



Revista del
**Centro de Estudios
Superiores Navales**



SEMAR

IN ILHUICA ATL TONENILIZ

EL MAR, NUESTRA VIDA

enero - marzo

2011 - 1



SEGURIDAD NACIONAL, POLÍTICA Y ESTRATEGIA
ÁMBITO MARÍTIMO
CIENCIA Y TECNOLOGÍA
HISTORIA Y CULTURAL NAVAL

REVISTA DEL

CENTRO DE ESTUDIOS SUPERIORES NAVALES

COORDINADOR EDITORIAL

Capitán de Navío C.G. DEM.

Elías Aquino Morales

CONSEJO EDITORIAL

PRESIDENTE

Almirante C.G. DEM.

Carlos Federico Quinto Guillén

VICEPRESIDENTE

Contralmirante C.G. PH. DEM.

Leopoldo Mendoza Martínez

VOCALES

Directores de Áreas y Escuelas

EDITORA

Tte. Corb. SAIN. L. Ccias. Com.

Lilian Estrada Santana

COORDINACIÓN DE LA INFORMACIÓN

Tte. Corb. SAIN. L. Per.

Víctor Monjaraz Ortega

DISEÑO EDITORIAL

Tte. Corb. SAIN. L. Com. Gráf.

Christiam García López

FOTOGRAFÍA

2do. Mtre SAIN. Fot.

Darío Torres Valdez

VENTA Y DISTRIBUCIÓN

Subjefatura de

Relaciones Públicas

Revista trimestral enero-marzo del 2011. Editor responsable: Lilian Estrada Santana. Número de Certificado de Reserva, otorgado por el Instituto Nacional del Derecho de Autor: 04-2009-040611003500-102. Número de Certificado de Licitud y Contenido: 14766. Domicilio de la publicación: Calzada de la Virgen #1800, Col. Ex-Ejido de San Pablo Tepetlapa, C.P. 04840, México, D. F. Distribuidor: Calzada de la Virgen #1800, Col. Ex-Ejido de San Pablo Tepetlapa, C.P. 04840, México, D. F. Imprenta: DIGAOHM, Eje 2 oriente tramo Heroica Escuela Naval Militar No. 861, Colonia Los Cipreses, Delegación Coyoacán, C.P. 04830, México D.F.

La Revista del CESNAV tiene como objetivo ser un foro donde los miembros de la Armada de México y el personal civil interesados en temas marítimos puedan expresar sus ideas acerca de la Seguridad Nacional y temas afines al medio naval.

El contenido expresa los puntos de vista de los autores y de ninguna manera representa el criterio del Alto Mando de la Armada de México ni de la Dirección del plantel.

3 Editorial

5 Prospectivas para un mundo con un Irán nuclear
Dr. Stephan Sberro

16 Operaciones de mantenimiento de la paz en el nuevo siglo: por un México del siglo XXI
Walter Dorn

39 Estados Unidos en el Consejo de Seguridad de la ONU: ¿pragmatismo multilateral?
José Luis Valdés-Ugalde

49 Costos y riesgos de la dictadura sanitaria
Mtro. Humberto Hernández Haddad

53 México y la importancia del debate sobre la seguridad aeroespacial
Cap. Nav. CG. DEM. Jorge Carlos Tobilla Rodríguez

63 Globalización, identidad nacional, emociones y espacios institucionales. Comparación en dos ciudades
Héctor M. Capello y Manuel Marín Sánchez

98 Actividades del CESNAV

"LOS ARTÍCULOS (EXCEPTO LOS DOS ÚLTIMOS) QUE INTEGRAN ESTE NÚMERO, FUERON PRESENTADOS ORIGINALMENTE EN EL SEMINARIO INTERNACIONAL: "LA SEGURIDAD INTERNACIONAL EN EL SIGLO XXI: RETOS Y OPORTUNIDADES PARA MÉXICO", REALIZADO EN LA COORDINACIÓN DE HUMANIDADES DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO Y EL CENTRO DE ESTUDIOS SUPERIORES NAVALES DE LA SECRETARÍA DE MARINA-ARMADA DE MÉXICO, EFECTUADO LOS DÍAS 8, 9 Y 10 DE SEPTIEMBRE DE 2009. LOS AUTORES DE ESTOS ARTÍCULOS SON ADEMÁS, PARTICIPES DE LOS PROYECTOS PAPIIT IN300809 TITULADO "LA SEGURIDAD NACIONAL DE MÉXICO FRENTE A LA AGENDA DE SEGURIDAD INTERNACIONAL POST 11 DE SEPTIEMBRE DE 2001" Y PAPIME PE300109 TITULADO "EL BINOMIO SEGURIDAD-DESARROLLO: LA AGENDA PENDIENTE DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES DEL SIGLO XXI" AUSPICIADOS POR LA DIRECCIÓN GENERAL DE ASUNTOS DEL PERSONAL ACADÉMICO DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO. LOS ARTÍCULOS SE REPRODUCEN CON LA AUTORIZACIÓN DE LOS AUTORES Y DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO."

