCIAL

De acuerdo con el Índice de Desarrollo Humano (IDH) 2016, ocupa el lugar 103 de 188 de citado índice, con un índice de 0.706, clasificado como un estado de Desarrollo Alto), ocupa el tercer lugar de Centroamérica en IDH. Con base en lo anterior, la capacidad del campo social es baja con 15 %.

CAMPO MILITAR

Las Fuerzas Armadas efectúan patrullajes a pie de manera mixta con policías, para el caso de la actividad pandillera, el personal militar es juramentado como “policía especial”, con lo que puede llevar a cabo arrestos, dichos patrullajes a partir del 2014 fuera de la ciudad de Belice, solo se efectúan si es requerido (RESDAL, 2016, pág. 78). Las misiones de las fuerzas de defensa son: a) defensa, soberanía y territorio; b) cooperación en orden y seguridad interna y c) asistencia en caso de emergencia y/o desastre natural (RESDAL, 2016, pág. 83). Es importante destacar que, en el 2016, efectuó cambios institucionales, al anterior ministerio de Seguridad Nacional, le siguen un Ministerio de Defensa y un Ministerio de Policía (RESDAL, 2016, pág. 91)

⁶ Pues en los reportes posteriores hasta el actual, 2016-2017, no contemplan a Belice.



De acuerdo al “The Military Balance 2016” (IISS, 2016), cuenta con un ejército de 1,050 efectivos, incluyendo el ala aérea, y una guardia costera de 150 elementos, además cuenta con 10 militares del Reino Unido, por otro lado destaca que su Fuerza de Defensa recientemente se ha enfocado al combate contra el narcotráfico. En tanto el atlas de defensa de América Latina y el Caribe (RESDAL, 2016) señala una cantidad de 1,537 efectivos que conforman el ejército, el ala aérea y la guardia costera, asimismo denota que realizan patrullas conjuntas con México, así como reuniones cuatrimestrales entre la Fuerza de Defensa de Belice y el ejército mexicano, también indica que en 2016 y por primera vez en su historia, Belice programó la adquisición de 200 lanchas patrulleras.

Con base en la información anterior, se le asigna una capacidad militar es baja con 9 %.

CAPACIDAD CONTRA NARCOTRÁFICO

Belice, presenta un total de 44.5 % en su capacidad de combate contra el narcotráfico, clasificado entonces como baja (rango de 0 a 74.96).

Tabla 15 Belice: capacidades por campo de poder contra el narcotráfico

Económico	Político	Social	Militar	Total, en %
10.5	10	15	09	44.5

Fuente: elaboración propia.



COSTA RICA

De acuerdo a la oficina de estupefacientes y derecho internacional del departamento de Estado de los EE.UU. (2016), Costa Rica cuenta con una ubicación estratégica para el tráfico de drogas debido a su frontera porosa, con una escasa fuerza de seguridad y sus costas con poca vigilancia. Los aseguramientos de drogas aumentaron de 2013 (20.6 toneladas métricas TM) a 2014 (25.04 TM); por otro lado, a pesar de ser el país centroamericano con una tasa de homicidios relativamente baja en comparación con el resto de los seis países, esta, se ha incrementado un 14%.

Figura 19 Costa Rica: Peñas Blancas

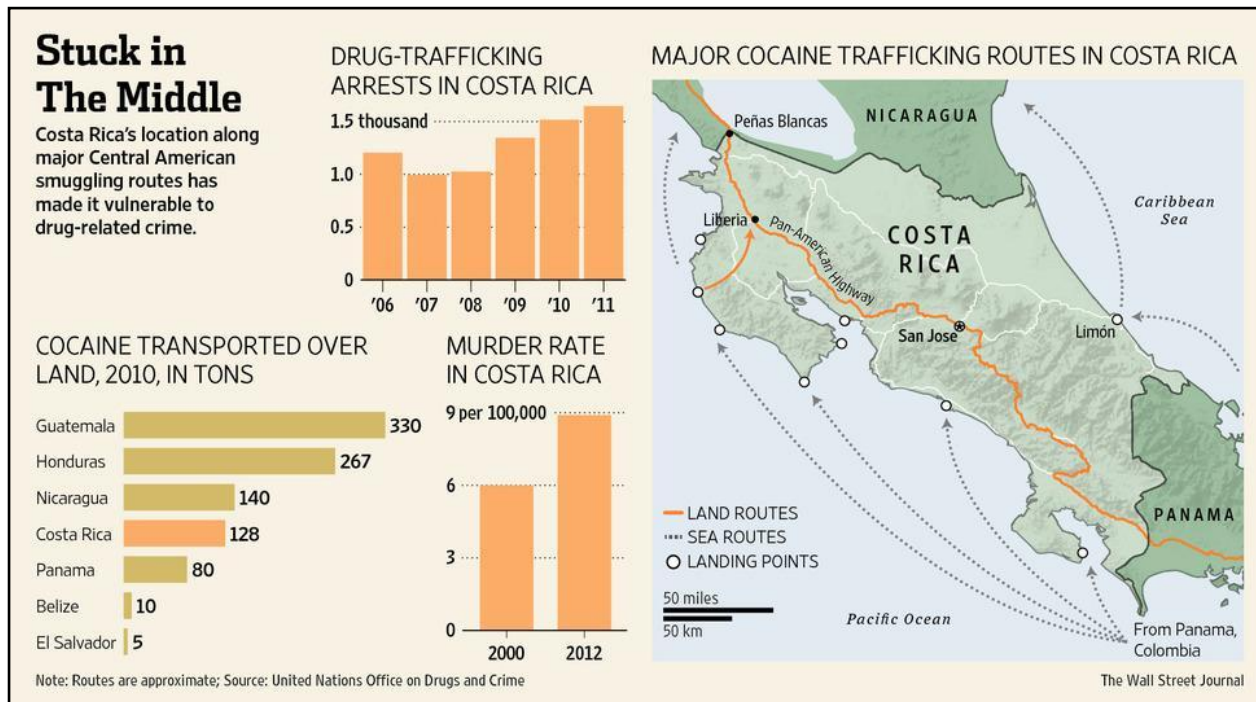


Fuente: Meléndez, 2011.

La droga proviene de los carteles colombianos y en menor medida de Venezuela, ingresando por vía terrestre y marítima: por la ruta terrestre tiene como origen Colombia y Panamá y posteriormente sale mediante los carteles mexicanos por el único paso terrestre fronterizo de Peñas Blancas hacia Nicaragua; en tanto la ruta marítima cuenta con dos derrotas que zarpan desde Colombia, una por el Océano Pacífico que, repostan en pequeños puertos para continuar su navegación hacia México directamente y la otra es a través del Mar Caribe proveniente de Colombia con destino a la provincia de Limón y la región de la desembocadura del río San Juan, frontera con Nicaragua y a partir de allí zarpan por barco o avión hacia México (Pérez V. J., 2016)



Figura 20 costa Rica: Rutas de droga



Fuente: UNODC, obtenido en <https://es.panampost.com/andrew-woodbury/2013/11/26/de-puente-almacen-la-cuestion-del-narcotrafico-en-costa-rica/>

El ministerio público de Nicaragua reveló que una ramificación de los Zetas denominado “El Venado”, ha estado traficando drogas en cargamentos de 30 a 60 kilos desde Costa Rica procedente del sur, la cual es trasladada por tierra hacia la región de “Los Chiles” que se ubica en la frontera con Nicaragua y de ahí vía fluvial hacia ese país por el limítrofe río San Juan (Meléndez, 2016).

En 2016, debido a problemas fiscales, el presupuesto para el Ministerio de Seguridad fue recortado un 27%, habiendo aumentado de 2010 a 2014 a 1,957 efectivos a su policía nacional, sin embargo, continúa invirtiendo en su guardia costera, la cual es la que asegura la mayoría de cocaína y que incluyó una nueva patrulla a pie, así como la contratación de 40 elementos más (un sustancial incremento de capacidad) (BINLEA, 2016).



Este país resulta atractivo a los narcotraficantes por el elevado número de parques nacionales (28), con vastas junglas que, con poca población y poca vigilancia son un área potencial para almacenamiento de cocaína, además de ser tierras fértiles para ser usadas para plantaciones de marihuana disimulada entre su vegetación; se observó que del año 2000 al 2005 se aseguraron 5 toneladas de cocaína en tanto a partir del 2006 al 2010 se aseguraron 20 toneladas anuales (Pérez V. J., 2016).

CAMPO ECONÓMICO

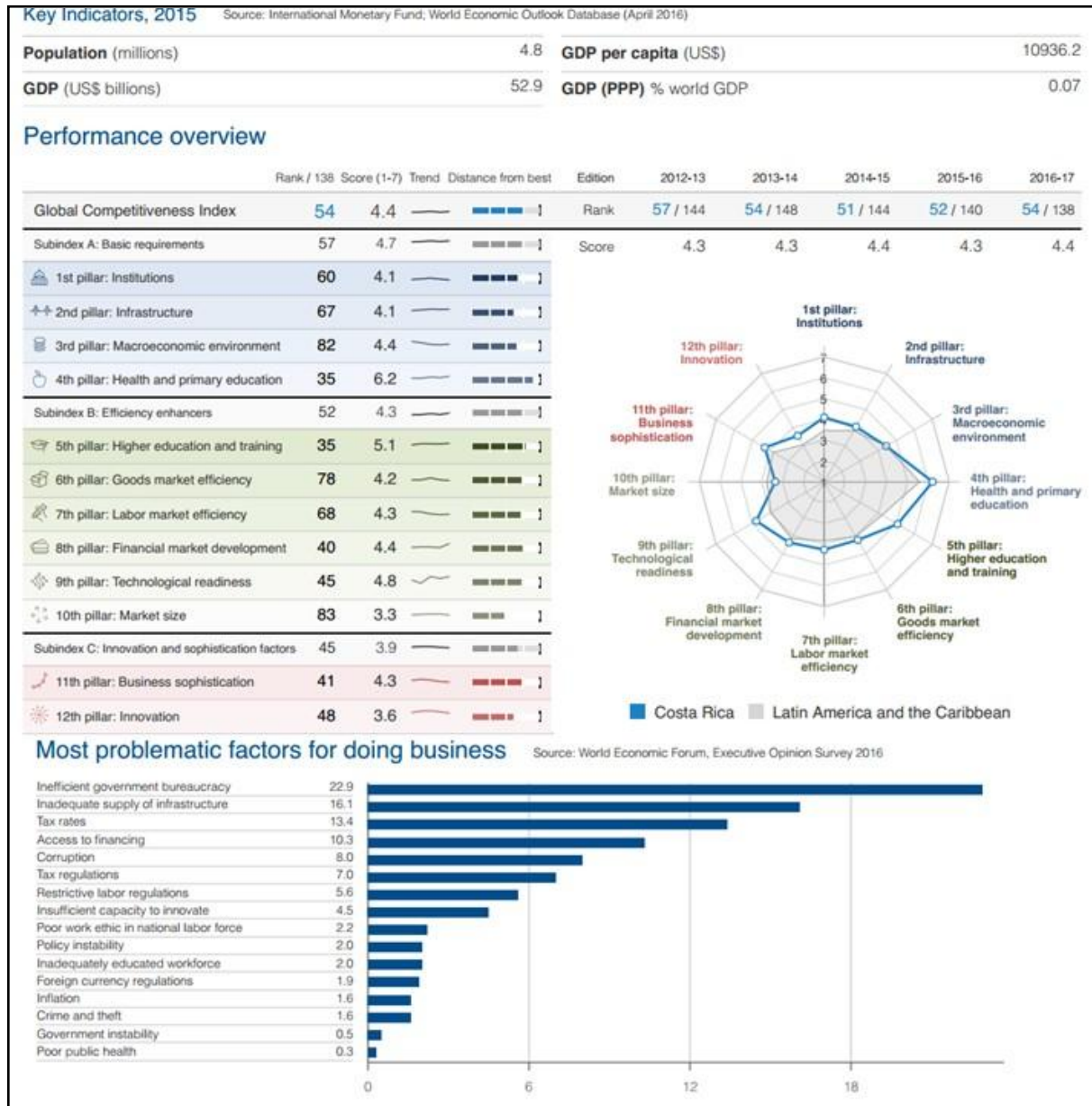
De acuerdo al reporte del foro económico mundial 2016, Costa Rica es un país clasificado como un estado de desarrollo económico en transición de uno conducido por eficiencia a uno conducido por la innovación (WEF, 2016), con una tasa de variación del PIB 2015 del 3.7% que lo coloca en el cuarto lugar de los siete países (CEPAL, 2016).

Asimismo, el Foro Económico Mundial (2016) ubicando a ese país en la posición 54 (lugar 61 en 2012, este ascenso se traduce en una mejora) de 138 países con 4.41 puntos, colocándolo en el segundo lugar de Centroamérica de desarrollo económico como se observa en la figura 21 donde se aprecia también los principales problemas para la competitividad económica.

Con estos datos, se considera que Costa Rica, cuenta con una capacidad en el campo económico para combatir el narcotráfico con 18.75%.



Figura 21 Costa Rica: indicadores económicos



Fuente: Foro Económico Mundial (WEF, 2016).



CAMPO POLÍTICO

El indicador de confianza del público en los políticos, ocupa el lugar 76 de 138 países, en tanto el indicador del crimen organizado lo colocan en la posición 67 de 138 (en el 2012 ocupaba la posición 116 lo que denota una mejora) (WEF, 2016).

Por otro lado, su Índice de Desarrollo Democrático (IDD) de 8,359 puntos lo clasifica como un país de alto desarrollo (en el 2012 contó con un IDD de 8.5 puntos), colocándolo con el primer lugar de IDD Centroamericano (KAS, 2016).

Con base a estos datos, se considera que la capacidad del campo político es moderada con 20 %.

CAMPO SOCIAL

De acuerdo al índice de Desarrollo Humano (IDH) 2016 (UNDP, 2016), ocupa el lugar 66 de 188 países con un IDH de 0.776 y clasificado como un país de alto desarrollo (en 2011 ocupó el lugar 69 con un IDH 0.785, lo cual indica un decremento), siendo el tercer país con menor tasa de homicidios (TH), sin embargo, en 2012 su TH era el más bajo y ahora está por debajo de Panamá y Nicaragua, lo cual refleja un incremento en su TH desde ese año.

Se estima que con base a estos datos su capacidad en el campo social es moderada con 21 %.

CAMPO MILITAR

Sus fuerzas armadas fueron abolidas en 1949, contando con organizaciones paramilitares para las tareas de seguridad interna, contra narcotráfico y delincuencia; la Fuerza Pública (FP) está compuesta por 9,800 efectivos distribuida en una unidad de operaciones especiales, 9,000 de la fuerza Pública, 400 en la Guardia Costera y 400 en la vigilancia aérea (IISS, 2016), por otro lado, de acuerdo a la Red de Seguridad y Defensa de América Latina (RESDAL) ese país cuenta con 12,948 efectivos, de los cuales 441 pertenecen a la guardia Costera, 576 al Servicio de Vigilancia Aérea y 236 a la Policía de Control de Drogas y la institución encargada de estas fuerzas es el Ministerio de Seguridad Pública, con promedio de 2.7 agentes de la FP por cada 1,000 habitantes y 1 agente por cada 3.9 km² (RESDAL, 2016).



Figura 22 Costa Rica: los cuerpos de seguridad



Fuente: RESDAL, 2016.

La Dirección del Servicio de Vigilancia Aérea opera en el aeropuerto internacional Juan Santamaría en la capital, San José, y el Servicio de Guardacostas cuenta con siete bases operativas.

Figura 23 Costa Rica: bases operativas guardia costera



Fuente: RESDAL, 2016.

Considerando la porosidad de su frontera, con un sustancial recorte al presupuesto de su fuerza de seguridad, costas con poca vigilancia a pesar de los exitos de la guardia costera, se estima una capacidad del campo militar, baja con 10 %.



CAPACIDAD CONTRA NARCOTRÁFICO

Costa Rica, presenta un total de 69.75 % en su capacidad de combate contra el narcotráfico, clasificado entonces como Bajo (rango de 0 a 74.96).

Tabla 16 Costa Rica: capacidades por campo de poder contra el narcotráfico

Económico	Político	Social	Militar	Total, en %
18.75	20	21	10	69.75

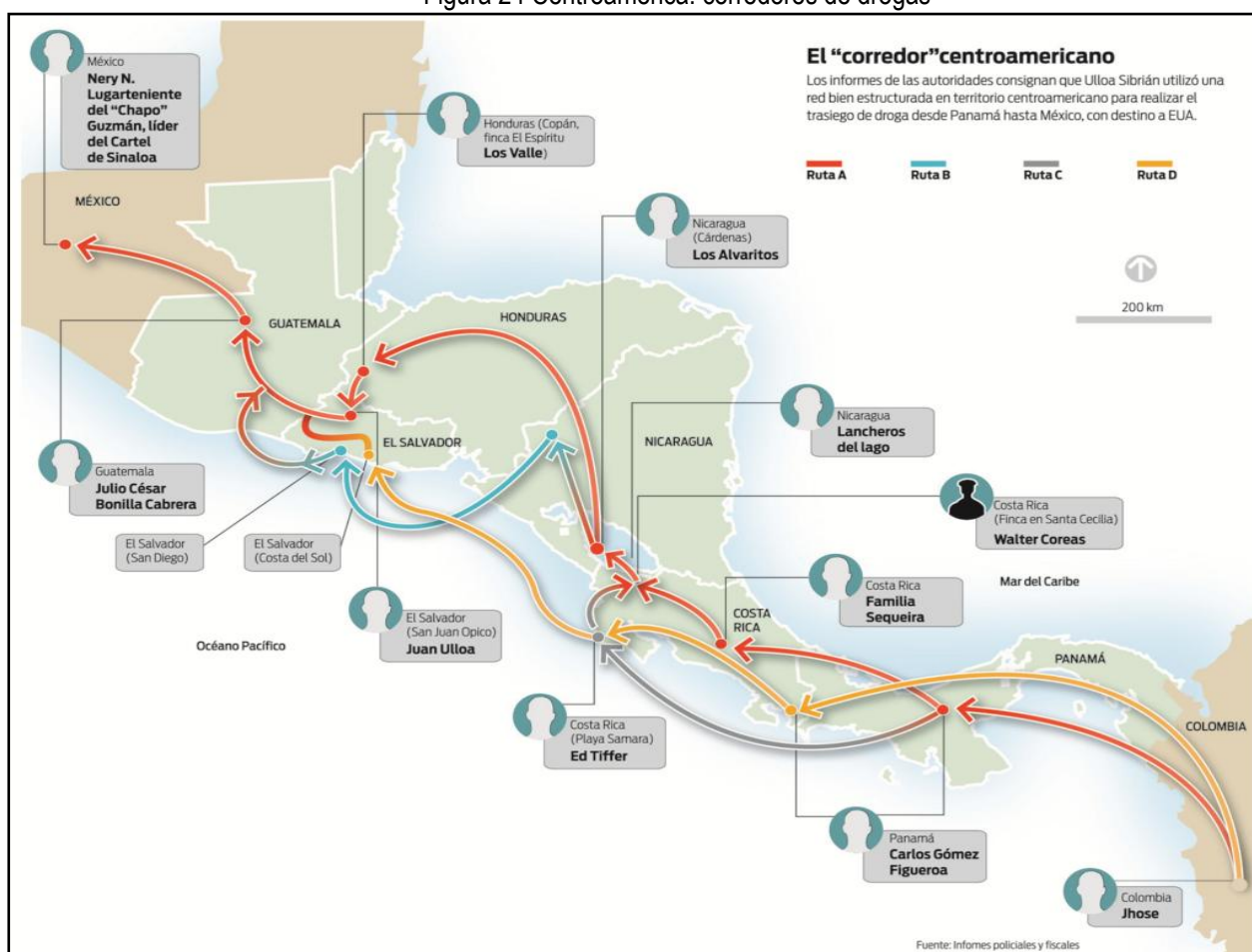
Fuente: elaboración propia.



EL SALVADOR

El tráfico de drogas por el Salvador es a través de embarcaciones rápidas a lo largo del litoral⁷, en tanto que por vía terrestre es a través de la carretera Panamericana mediante autobuses y vehículos de transporte como se aprecia en la figura 24, es similar al resto de los países centroamericanos; su gobierno viene realizando continuos esfuerzos, tal es es así que en en 2014 implementó un consejo de Seguridad, integrado por funcionarios, líderes religiosos, empresariales y de la sociedad civil (BINLEA, 2016).

Figura 24 Centroamérica: corredores de drogas



Fuente: Informes policiales y fiscales, obtenido de <https://lpgjudicial.atavist.com/elcaminoderepollo>

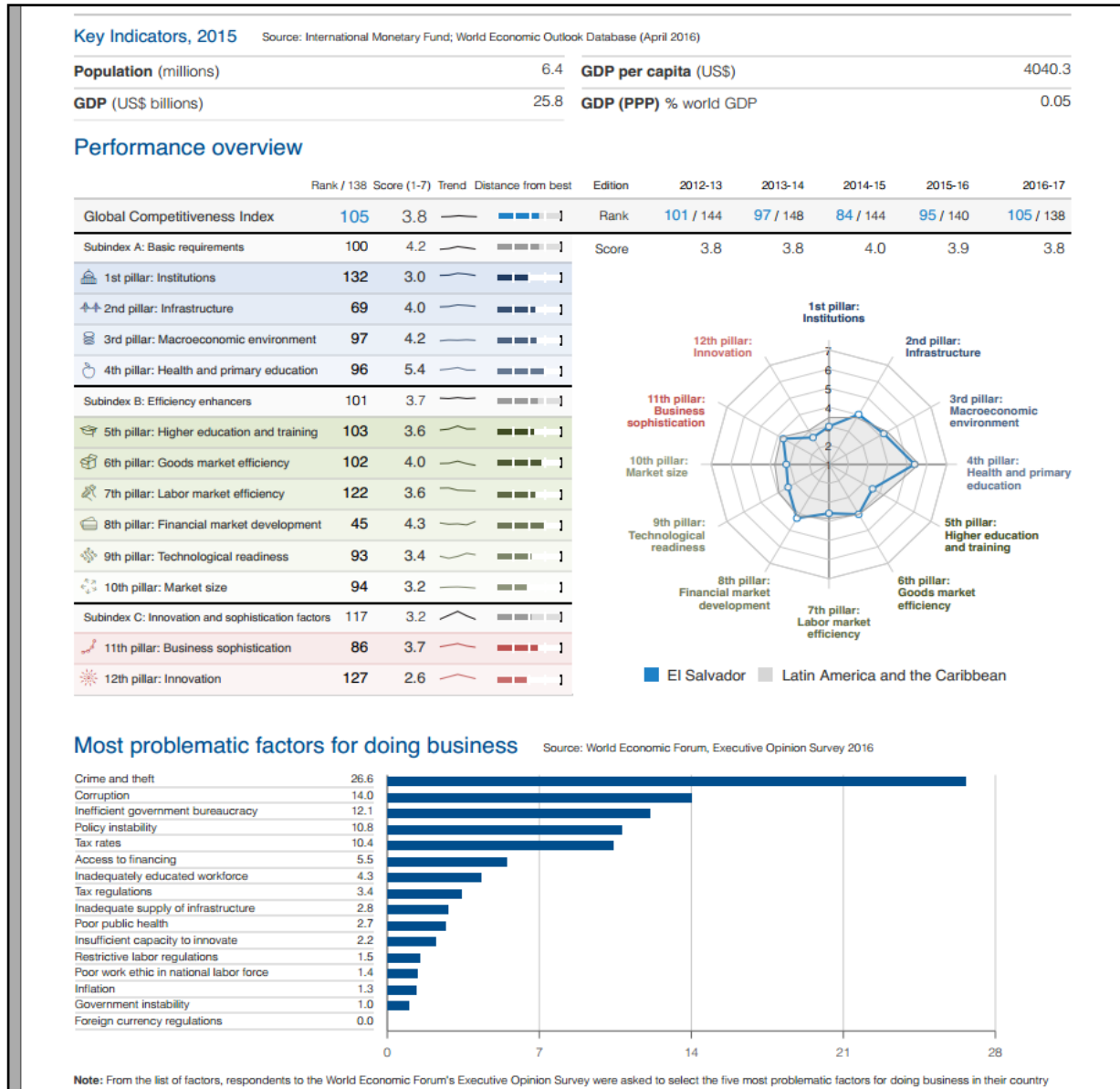
⁷ Asimismo. repostan combustible a buques con cargamento de drogas.



Asimismo, la agencia principal de su Policía Nacional Civil, la División Antinarcoóticos, es la responsable del combate contra el narcotráfico, fortaleciendo su capacidad contra el narcotráfico usando una unidad de escucha telefónica con resultados positivos (BINLEA, 2016).

CAMPO ECONÓMICO

Figura 25 El Salvador: indicadores económicos



Fuente: WEF 2016.



El Salvador se encuentra clasificado como un país con un estado de desarrollo conducido por la eficiencia en la posición 105 de 138 países con 3.81 puntos (en el 2012 ocupaba la posición 101 de 144 países con 3.80 puntos) como se aprecia en la figura 25 en la que se ven también los principales problemas para la competitividad (WEF, 2012) y (WEF, 2016). En relación a su tasa de variación del PIB, esta es de 2.5%, siendo el penúltimo de Centroamérica (CEPAL, 2016).

Con estos valores, se estima una capacidad en el campo económico bajo con 11.5 %.

CAMPO POLÍTICO

Basado en el Índice de Desarrollo Democrático (IDD), EL Salvador es clasificado como un país con bajo IDD con 4,019 puntos (en 2012 fue clasificado igual, pero con 4,362 puntos, mostrando un decremento) (KAS, 2016), y la confianza pública en los políticos ocupa el lugar 133 de 138 países (WEF, 2016).

De acuerdo a estos índices, se estima que la capacidad del campo político es baja con 16 %.

CAMPO SOCIAL

De acuerdo al Índice de Desarrollo Humano (IDH), ese país es clasificado dentro de los países con un IDH medio con 0.680 ocupando el lugar 117 de 188 países (en el 2012 ocupaba la posición 105 de 187, denotando una caída) (WEF, 2016) en tanto su Tasa de Homicidios (TH) lo posiciona en el primer lugar de Centroamérica con mayor cantidad de homicidios (por cada 100,000 habitantes) con una TH que fluctúa de 80.9 (LPG, 2017) a 81.2 (insightcrime, 2017).

En relación a estos datos, se estima que la capacidad del campo social es baja con 14 %.