La excelencia educativa de los Estados tienen la capacidad de reflejar la estabilidad y prosperidad de sus pueblos, en ese sentido, el Centro de Estudios Superiores Navales asume su responsabilidad, al estar convencido de que la inversión en educación *per se*, traerá consigo nuevos horizontes y enormes posibilidades de desarrollo.

Debido a lo anterior y en el contexto de el cambio de directores, la nueva Dirección asume con nuevos bríos el reto de consolidar el posicionamiento de ésta la máxima casa de estudios del Sistema Educativo Naval, como una escuela de alta especialidad, cuyo prestigio académico alcanza la esfera internacional de las redes intelectuales del conocimiento.

Esta administración al mando del Almirante Quinto Guillén, nace paralelamente en el orto de una nueva década, por lo que el compromiso insoslayable de seguir apostando en la formación de cuadros profesionales del más alto nivel, seguirá siendo, sin duda alguna, a través del desarrollo intelectual de los líderes que conducirán los derroteros de éste, nuestro noble y amado instituto armado.

La calidad de la educación es inherente al desarrollo económico y social; y en virtud de que el centro de gravedad de la sociedad moderna radica en el conocimiento, el CESNAV seguirá coadyuvando desde la trinchera académica, en la construcción de la denominada sociedad del conocimiento.

En otro orden de ideas y en el marco del XCIV aniversario de la promulgación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como del día de nuestros hermanos de armas (Ejército y Fuerza Aérea Mexicana); es menester hacer énfasis en

el compromiso moral de las fuerzas armadas, cuyo régimen jurídico, les permite junto con la Armada de México, estar donde se les necesite, por lo cual las instituciones militares –por mandato constitucional- no escatimarán recursos de cualquier índole en su empeño por coadyuvar en la construcción del México anhelado por los ciudadanos, en pro de la Seguridad Nacional.

Finalmente, en materia editorial, esta edición presenta el artículo: “Prospectivas para un mundo con un Irán nuclear”, en el cual el autor describe los escenarios geopolíticos del ajedrez nuclear que representa la nación asiática; en cuanto al trabajo titulado “Operaciones de mantenimiento de la paz en el nuevo siglo: por un México del siglo XXI”, el autor realiza un análisis de la conveniencia de la participación mexicana en citadas operaciones; más adelante, usted apreciable lector, encontrará una interesante lectura que versa sobre “Estados Unidos en el Consejo de Seguridad de la ONU: ¿pragmatismo multilateral?”; en otro orden de ideas, se podrán apreciar las reflexiones acerca de los “Costos y riesgos de la dictadura sanitaria” en el marco de la emergencia sanitaria derivada del virus de influenza A(H1N1); asimismo, en “México y el debate sobre la seguridad aeroespacial”, se enfatiza la importancia estratégica que tiene para el Estado mexicano esta materia; Finalmente en “Globalización, identidad nacional, emociones y espacios institucionales. Comparación en dos ciudades”, el articulista profundiza en el estudio del sentido de pertenencia de dos ciudades en el contexto de un mundo globalizado.

PROSPECTIVAS PARA UN MUNDO CON UN IRÁN NUCLEAR

Dr. Stephan Sberro *

Introducción

La amenaza nuclear ha estado presente en el Medio Oriente desde el principio del equilibrio del terror entre Estados Unidos y Rusia. Con el fin de la Guerra Fría, esta región es la única, junto con Corea del Norte, en donde existe la amenaza nuclear.

En los años sesenta se negociaba el Tratado de No Proliferación Nuclear (TNP). Además de las dos superpotencias, Estados Unidos y la entonces Unión Soviética, se acordó limitar el número de países “autorizados” para poseer el arma atómica: el Reino Unido en la estela de Estados Unidos, Francia y China, que a pesar de sus alianzas estratégicas con una de las dos superpotencias consideraban necesario protegerse de manera independiente. Todos los otros países se vieron privados del derecho a ser una potencia nuclear. En este contexto, América Latina, África y Oceanía iban poco después a transformarse en zonas libres de armas nucleares.

En cambio, en este mismo periodo, en el Medio Oriente, Egipto¹, Israel e Irán, intentaban dominar la tecnología atómica. Muy cerca de la región, la India y Pakistán² hacían lo propio. En los años setenta, dos de estos países, Israel y la India, ya dominaban esta tecnología. La India se proclamó potencia atómica desde 1974. Israel en cambio adoptó una política de ambigüedad y hasta la fecha no se proclama como potencia atómica.

En este texto intentaremos explicar el motivo por el cual Asia al contrario de los otros continentes en vías de desarrollo, África, América Latina y Oceanía, no se pudo mantener al margen de la carrera nuclear.

* Profesor de tiempo completo del Departamento de Estudios Internacionales del ITAM. Investigador nacional nivel II. Catedrático Jean Monnet de la Comisión Europea.

1 Pronto Egipto se mostró incapaz económica y técnicamente de sostener su programa nuclear. Para más información al respecto, véase Khalil Shikaki, “The Nuclearization Debates: The Cases of Israel and Egypt”, en *Journal of Palestine Studies*, vol. 14, no. 4, verano 1985, pp. 77-91,

2 Argentina, Brasil y Corea del Norte fuera de la región, también intentaron, la última con éxito, hacerse del arma atómica.

Israel pudo hacerse del arma nuclear gracias a la colaboración de Francia, mientras que Pakistán lo logró gracias a China; la India se benefició del apoyo tecnológico canadiense, aunque no explícitamente para construir un arma atómica. La probable nuclearización de Irán despierta en cambio una oposición unánime.

Nos enfocaremos en el último episodio de esta carrera armamentista nuclear, con la posibilidad concreta de que dentro de algunos años, entre dos y cuatro, Irán se vuelva después de Israel, la India y Pakistán, la cuarta potencia nuclear de la región. Los tres países anteriores lograron hacerse del arma nuclear sin que esto provocara las violentas reacciones que enfrenta Irán³. Se pudieron hacer de esta arma gracias a la colaboración activa de dos de los cinco países miembros del limitado club nuclear: Francia⁴, en el caso de Israel; y China⁵, en el caso de Pakistán. La India se benefició del apoyo tecnológico canadiense⁶, aunque no explícitamente para construir un arma atómica. La probable nuclearización de Irán despierta en cambio una oposición unánime. ¿Representa un Irán nuclear solamente un peligro más en una región que ya es de por sí un polvorín o se trata de una amenaza distinta cualitativamente, justificando las sanciones siempre más severas de la ONU, así como las amenazas veladas de intervención militar por parte de Estados Unidos, países europeos e Israel?

No se tratará aquí de contestar esta pregunta, de entablar un debate conceptual y teórico sobre la naturaleza de la amenaza nuclear en general, o los determinantes particulares que empujan a una nación a escoger la opción nuclear a pesar de los costos y riesgos que tal decisión implica.

En una primera parte, trataremos de explicar la razón para considerar a Irán como distinto, no solamente de las cinco potencias nucleares “homologadas” por la ONU a través del TNP, sino también de la India, Pakistán e Israel. Estos tres países también adquirieron el arma atómica al margen del TNP. Como Irán, los tres países perciben su entorno tan hostil que estiman que su misma supervivencia peligrará. El anterior es también el caso de Irán, el cual históricamente tiene razones para temer a las invasiones de sus vecinos árabes (desde la invasión y conversión al islam en el siglo VII hasta la invasión de Irak,

3 Para más información al respecto, véase Richard K. Betts, “Incentives for Nuclear Weapons: India, Pakistan, Iran”, en *Asian Survey*, Vol. 19, No. 11 (noviembre, 1979).