CAMPO MILITAR

Las funciones principales de sus Fuerzas Armadas (FFAA) son: la defensa nacional, apoyo a las autoridades civiles, auxilio a la población en zonas y casos de desastre, combate a las amenazas no tradicionales y contra la delincuencia organizada. Cuenta con un estado de fuerza de 24,500 elementos (20,500 ejército; 2,000 armada; 2000 Fuerza Aérea) y con 17, 000 paramilitares (Policía Civil Nacional) (IISS, 2016), en tanto la Red de Seguridad y Defensa de América Latina (RESDAL, 2016) reportó una cantidad de 24,023 efectivos en las FFAA salvadoreñas.

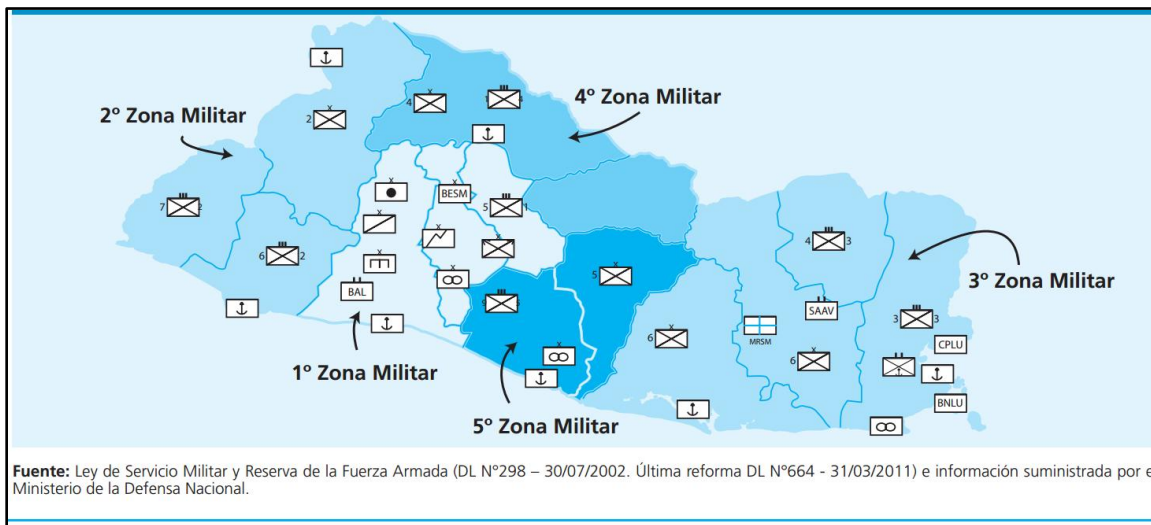


Tabla 17 El Salvador: programas regulares en orden interno

País	Norma facultativa / programa	Actividades de las Fuerzas Armadas
El Salvador	Campaña Militar "Nuevo Amanecer".	<ul style="list-style-type: none"> - Comandos Zeus: registro de personas y vehículos, establecimiento de puntos de control vehicular; detención en casos de flagrancia, entregando a los detenidos a la Policía Nacional Civil y ejecutando operaciones conjuntas para lograr la reducción de hechos ilícitos. - Comando San Carlos: Apoyo a la Dirección General de Centros Penales (DGCP) en reforzar la seguridad perimetral en centros penitenciarios. - Grupos de Apoyo a Penales (GAAP), patrullajes diurnos y nocturnos, en forma periódica y permanente en el exterior de los centros penales. Realizan aprehensiones de personas que pretenden introducir ilícitos al momento de ingresar o lanzarlos a través de los muros perimetrales. - Comando Sumpul: Apoyo a la Dirección General de Migración y Extranjería (DGME), mediante el despliegue de efectivos en 130 pasos no habilitados a lo largo de la frontera nacional para prevenir actividades ilícitas. - Comando Águila: Prevención y Apoyo a la Comunidad. Grupos Conjuntos de Apoyo a la Comunidad (GCAC): realizar registros a personas y vehículos; y apoyar en dispositivos de control territorial.
	Grupo Conjunto Cuscatlán.	- Operaciones directas para el combate al narcotráfico.
	Plan "Barrios".	- Apoyo a regiones con altos índices de violencia, para la seguridad de la población y manutención de la operación de estructura del transporte público.

Fuente: RESDAL (2016, pág. 76).

Figura 26 El Salvador: despliegue militar



Fuente: Ley de Servicio Militar y Reserva de la Fuerza Armada (El Salvador) en RESDAL, 2016.



La Policía Nacional Civil a través del *Plan de Operaciones Zeus*, ha desplegado 3,100 elementos de las FFAA en ocho fuerzas de tarea, las cuales se distribuyen en nueve departamentos y 42 zonas, en las que existe un mayor índice delincencial; también cuenta con el *Comando Águila* que opera con 1,200 efectivos militares en el *Plan de Prevención y Apoyo a la Comunidad* y por último el *Comando Trueno*, constituido con tres unidades de Fuerzas Especiales de Reacción, ejecutan operaciones conjuntas contra la delincuencia en intervenciones rápidas en todo el país, bajo el concepto de apoyo a actividades de seguridad pública (RESDAL, 2016). De acuerdo al Índice de Poder de Fuego, lo posiciona en el cuarto lugar de Centroamérica con 3.1 puntos (GF, 2016). En términos de seguridad, el costo en los negocios por el crimen y el robo el lugar 137 de 138 y el crimen organizado el lugar 138 de 138, es decir, en este término, es el Estado más afectado por la delincuencia organizada, (WEF, 2016).

Con base a los datos e información expuesta, se considera que su capacidad en el campo militar contra el narcotráfico es baja con 12 %.

CAPACIDAD CONTRA NARCOTRÁFICO

El Salvador, presenta un total de 53.5% en su capacidad de combate contra el narcotráfico, clasificado entonces como Bajo (rango de 0 a 74.96).

Tabla 18 El Salvador: capacidades por campo de poder contra el narcotráfico

Económico	Político	Social	Militar	Total, en %
11.5	16	14	12	53.5

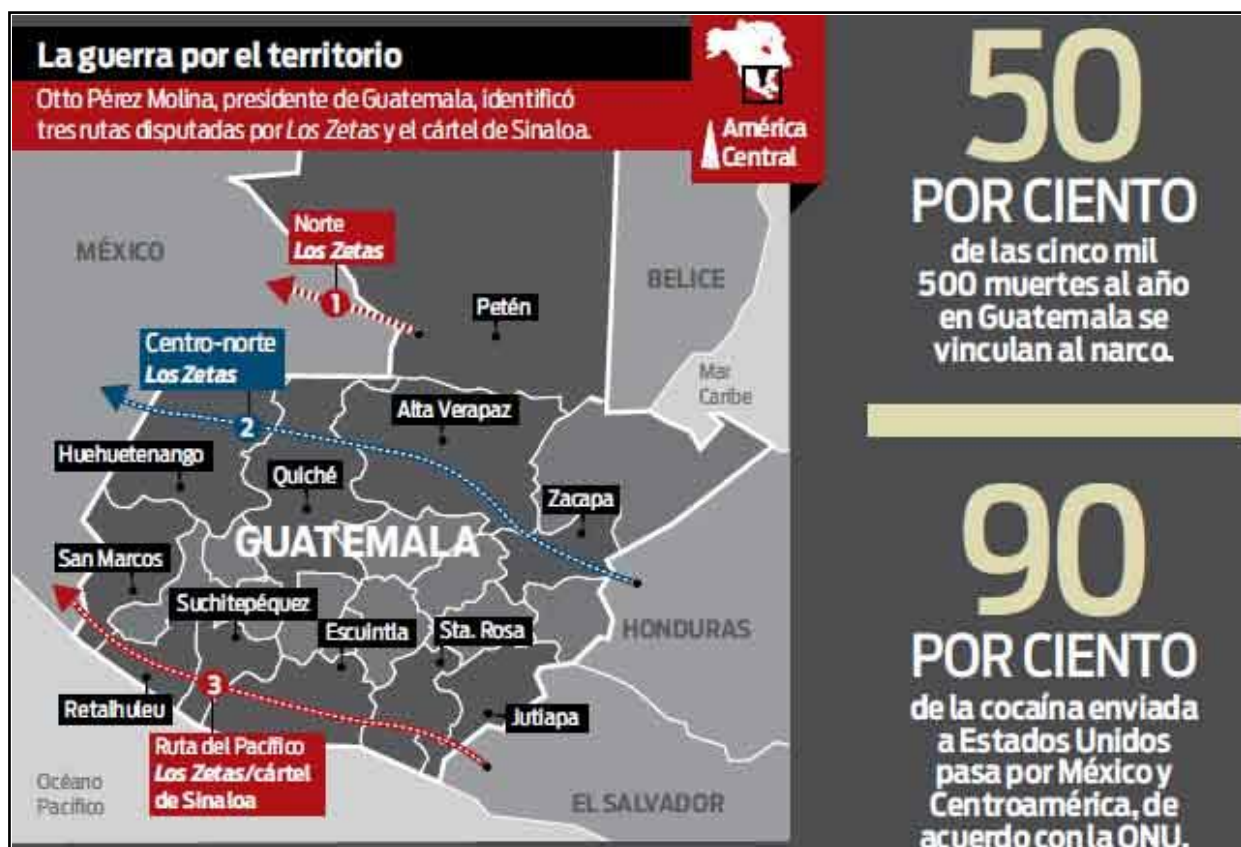
Fuente: elaboración propia.



GUATEMALA

En ese país, la delincuencia organizada aprovecha sus lejanas fronteras con Honduras, El Salvador y México, asimismo en Guatemala continúa cultivando marihuana en Petén y amapola en las tierras altas del occidente, en este último, se detectó un decremento en 2015, pero a pesar de que sus esfuerzos se han mantenido a la par con años anteriores, (BINLEA, 2016). La ruta actual de introducción de droga es a través de embarcaciones por el Océano Pacífico provenientes de Colombia y Ecuador, reduciendo sustancialmente los vuelos ilícitos (Prensa Libre, 2016).

Figura 27 Guatemala: rutas de narcotráfico



Fuente: el Excélsior, 2013.

En territorio guatemalteco, se ha identificado tres estructuras emergentes del narcotráfico y el lavado de dinero: *Cártel de Sinaloa* que se ha fortalecido, *Los Zetas* (los cuales casi llegan a tomar el control, pero debido al apoyo de autoridades estadounidense y mexicanas se les debilitó de manera importante) y el *Cártel del Golfo* (Prensa Libre, 2016).

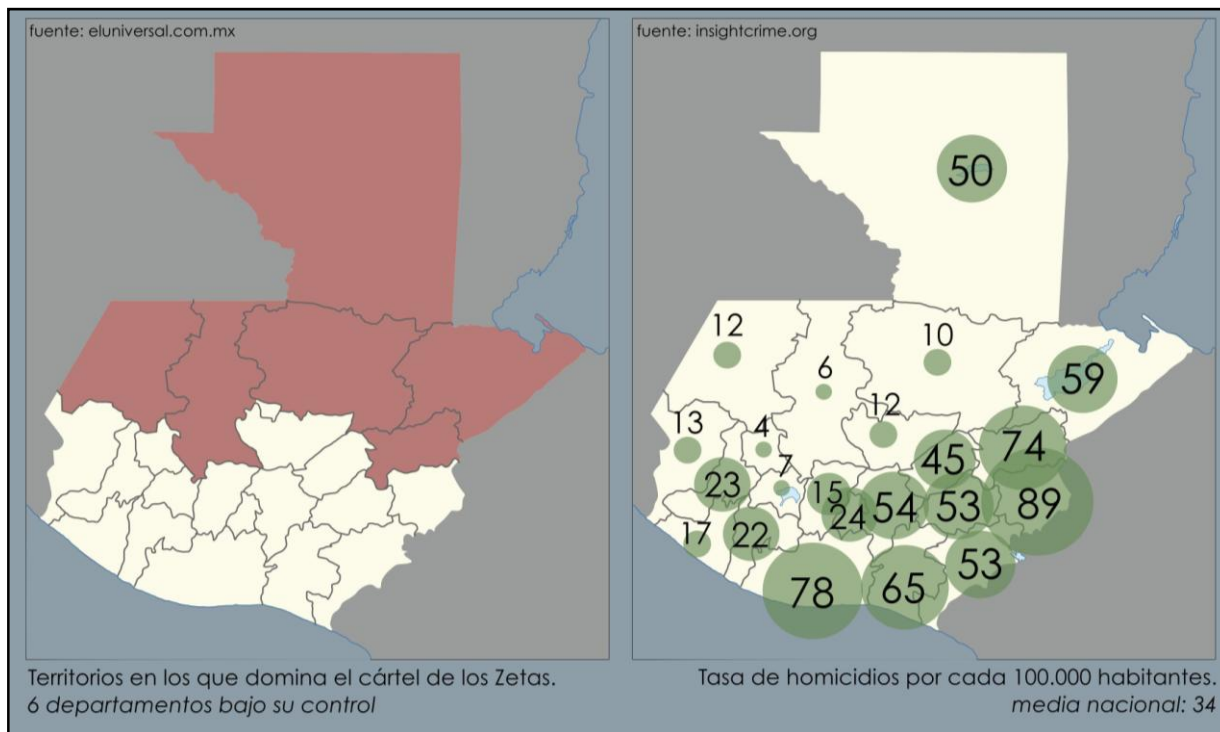


Figura 28 Guatemala: mapeo delincuencia organizada





Figura 29 Guatemala: el cártel de los Zetas



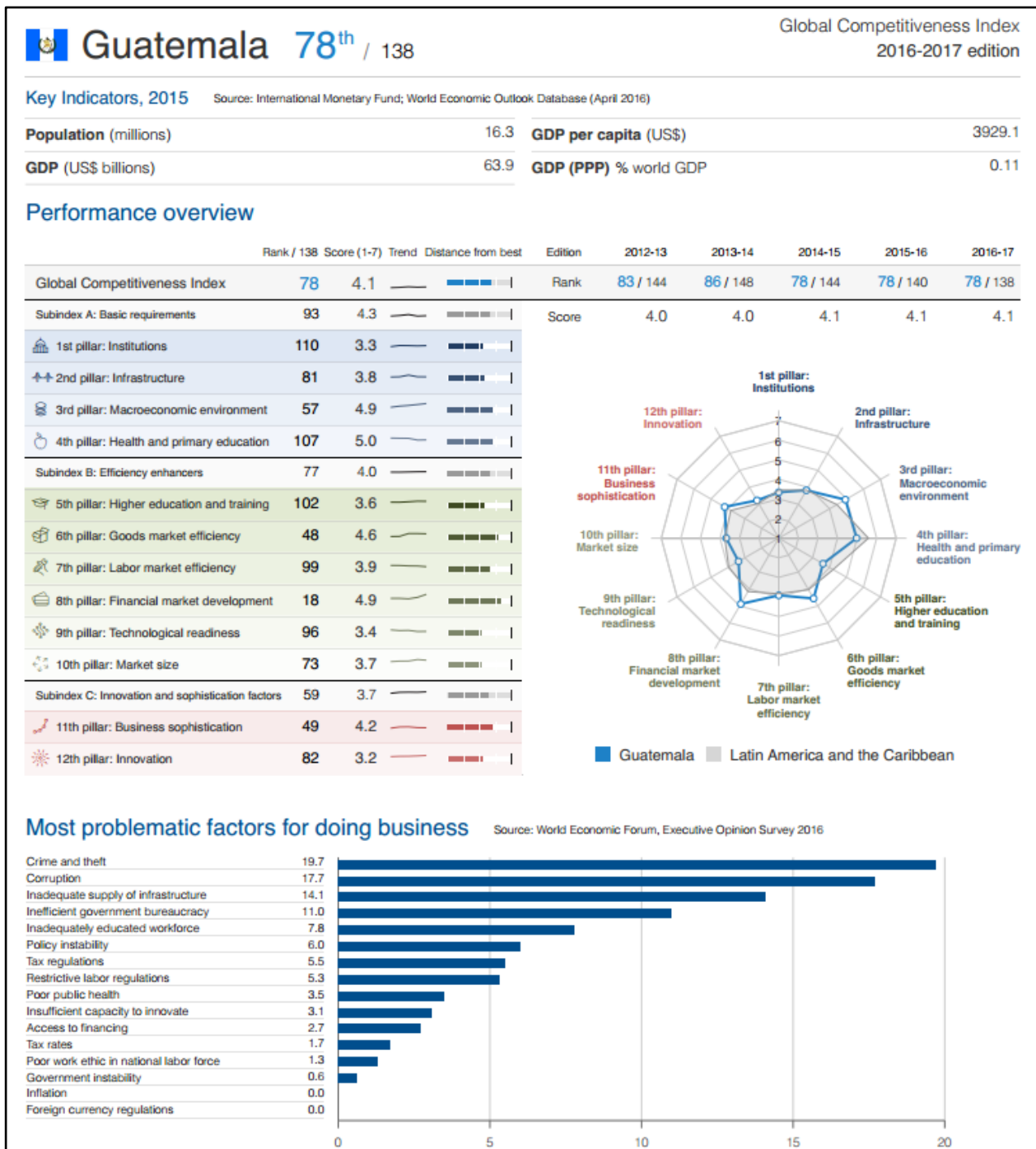
Fuente: Pérez V. J., 2014.

CAMPO ECONÓMICO

Guatemala está clasificado económicamente como un país tendiente a la eficiencia (en el 2012 se clasificó en transición de un país conducido por factores que denotando una mejora), se posiciona en lugar 78 de 138 países y el tercero en Centroamérica con 4.08 puntos, asimismo por el costo a los negocios por el crimen y la violencia, ocupa el lugar 135 de 138 países como se aprecia en la figura 30 así como sus principales problemas para la competitividad económica (WEF, 2016), además tiene la recaudación de impuesto más baja del mundo (BINLEA, 2016), su tasa de variación del PIB fue de 4.1 colocándolo en el tercer lugar de Centroamérica (CEPAL, 2016).



Figura 30 Guatemala: indicadores económicos



Fuente: WEF 2016.



De acuerdo a esta información, se estima que su capacidad en el campo económico es baja con 15 %.

CAMPO POLÍTICO

El Índice de Desarrollo Democrático (IDD) lo clasifica con un mínimo de 0,888 puntos (KAS, 2016), posicionándolo como el último lugar en Centroamérica, y la confianza pública lo coloca en la posición 127 de 138 países, (WEF, 2016).

Con base en estos datos, se considera que su capacidad política es baja con 11 %.

CAMPO SOCIAL

De acuerdo al Índice de Desarrollo Humano (IDH), ocupó el lugar 125 de 185 países y el penúltimo de Centroamérica con un IDH de 0.64 y clasificado como desarrollo medio (UNDP, 2016), asimismo ocupa el cuarto lugar en Centroamérica en la tasa de homicidios con 27.3 homicidios por cada 100,000 habitantes (insightcrime, 2017). Esta información conduce a estimar una capacidad del campo social baja con 9 %.

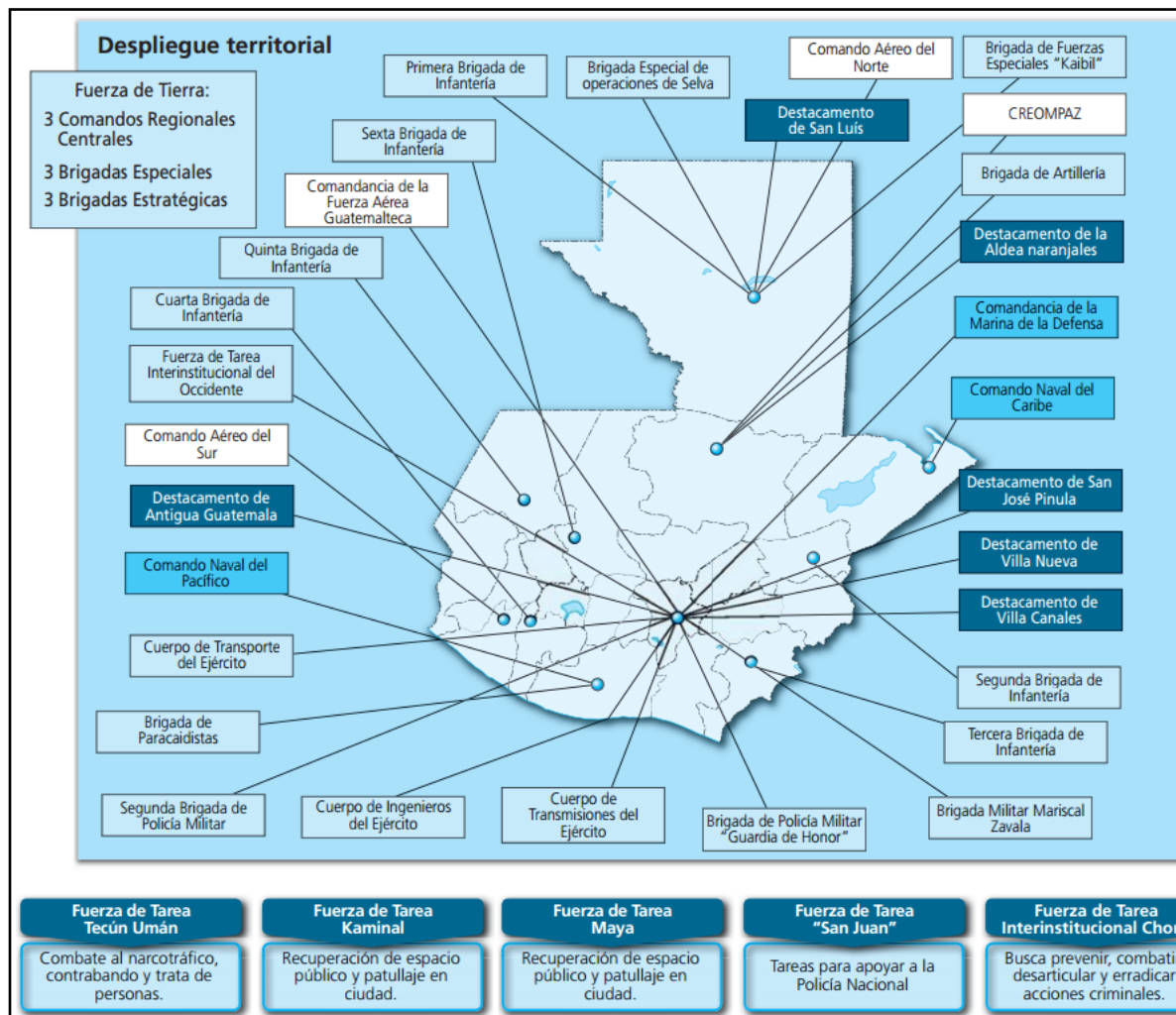
CAMPO MILITAR

Debido al incremento de delincuencia organizada, narcotráfico y tráfico de persona, Guatemala ha dado lugar a propuestas de defensa que incluye el incremento de reclutamiento y adquisiciones, entre los requerimientos de equipo se encuentran radares de vigilancia aérea, embarcaciones de patrulla costera, vehículos blindados ligeros y dos aeronaves Súper Tucanos; actualmente cuenta con 18,050 efectivos (15,550 ejército, 1,500 marina y 1,000 fuerza aérea), en tanto la Policía Civil Nacional cuenta con 25,000 elementos (IISS, 2016). De acuerdo a la Red de Seguridad y Defensa de América Latina existen 18,181 efectivos en las fuerzas armadas, en tanto a las propuestas, estas se vieron afectadas debido al recorte presupuestal (2015 US\$ 274,542,902, 2016 US\$ 264,313,810) (RESDAL, 2016). El presupuesto en el ramo de seguridad es insuficiente y con una tasa de recaudación de impuestos más baja del mundo, por otro lado, en 2015 se redujo 5% su tasa de homicidios y en este sentido el 40% de la violencia generada es originada por el narcotráfico (BINLEA, 2016). En relación al Índice de Poder de Fuego (IPF), está posicionado en el país centroamericano con mayor IPF (GF, 2016)



El tema de seguridad guatemalteca, está estrechamente vinculada con los *Acuerdo de Paz 1987-1996*, con la que se desmoviliza la *Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca (URNG)* y nacen o reformas los cuerpos de seguridad, se crea la *Policía Nacional Civil* y se delimita la función y cantidad de efectivos de las FFAA, por otro lado, el *Pacto por la Seguridad, la Justicia y la Paz*, busca reducir los índices de violencia (RESDAL, 2013).

Figura 31 Guatemala: despliegue fuerzas armadas



Fuente: RESDAL, 2016.



Tabla 19 Guatemala: programas regulares de orden interno

Pais	Norma facultativa / programa	Actividades de las Fuerzas Armadas
Guatemala	Plan de Gobierno 2012 (Plan emergente de seguridad ciudadana).	- Conformación de Fuerzas de Tarea Interinstitucional integradas por la Policía, Dirección de Inteligencia y Ejército. - Neutralizar al crimen organizado, maras y delincuencia común. - Esfuerzos en interdicción terrestre, aérea y marítima para evitar ingreso de drogas. - Evaluar las vulnerabilidades de los pasos fronterizos autorizados y no autorizados y rutas logísticas utilizadas por los criminales.
	Acuerdo Gubernativo N° 40-2000 y N° 304-2014.	- Custodia perimetral de centros de detención.
	Acuerdo Gubernativo N° 63-2012 (Creación de Brigadas Militares especiales para combatir a narcotráfico).	- Interdicción de amenazas externas y neutralización de grupos armados ilegales. Recuperación del control de espacios aéreos, marítimos y terrestres.
	Operaciones para la Seguridad Ciudadana.	- Se desarrollan adentro de este proyecto del gobierno planes de acción directa de las Fuerzas Armadas.
	Fuerzas de Tarea Kaminal y Maya.	- Acciones para la recuperación del espacio público y patrullajes en diferentes Zonas de las ciudad de Guatemala.
	Operación "Apoyo a la Democracia".	- Apoyo de las Fuerzas Armadas a los trabajos de las comisiones electorales, como auxilio en logística y protección a los empleados del gobierno. - Operaciones para garantizar el cambio de mando en regiones más inestables.
	Tarea Interinstitucional Tecún Umán - AG N° 277-2013.	- Operaciones combinadas de seguridad para prevenir, combatir, desarticular y erradicar acciones criminales en el municipio de Coatepeque, Quetzaltenango.
	Fuerza de Tarea "San Juan" - AG N° 6-2014.	- Tareas para apoyar a la Policía Nacional, declara el estado de prevención en el municipio de San Juan Sacatepéquez.
Fuerza de Tarea Interinstitucional Chortí - AG N° 141-2014 y 571-2015.	- Busca prevenir, combatir, desarticular y erradicar acciones criminales en los departamentos de Izabal, Zacapa, Chiquimula, el Progreso, Petén y Alta Verapaz.	

Fuente: RESDAL (2016, pág. 76).

Se estima que la capacidad el campo militar en relación a la información anterior, es baja con 13 %.

CAPACIDAD CONTRA NARCOTRÁFICO

Guatemala, presenta un total de 47 % en su capacidad de combate contra el narcotráfico, clasificado entonces como Bajo (rango de 0 a 74.96).

Tabla 20 Guatemala: capacidades por campo de poder contra el narcotráfico

Económico	Político	Social	Militar	Total, en %
15	11	09	12	47

Fuente: elaboración propia.



HONDURAS

Según estimaciones de los EE.UU., el volumen de cocaína que transita por Honduras ha decrecido un 40% a partir del 2014; la mayoría del narcotráfico se realiza por vía marítima, en tanto que por vía aérea persiste su costa caribeña como la principal zona de aterrizaje (BINLEA, 2016).

Figura 32 Honduras: rutas de la droga

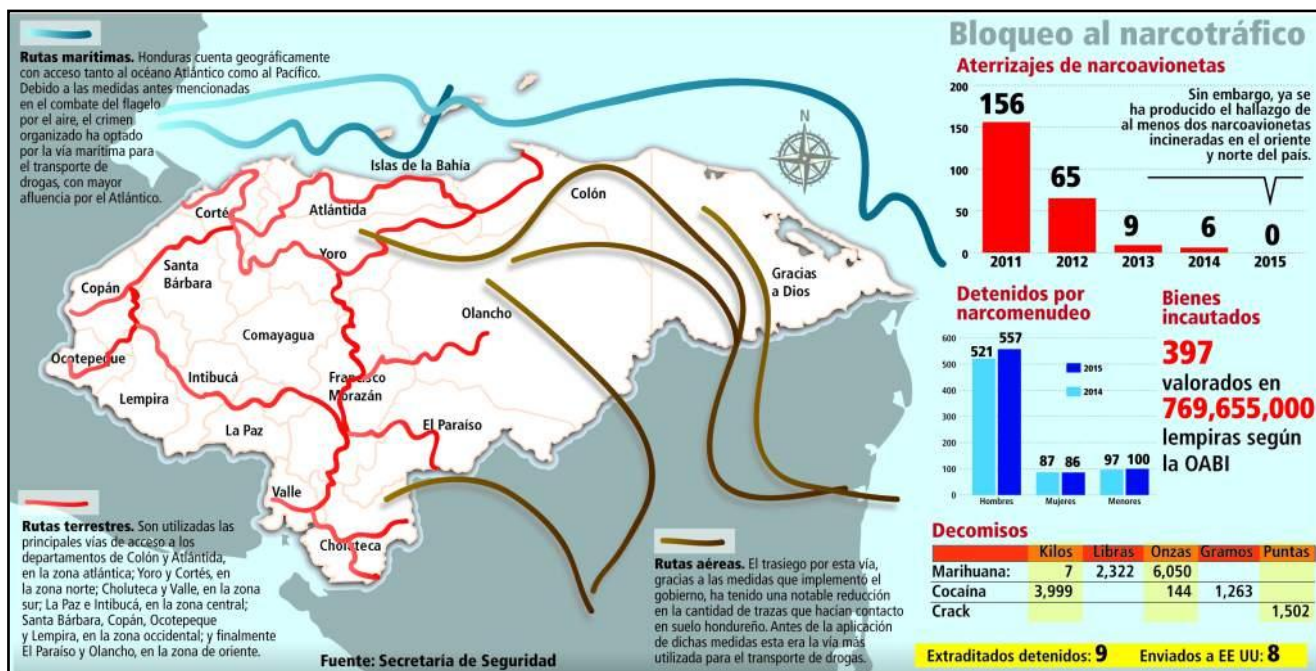


Fuente: La Prensa 2015, obtenido en <http://www.laprensa.hn/honduras/790212-410/narcovuelos-frenan-su-tr%C3%A1nsito-por-honduras>



Este país continúa sufriendo una alta tasa de homicidios, sin embargo, la Universidad de Honduras informó una reducción de esa tasa de 68 homicidios (por cada 100,000 habitantes) en 2014 a 56 a partir de octubre de 2015. Por otro lado, las bandas transnacionales como la Mara Salvatrucha y Calle 18, aparentemente no pertenecen a la cadena logística del narcotráfico, sin embargo, existen informes anecdóticos de que esos grupos intentan establecer actividades de narcotráfico internacional en Honduras; dichas pandillas por lo general se dedican a la distribución local de drogas, extorsiones, secuestros y tráfico de personas (BINLEA, 2016)

Figura 33 Honduras: rutas del narcotráfico



Fuente: Secretaría de Seguridad de Honduras, 2015 obtenido en <http://www.elheraldo.hn/sucesos/892210-219/as%C3%AD-se-moviliza-la-droga-por-el-territorio-nacional>



Figura 34 Honduras: pistas clandestinas



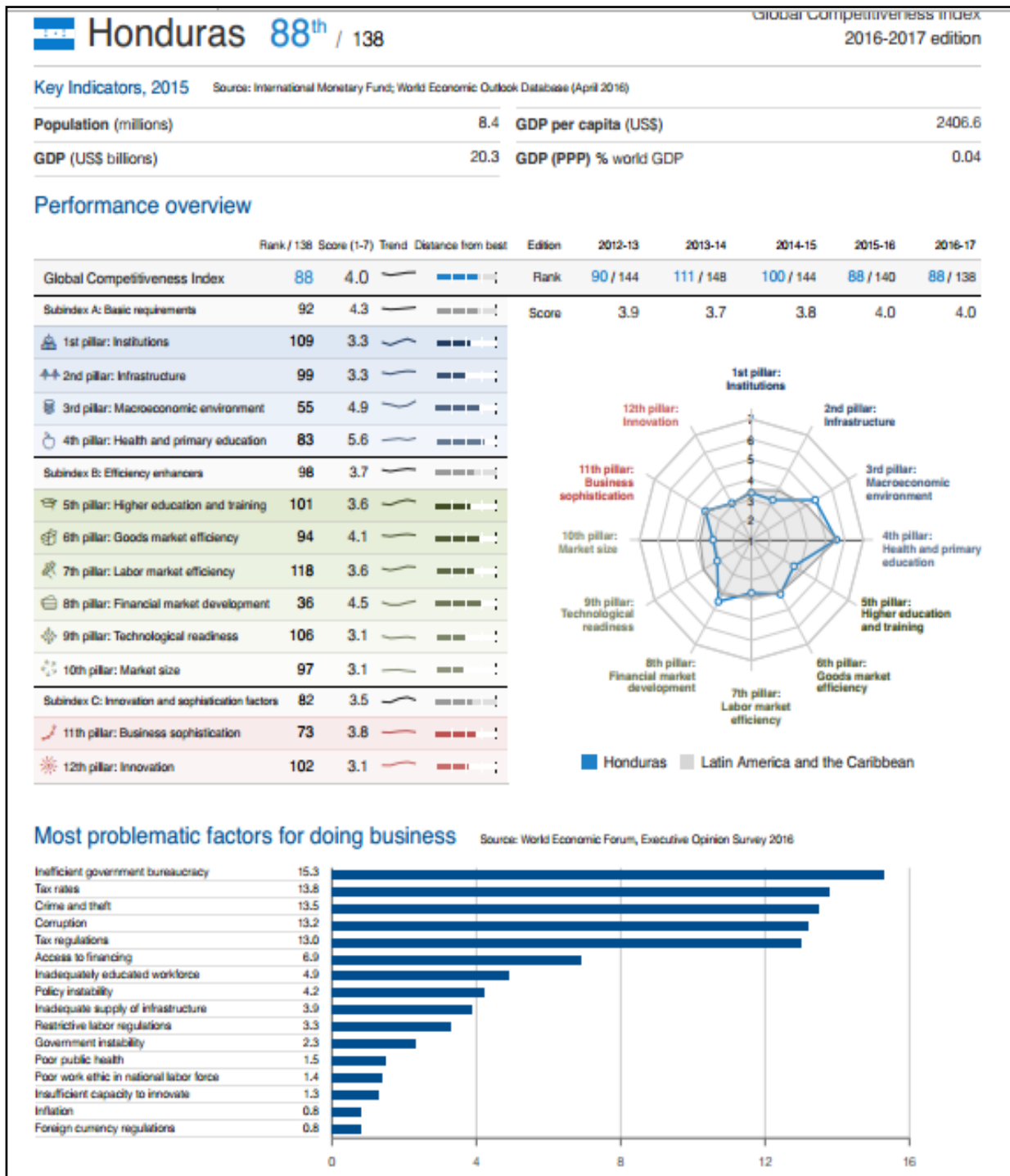
Fuente: UNDOC, 2012.

CAMPO ECONÓMICO

De acuerdo al reporte del foro económico mundial 2016, Honduras es un país clasificado en transición de un estado conducido por factores a uno conducido por la eficiencia, ocupando el lugar 88 de 138 países incluidos en citado reporte con 3.98 puntos de competitividad económica y el cuarto en Centroamérica como se observa en la figura 35 donde también se exponen los principales problemas para la competitividad económica (WEF, 2016). Su tasa de variación del PIB fue de 3.6% posicionándolo en el quinto lugar, con una depreciación de su moneda frente al dólar de 3.5%. Con los datos anteriores, se estima que su capacidad económica es baja con 14 %.



Figura 35 Honduras: indicadores económicos



Fuente: WEF, 2016.



CAMPO POLÍTICO

El Índice de Desarrollo Democrático (IDD) clasifica a Honduras como un país de mínimo IDD con 1,589 puntos (KAS, 2016), colocándolo en la quinta posición en Centroamérica; por otro lado, la confianza pública en los políticos lo coloca en el país número 101 con 2.4 puntos en relación a 138 países (WEF, 2016). Con base en estos datos se considera que su capacidad en el campo político es baja con 14 %.

CAMPO SOCIAL

De acuerdo el Índice de Desarrollo Humano (IDH), está clasificando con IDH medio con 0.625 puntos, siendo el último país en Centroamérica (UNDP, 2016) y el segundo con más tasa de homicidios con 59 por cada 100,000 habitantes (insightcrime, 2017). Tomando en cuenta estos datos la capacidad estimada del campo social es baja con 12 %.

CAMPO MILITAR

El gobierno hondureño, realizó inversiones sin precedentes en la Policía Nacional Hondureña y el Ministerio Público en 2015, mejorando su capacidad contra el narcotráfico, homicidios, pandillas y tráfico de personas; su gobierno combinó 30 millones de dólares con \$50 millones de dólares de préstamo del Banco Interamericano de Desarrollo para renovar estaciones de policía, incrementar la capacidad de sus escuelas, asimismo planea duplicar el tamaño de su fuerza pública a finales de 2017. En tanto su ejército mejoró su capacidad para combatir al narcotráfico, eficientando la sincronización de sus operaciones, asimismo la Fuerza de Tarea de Seguridad Interinstitucional, cuenta con soldados que operan a lo largo de la frontera con Guatemala así como a lo largo de su costa caribeña, en suma los esfuerzos del gobierno hondureño se han reflejado en una reducción de la tasa de homicidio y extorsiones en comparación al 2015 así como una mejora en su policía (BINLEA, 2016).

A partir de 2011, las FFAA principiaron a desplegarse en funciones paramilitares en colaboración con la policía para combatir a la delincuencia y el narcotráfico, estableciéndose una nueva unidad de fuerzas especiales en 2012 así como dos nuevas agencias de seguridad *Los Tigres* en 2013 y *El Ejército de Orden Público* en 2014; asimismo los EE.UU. conserva su presencia en la base aérea de Soto Cano; además recibió helicópteros donados de Corea del Sur y aviones Cessna Grand Caravan, reforzando la capacidad de transporte ligero de la fuerza aérea, vigilancia y lucha contra el narcotráfico; también la marina opera en la lucha contra el narcotráfico en coordinación con Colombia en la *Operación Pez Espada* (IISS, 2016).



Tabla 21 Honduras: programas regulares de orden interno

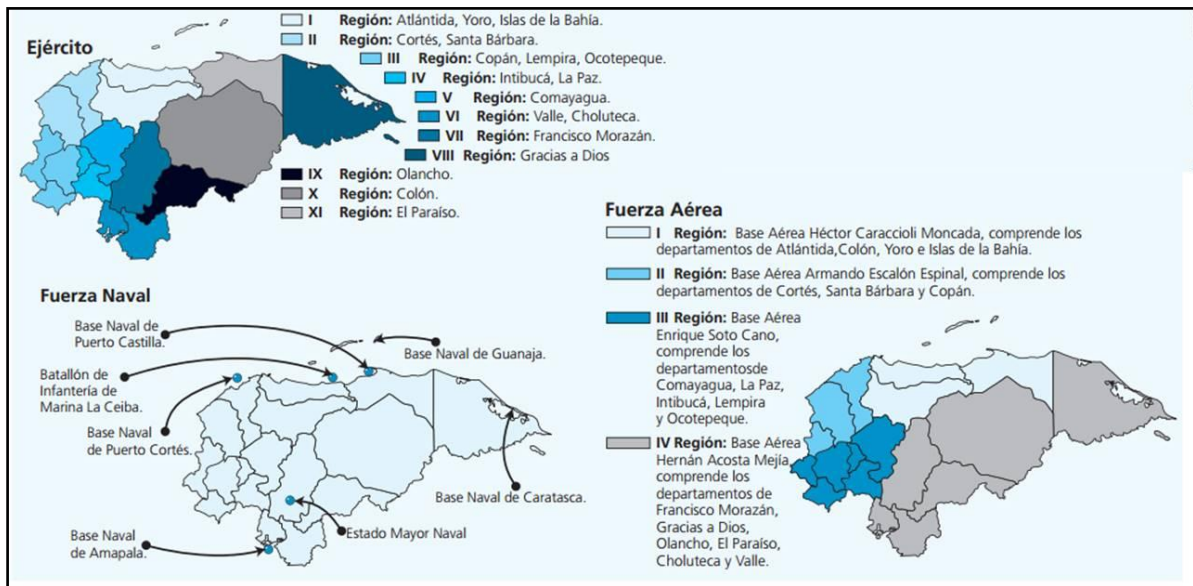
País	Norma facultativa / programa	Actividades de las Fuerzas Armadas
Honduras	Bases de la Política de Defensa Nacional.	<ul style="list-style-type: none"> - Operativos conjuntos con la Policía Nacional anti pandillas, patrullaje, vigilancia, registro, capturas. - Apoyo en el control del crimen organizado. - Apoyo del control del narcotráfico.
	Operación Relámpago.	- Operativos móviles en diferentes sectores de la capital; en retenes y patrullajes conjuntos con la Policía, dentro de diferentes barrios y colonias, operaciones de seguridad en estaciones de autobuses.
	Ley de Policía Militar del Orden Público (DL 168 - 2013); Ley Estrategia Interinstitucional en Seguridad y Toma Integral Gubernamental de Respuesta Especial de Seguridad (TIGRES) (DL 103 - 2013).	- Creación de un nuevo Comando Especial de las Fuerzas Armadas: la Policía Militar de Orden Público. Actúa en circunstancias de inseguridad que afecten el orden público y constituyan situaciones de emergencia.
	Operación Xatruch.	- Patrullaje preventivo para el decomiso de narcóticos y de armas, ocurre en la provincia de Colón.
	Fuerza de Seguridad Interinstitucional (FUSINA) Resolución CNDP N° 020/2014.	-Ejecutar operaciones de seguridad policiales y militares (ordinarias, extraordinarias y especiales) en todo el territorio nacional, a fin de restablecer el orden y la seguridad.

Fuente: RESDAL (2016, pág. 76).

Sus FFAA están compuesta por 10,700 efectivos, distribuidos en el ejército con 7,300; marina 1,100 y 2,300 en la fuerza aérea), en tanto las fuerzas de seguridad pública cuentan con 8,000 elementos (IISS, 2016); en cambio la Red de Seguridad y Defensa de América Latina (RESDAL, 2016) señala 15,216 militares (10,269 en el ejército, 2,830 en la marina y 2,117 en la fuerza aérea).



Figura 36 Honduras: FFAA, despliegue territorial



Fuente: RESDAL, 2016.

Considerando la información y datos antes expuestos, se estima que la capacidad en el campo militar es baja con 15 %.

CAPACIDAD CONTRA NARCOTRÁFICO

Honduras, presenta un total de 53 % en su capacidad de combate contra el narcotráfico, clasificado entonces como Bajo (rango de 0 a 74.96).

Tabla 22 Honduras: capacidades por campo de poder contra el narcotráfico

Económico	Político	Social	Militar	Total, en %
14	12	13	45	53

Fuente: elaboración propia.



NICARAGUA

Nicaragua tiene regiones escasamente pobladas y una tasa de desempleo a largo plazo⁸, ambos factores propician un entorno favorable para que grupos criminales trafiquen drogas, armas y personas, asimismo se continua con el cultivo de marihuana con un creciente consumo de drogas. En este sentido el gobierno nicaragüense actualizó en 2015 el Plan de Seguridad Ciudadana, el cual contempla varias líneas contra el consumo y tráfico de drogas, su estrategia de muro de contención promueve un esfuerzo coordinado para impedir la entrada de narcotraficantes al país; en 2015 el volumen de aseguramiento de cargamento de drogas estuvo por debajo de otros años⁹ (BINLEA, 2016).

A pesar de que aparentemente opera al menos una organización delictiva transnacional, entre ellas el Cártel de Sinaloa, posiblemente la más grande y poderosa, existen informes de que el Cártel de los Zetas y otros colombianos como el Cártel del Norte del Valle usan sus costas para reabastecimiento pero sin establecerse en el país; sin embargo, no se ha detectado algún tipo de guerra por plazas entre bandas criminales, asentándose la mayoría de las redes de narcotráfico a lo largo de sus costas, más en la costa caribeña que la del Océano Pacífico, además se usan rutas por el interior; denotándose que la fuerza policial se ha enfatizado en acercarse a la comunidad, lo que podría explicar que ese país sea la excepción al fenómeno de crímenes en Centroamérica (ISG, 2017).

La mayoría de la droga se trafica en la costa caribeña, donde los narcotraficantes se trasladan de ciudad en ciudad, lo que dificulta su detección, generándose pequeños grupos logísticos en las playas de las ciudades, la droga se mueve hacia el norte en lanchas rápidas y en buques pesqueros, estos últimos como reabastecedores (ISG, 2017).

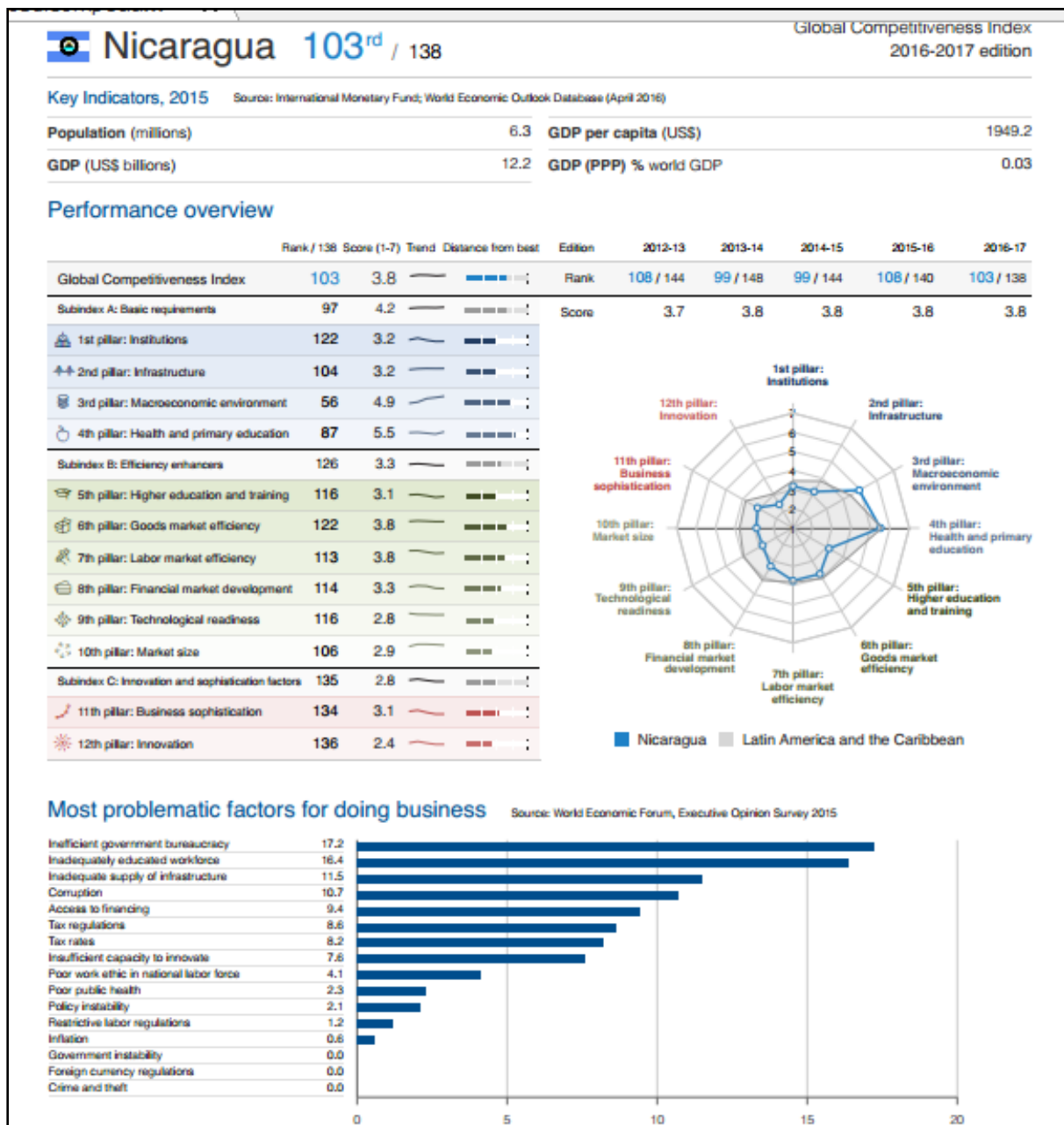
⁸ La tasa de desempleo a largo plazo, se refiere a que el nivel de desempleo no puede ser reducido en el largo plazo.

⁹ Se destaca que, en 2015, los aseguramientos fueron de 4.25 toneladas de drogas, menor que en 2014 que fueron de 5.11 toneladas, (Romero, 2016).



CAMPO ECONÓMICO

Figura 37 Nicaragua: indicadores económicos



Fuente: WEF, 2016.



Nicaragua fue clasificado en 2016 en relación a la competitividad económica conducido por factores, ocupando el lugar 103 de 138 países analizados y el quinto de los siete países de Centroamérica, como se muestra en la figura 37 donde además se aprecian los principales problemas para la competitividad económica (WEF, 2016); en relación a su tasa de variación del PIB, este fue de 4.9%, posicionándolo en el segundo lugar de los siete países centroamericanos (CEPAL, 2016).

Con los indicadores económicos anteriores, es posible considerar que la capacidad del campo económico es baja con 12 %.

CAMPO POLÍTICO

El Índice de Desarrollo Democrático (IDD) lo clasifica como un Estado con un IDD mínimo con 2,740 puntos, posicionándolo en el cuarto lugar de Centroamérica (KAS, 2016), por otro lado, la confianza pública en los políticos lo ubica en la posición 132 de 138 países (WEF, 2016). Con citados datos se estima que la capacidad del campo político es baja con 14 %.

CAMPO SOCIAL

La tasa de homicidios en 2016 es de 7 homicidios por cada 100,000 habitantes, el más bajo de Centroamérica (insightcrime, 2017), en tanto su Índice de Desarrollo Humano (IDH) lo clasifica con IDH medio con 0.645 puntos, siendo el país 124 de 185 países y el quinto de la región centroamericana. Con base en lo anterior, se considera que la capacidad del campo social es baja con 14.5 %.

CAMPO MILITAR

Las FFAA nicaragüenses asisten en la seguridad interna y fronteriza a través de una brigada mecanizada que, cuyas funciones son además para casos y zonas de desastre, seguridad costera y actividades antidrogas. (IISS, 2016).

Las operaciones navales han mostrado un ligero incremento en los aseguramientos en 2015 con 2.88 toneladas, contra las 1.9 toneladas en 2014 y 2.5 toneladas en 2013 (Romero, 2016). En este sentido los EE.UU. han apoyado principalmente a la base naval de Corinto, así como esfuerzos secundarios en infraestructura en las bases navales de El Bluf, Puerto Cabezas, Cayos Miskitos, Puerto Sandino y San Carlos (BINLEA, 2016).



Tabla 23 Nicaragua programas regulares de orden interno

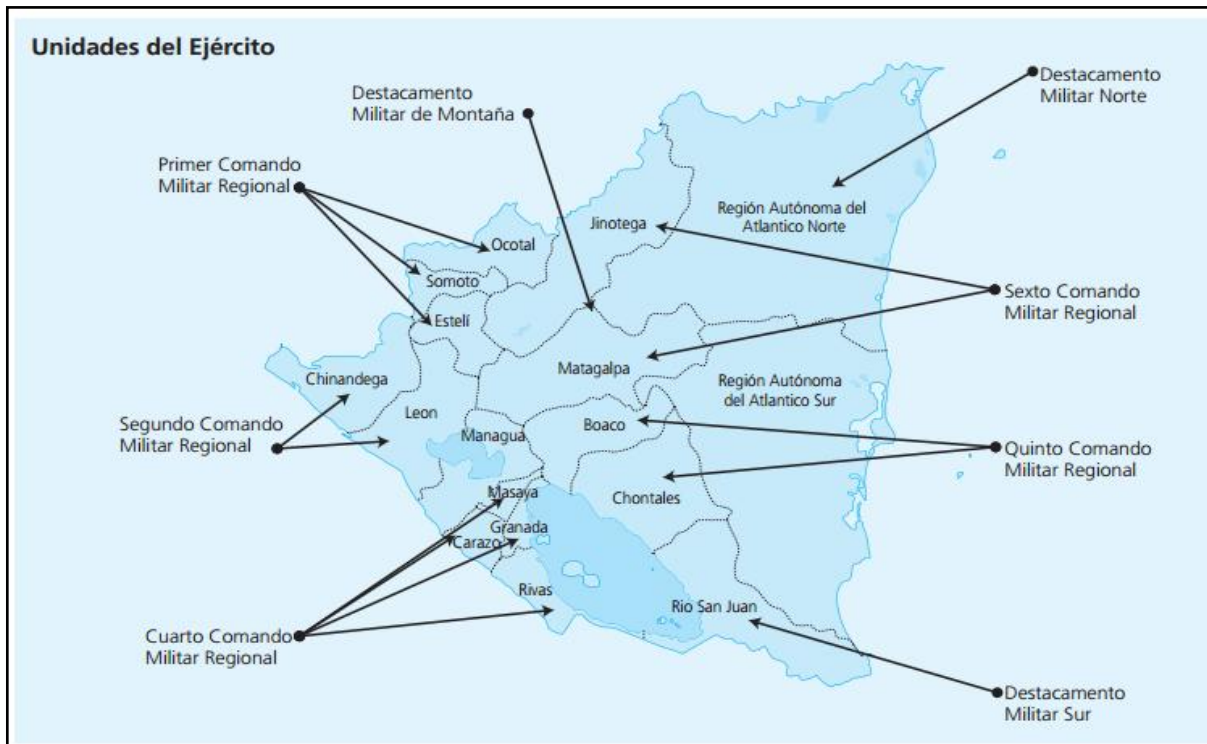
País	Norma facultativa / programa	Actividades de las Fuerzas Armadas
Nicaragua	Plan de Seguridad en el Campo.	- Protección frente a abigeato y otras actividades que afecten la vida, la propiedad y a las actividades económicas, productivas de las zonas cafetaleras y ganaderas.
	Plan de Enfrentamiento a la Delincuencia Rural en Coordinación con la Policía Nacional.	- Esfuerzos conjuntos en el ambiente de seguridad en el área rural.
	Plan contra el narcotráfico y crimen organizado.	- Operativos de las fuerzas terrestres, navales y aéreas.
	Plan de protección a la cosecha cafetalera.	- Protección y seguridad al desarrollo de la cosecha cafetalera.
	Protección de objetivos estratégicos.	Protección de 118 objetivos estratégicos en especial: el Gran Canal Interoceánico, la Planta Hidroeléctrica Tumarín y la Refinería Supremo Sueño de Bolívar.

Fuente: RESDAL (2016, pág. 77).

Las Fuerzas Armadas nicaragüenses están conformadas con 12,000 efectivos, distribuidos en el ejército con 10,000; marina 800 y 1200 en la fuerza aérea; en tanto las fuerzas paramilitares cuenta con 12,000 efectivos también, compuesto por 11,000 policías pertenecientes a la Fuerza de la Policía Nacional y 1,000 elementos en el Servicio Nacional Aeronaval (IISS, 2016). En cuanto a la Red de Seguridad y Defensa de América Latina, cuenta con 12,793 militares (RESDAL, 2016). Este país se posiciona en el tercer lugar de acuerdo al Índice de Poder de Fuego con 2.437 puntos (GF, 2016). En lo que respecta a la fuerza policial cuenta 1 policía por cada 1,000 habitantes (RESDAL, 2013).



Figura 38 Nicaragua: despliegue territorial del ejército



Fuente: RESDAL, 2016.

Con base a la anterior información, es posible estimar que la capacidad del campo militar es baja con 13 %.

CAPACIDAD CONTRA NARCOTRÁFICO

Nicaragua, presenta un total de 53.5 % en su capacidad de combate contra el narcotráfico, clasificado entonces como Baja (rango de 0 a 74.96).

Tabla 24 Nicaragua: capacidades por campo de poder contra el narcotráfico

Económico	Político	Social	Militar	Total, en %
12	14	14.5	13	53.5

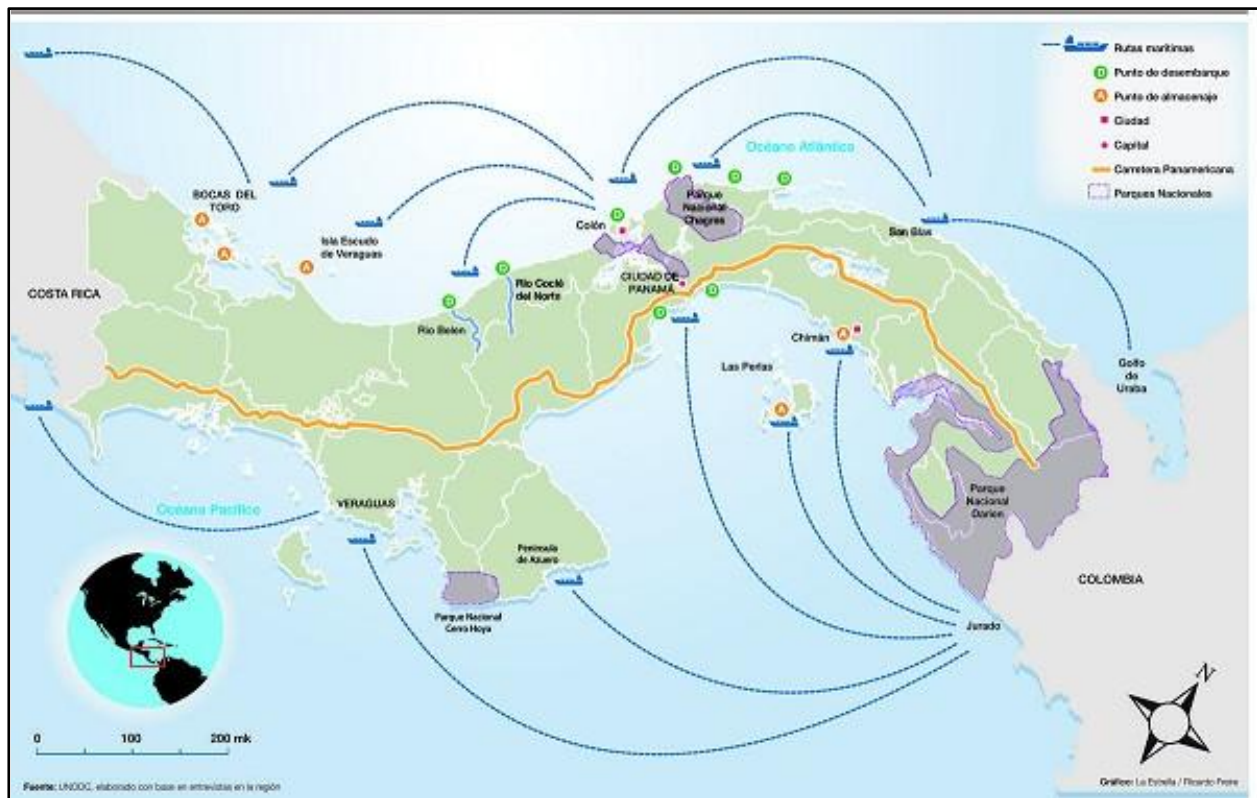
Fuente: elaboración propia.



PANAMÁ

Este país no cultiva cantidades significativas de drogas destinadas a EE.UU., sin embargo, cultiva marihuana para el consumo local; su territorio es usado por la delincuencia organizada, incluyendo la colombiana, especialmente la región remota de Darién, su costa y zona litoral, explotando la infraestructura de transporte que incluye la zona libre de comercio (la segunda más grande del mundo), cuatro puertos, aeropuertos y la Carretera Panamericana (BINLEA, 2016).

Figura 39 Panamá: rutas de drogas



Fuente: UNDOC, 2013.

Su ubicación lo convierte en punto clave para el narcotráfico, su refugio, área de negociación y lavado de dinero¹⁰, además existe el ingreso de la delincuencia organizada, incluyendo grupos guerrilleros colombianos, como el *Frente 57 de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia* (FARC) y cárteles mexicanos, como el *Cartel de Sinaloa*, *Los Zetas*, la *Organización Beltrán Leyva* y el *Cártel de Juárez*, también se ha detectado que pandillas callejeras, entre ellas por asociación las pandillas “Bagdad” y “Calor”, colaboran con los grupos criminales más grandes que les pagan en efectivo,

¹⁰En el evento conocido como “*Panamá Papers*” en 2016, en que se conocieron documentos que revelaron el paraíso fiscal de personas ricas y poderosas.



armas o drogas a través de estructuras conocidas como “oficinas de cobro”, asimismo existen grupos denominados “tumbadores” quienes roban a los narcotraficantes (insightcrime, 2016).

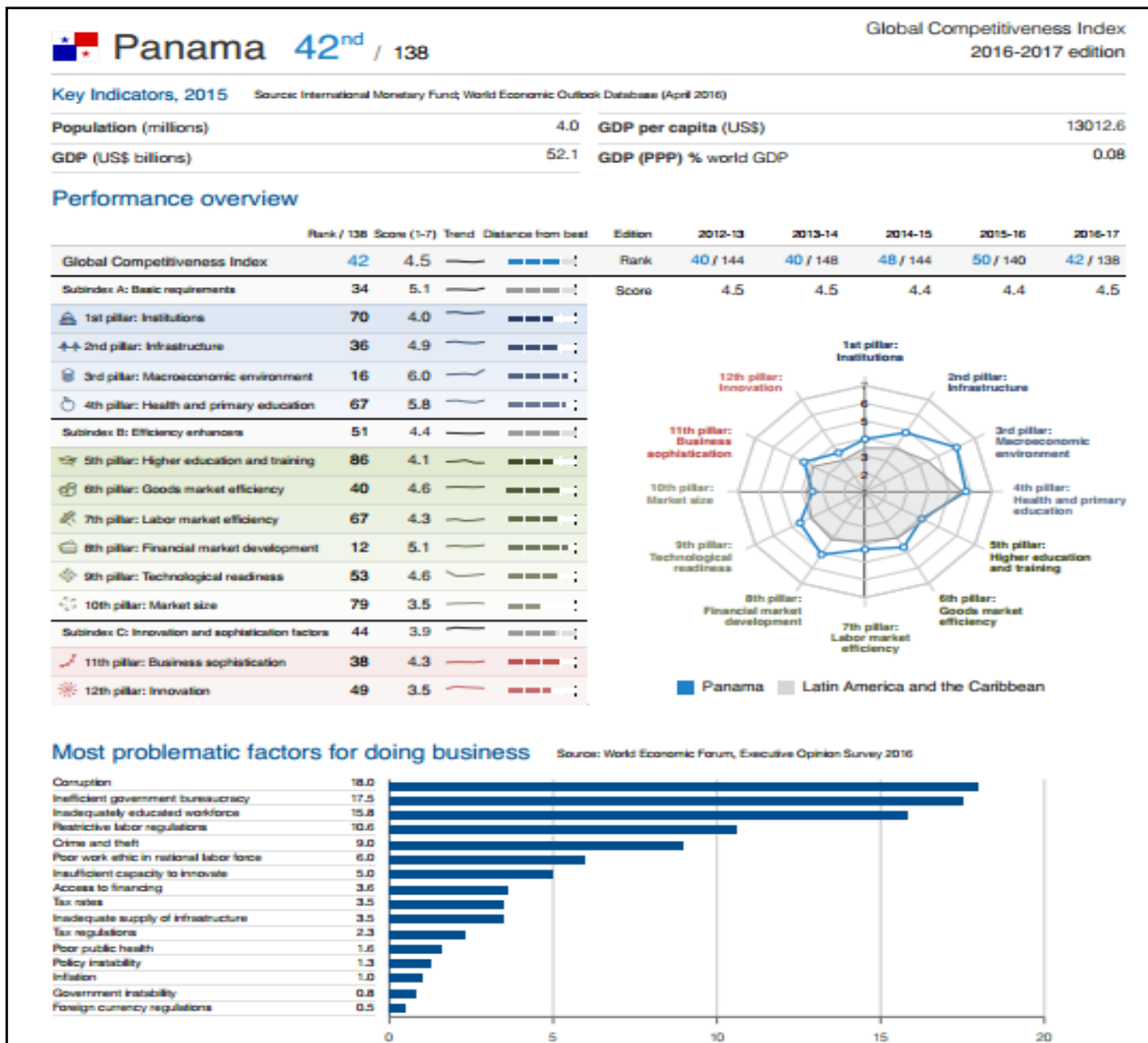
En 2015, el presupuesto del Ministerio de Seguridad se incrementó por séptimo año consecutivo, habiendo usado más eficazmente el *Sistema de Estadística Comparativa* que, permite la cartografía y análisis de actividad criminal, en tanto persisten problemas para el combate al narcotráfico, por contar con sistemas logísticos deficientes, insuficientes recursos humanos, déficit de personal militar de grado medio y superiores; por otro lado en 2015 no hubo ningún caso significativo de corrupción (BINLEA, 2016).

CAMPO ECONÓMICO

De acuerdo al reporte económico 2016, Panamá está clasificado con un estado de desarrollo económico en transición de uno conducido por la eficiencia a uno conducido por la innovación, ocupando el lugar 42 de 138 países y el primero de Centroamérica en la competitividad económica con 4.51 puntos como se muestra en la figura 40 donde además se aprecian los principales problemas para la competitividad, (WEF, 2016), además su tasa de variación del PIB fue el más alto en la región centroamericano con 5.8% (CEPAL, 2016) . Estos datos proporcionan una estimación de una capacidad del campo económico moderada con 20 %.



Figura 40 Panamá: indicadores económicos



Fuente: WEF, 2016.

CAMPO POLÍTICO

El Índice de Desarrollo Democrático (IDD) lo clasifica como un Estado con alto IDD con 6,342 puntos y siendo el segundo más alto en Centroamérica (por debajo de Costa Rica) (KAS, 2016); por otro lado la confianza pública en los políticos lo posicionan en el lugar 94 de 138 países (WEF, 2016). Con citada información se puede considerar que su capacidad en el campo político es baja con 18 %.



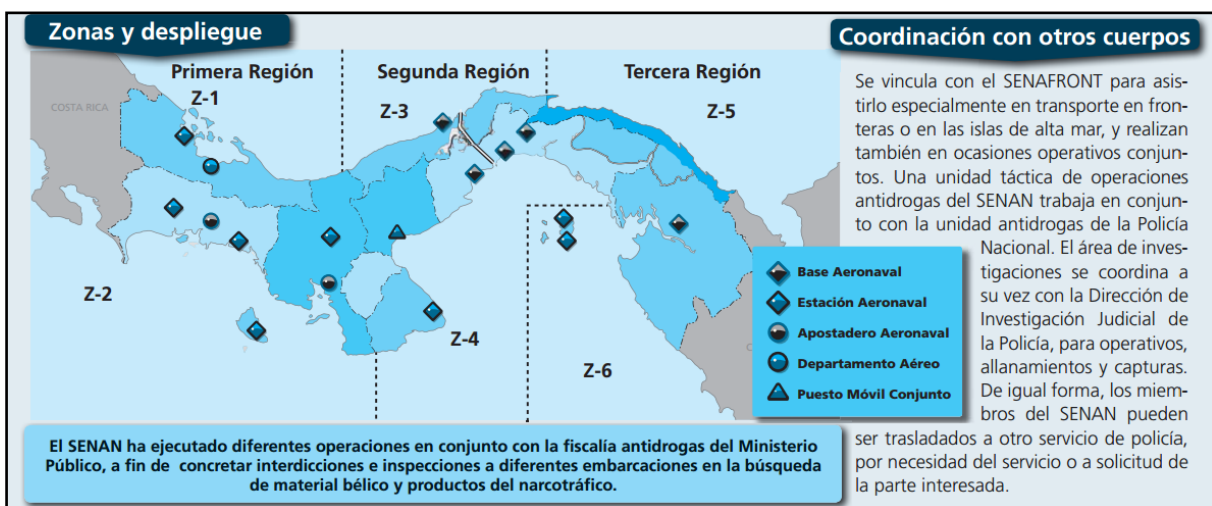
CAMPO SOCIAL

De acuerdo con el Índice de Desarrollo Humano (IDH), está clasificado con un alto IDH con 0.788 puntos, ocupando la posición 60 entre 185 países y el primero de Centroamérica (UNDP, 2016); además se ubica en el penúltimo lugar de la tasa de homicidios con 9.3 muertes por cada 100,000 habitantes (insightcrime, 2017). Con base a estos, es posible estimar una capacidad en el campo social moderado con 22 %.

CAMPO MILITAR

Sus FFAA fueron suprimidas en 1990, tras el conflicto armado con los EE.UU., sin embargo una fuerza policiaca, una de la fuerza aérea y otra de la marina fueron conservados para ejecutar operaciones de seguridad, conformados básicamente por aviones de transporte y pequeñas unidades de superficie de intercepción, todo estoss combaten al narcotráfico como prioridad, en este contexto sus fuerzas de seguridad están constituidas por 12,000 efectivos, distribuidos en 11,000 policías y 1,000 en el Servicio Aeronaval Nacional (SENAN), este último fue creada en 2008, al unirse los Servicios Aéreo Nacional y Marítimo Nacional y tiene la función de policía marítima, portuaria y aeroportuaria (IISS, 2016), sin embargo esa cantidad diverge sustancialmente con la Red de Seguridad de y Defensa de América Latina que reporta una fuerza de 23,105 efectivos (RESDAL, 2016); por otro lado el crimen organizado posiciona a ese país en el puesto 52 de 138 países (WEF, 2016); en tanto su Índice de Poder de Fuego (IPF) lo posiciona en el quinto puesto de Centroamérica con 3.2877 puntos (GF, 2016).

Figura 41 Panamá: despliegue del SENAN



Fuente: RESDAL, 2016.



Con la información ante expuesta, se considera que la capacidad en el campo militar es baja con 11 %.

CAPACIDAD CONTRA NARCOTRÁFICO

Panamá, presenta un total de 71 % en su capacidad de combate contra el narcotráfico, clasificado entonces como Baja (rango de 0 a 74.96).

Tabla 25 Panamá: capacidades por campo de poder contra el narcotráfico

Económico	Político	Social	Militar	Total, en %
20	18	22	11	71

Fuente: elaboración propia.



Bibliografía

- AP. (29 de Septiembre de 2013). *Narcoislas, un tesoro entre dos océanos: AP*. Obtenido de Sitio web de Animal Político (AP): <http://www.animalpolitico.com/2013/09/narcoislas-un-tesoro-entre-dos-oceanos/>
- Bachini, L. (2006). Amenazas actuales a la seguridad regional y continental: academia. *Estrategia*, 83-94. Obtenido de Sitio web de academia.edu: https://issuu.com/calen_uy/docs/rev_estrategia_2006
- BINLEA. (Marzo de 2016). *International narcotics Control Strategy Report Vol I Drug and Chemical Control March 2016: United Sates Department of Sate, Bureu for International Narcotics and Law Enforcement Affairs (BINLEA)*. Obtenido de Sitio web de: United Sates Department of Sate: <https://www.state.gov/documents/organization/253655.pdf>
- CEPAL. (2012). *Estudio económico de América Latina y el Caribe 2012: CEPAL*. Obtenido de Sitio web de la Comisión Económica de América Latina y el Caribe (CEPAL): <http://www.cepal.org/es/publicaciones/1079-estudio-economico-de-america-latina-y-el-caribe-2012-las-politicas-ante-las>
- CEPAL. (2016). *Estudio económico de América Latina y el Caribe 2016: CEPAL*. Obtenido de Sitio web de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL): <http://www.cepal.org/es/publicaciones/40326-estudio-economico-america-latina-caribe-2016-la-agenda-2030-desarrollo>
- Cintra, J. T. (1991). *Seguridad Nacional, Poder Nacional y Desarrollo*.
- Dudley, S. S. (Noviembre de 2011). *Drug Trafficking organizations in Central america: Transportistas, mexican cartel, and maras: Organized crime in Central America, the northern triangle*. Obtenido de Sitio web del Wilson Center: https://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/LAP_single_page.pdf
- EU. (11 de Octubre de 2011). *Narco mexicano comienza a operar en Belice: EU*. Obtenido de Sitio web del periodico El Universal (EU): <http://archivo.eluniversal.com.mx/notas/800364.html>
- Excelsior. (13 de Enero de 2013). *Chapo y Zetas pelean control de Guatemala*. Obtenido de Sitio web del diario Excelsior: <http://www.excelsior.com.mx/2013/01/13/nacional/879164>
- GF. (04 de Enero de 2016). *Countries ranked by military strenght (2016)*. Obtenido de Sitio web de Global Firepower (GF): <http://www.globalfirepower.com/countries-listing.asp>
- IISS. (2016). *The military balance 2016*. Londres: International Institute for Strategic Studies (IISS).
- insightcrime. (10 de Agosto de 2016). *Perfil de Panamá*. Obtenido de Sitio web de Insight Crime : <http://es.insightcrime.org/noticias-sobre-crimen-organizado-en-panama/panama>



- insightcrime. (17 de Enero de 2017). *Balance de InSight Crime sobre homicidios en Latinoamérica en 2016*. Obtenido de Sitio web de Insight Crime: <http://es.insightcrime.org/analisis/balance-insight-crime-sobre-homicidios-2016>
- ISG. (09 de Marzo de 2017). *Peril de Nicaragua*. Obtenido de Sitio web de In Sight Crime (ISC): <http://es.insightcrime.org/noticias-sobre-crimen-organizado-en-nicaragua/nicaragua>
- KAS. (2012). *Índice de desarrollo democrático de América Latina 2012*: KAS. Obtenido de Sitio web de la Fundación Konrad Adenauer Stiftung (KAS): <http://www.idd-lat.org/2016/informes/2012/index.html>
- KAS. (2016). *Índice de desarrollo democrático de América Latina 2016*: KAS. Obtenido de Sitio web de la Fundación Konrad Adenauer (KAS): <http://www.idd-lat.org/2016/downloads/idd-lat-2016.pdf>
- LP. (30 de Septiembre de 2014). *Registran cero ingresos de narcoavionetas este año en Honduras*. Obtenido de Sitio web de La Prensa (LP): <http://www.laprensa.hn/honduras/tegucigalpa/752491-417/registran-cero-ingresos-de-narcoavionetas-este-a%C3%B1o-en-honduras>
- LPG. (05 de Enero de 2017). *Centroamérica con más de 17 mil homicidios en el 2016: LPG Datos*. Obtenido de Sitio web de La Prensa Gráfica (LPG): <http://www.laprensagrafica.com/2017/01/06/17344-homicidios-fueron-cometidos-en-centroamerica-en-2016>
- Meléndez, J. (29 de Diciembre de 2011). *Costa Rica, la primera frontera de la droga*. Obtenido de Sitio web del diario El País: http://internacional.elpais.com/internacional/2011/12/28/actualidad/1325101259_049991.html
- Meléndez, J. (01 de Agosto de 2016). *Ubican rutas de zetas en Costa Rica: EU*. Obtenido de Sitio web del periódico El Universal (EU): <http://www.eluniversal.com.mx/articulo/nacion/seguridad/2016/08/1/ubican-rutas-de-zetas-en-costarica>
- N. M., & L. K. (10 de Octubre de 2011). *Belize: Drug-smuggling route to Mexico: TWP*. Obtenido de Sitio web The Washington Post (TWP): https://www.washingtonpost.com/world/belize-drug-smuggling-route-to-mexico/2011/10/10/gIQA102LbL_graphic.html?utm_term=.648cbd9076b9
- Pérez, V. J. (05 de Febrero de 2014). *El camino de la droga*. Obtenido de Sitio web de El Orden Mundial en el Siglo XXI: <http://elordenmundial.com/2014/02/05/el-camino-de-la-droga/>
- Pérez, V. J. (17 de Febrero de 2016). *Rutas del narcotráfico en Costa Rica*. Obtenido de Sitio web de Word Press: <https://costaricaficha.wordpress.com/2016/02/17/rutas-del-narcotrafico-en-costarica/>
- Prensa Libre. (18 de Mayo de 2016). *Gobernación identifica tres grupos en control del narcotráfico*. Obtenido de Sitio web de la Prensa Libre: <http://www.prensalibre.com/guatemala/comunitario/gobernacion-identifica-tres-estructuras-en-control-del-narcotrafico>
- RESDAL. (2013). *Índice de Seguridad Pública Centroamérica: Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panama*. Buenos Aires: Red de Seguridad y Defensa de America Latina (RESDAL) .



- RESDAL. (2016). *Atlas Comparativo de la Defensa en América Latina y Caribe. Edición 2016*. Buenos Aires: Red de Seguridad y Defensa de América Latina.
- Rodriguez, D. (29 de Enero de 2015). *Narcovuelos frenan su tránsito por Honduras*. Obtenido de Sitio web La Prensa: <http://www.laprensa.hn/honduras/790212-410/narcovuelos-frenan-su-tr%C3%A1nsito-por-honduras>
- Romero, E. (04 de Marzo de 2016). *Por el caribe nicaragüense sigue pasandodroga*. Obtenido de Sitio web del diario La Prensa: <http://www.laprensa.com.ni/2016/03/04/nacionales/1996147-por-el-caribe-nicaraguense-sigue-pasando-droga>
- Romero, E. (02 de Febrero de 2017). *Temen mayor flujo de drogas por Centroamérica*. Obtenido de Sitio web del diario La Prensa: <http://www.laprensa.com.ni/2017/02/20/reportajes-especiales/2185721-temen-mayor-flujo-de-drogas>
- Segura, E. (05 de Enero de 2017). *Centroamérica con más de 17 mil homicidios en el 2016: LPG*. Obtenido de Sitio web de La Prensa Gráfica (LPG): <http://www.laprensagrafica.com/2017/01/06/17344-homicidios-fueron-cometidos-en-centroamerica-en-2016>
- Solís, L. G., & Rojas, A. F. (Septiembre de 2008). *Crimen organizado en América Latina y el Caribe: FLACSO*. Obtenido de Sitio web de defensesociale: http://www.defensesociale.org/home_f.htm
- UNDP. (2016). *Human Development Report 2016: UNDP*. Obtenido de Sitio web de la United Nations Development Programme (UNDP): http://hdr.undp.org/sites/default/files/2016_human_development_report.pdf
- UNODC. (Mayo de 2016). *World Drug Report 2016*. Obtenido de Sitio web de United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC): http://www.unodc.org/doc/wdr2016/WORLD_DRUG_REPORT_2016_web.pdf
- WEF. (2011). *The Global Competitiveness Report 2011-2012: WEF*. Obtenido de Sitio web del World Economic Forum (WEF): http://www3.weforum.org/docs/WEF_GCR_Report_2011-12.pdf
- WEF. (2016). *The global competitiveness report 2016-2017: WEF*. Obtenido de Sitio web de World Economic Forum (WEF): http://www3.weforum.org/docs/GCR2016-2017/05FullReport/TheGlobalCompetitivenessReport2016-2017_FINAL.pdf