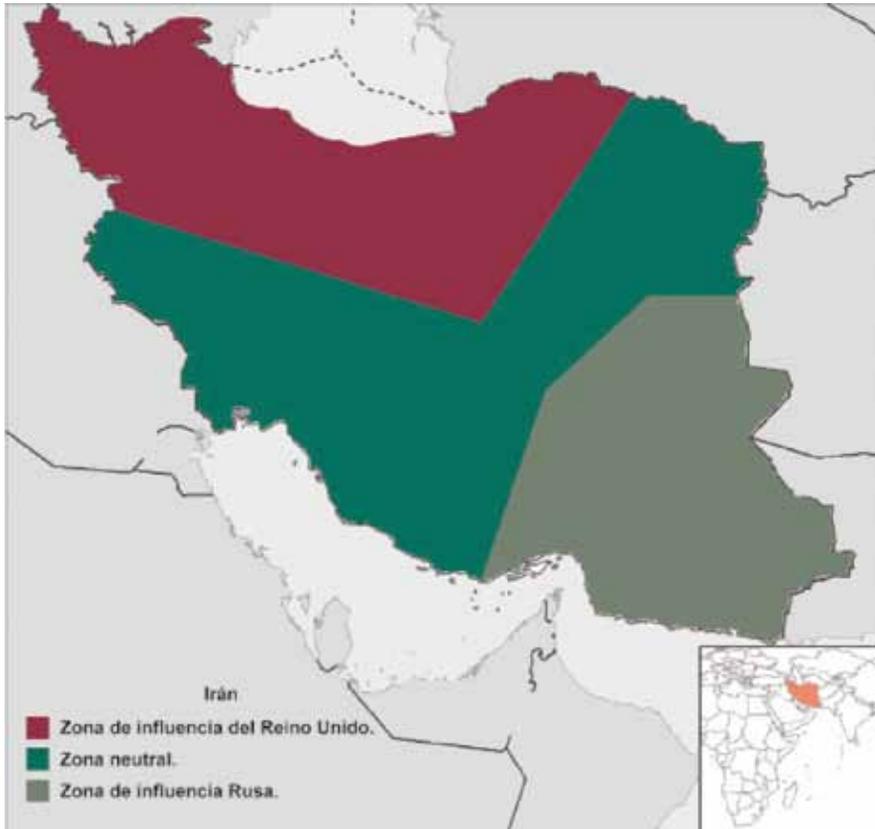
4 La cooperación francesa con Israel en materia nuclear remonta a los años cincuenta. Para mayor información al respecto, véase *Nuclear Weapons*, FAS, disponible en <http://www.fas.org/nuke/guide/israel/nuke/> (actualizado el 8 de enero del 2007).

5 China ha apoyado a Pakistán desde los años setenta en su programa de misiles y de armas nucleares. Le abasteció uranio, misiles y formación nuclear para sus científicos. “Proliferation Threat and Response” Office of the Secretary of Defense, (enero 2001); “Pakistan Nuclear Weapons: A Brief History of Pakistan’s Nuclear Program”, en *Foundation of American Scientists*; Richard D. Fisher y John T. Dori. “The Strategic Implications of China’s nuclear Aid To Pakistan”, en *Heritage Foundation*, Executive Memorandum 532, junio 1998.

6 Ver Cristina Rosas “La transferencia de tecnología nuclear canadiense a la India”, en *Revista Mexicana de Estudios Canadienses*, Vol. 2, No. 3, septiembre 2000, pp. 5-44.

apoyado por todo el mundo árabe, menos Siria) y anglosajones (del gran juego con las bases estadounidenses que lo rodean).

En la segunda parte de este artículo, esbozaremos el escenario del nuevo Medio Oriente con un Irán como potencia nuclear y los cambios que esta nueva situación implicaría para la región y para el mundo.



Irán en 1907: dividido entre Rusia y el Reino Unido.

¿Es Irán más peligroso que las otras potencias nucleares de la región?

No se trata de emprender una reflexión sobre la legitimidad y los méritos del Tratado de No Proliferación Nuclear, pero Irán parece tener un argumento válido cuando invoca la política de doble rasero aplicada por la ONU a través de la Agencia Internacional de la Energía Atómica. Solamente cinco potencias se arrogaron el derecho exclusivo de tener armas nucleares. Además, ya aceptó que tres países de la región se hagan del arma atómica, pues nunca adoptó sanciones

Principales argumentos que explican el peligro nuclear iraní:

– Irán no es una democracia.

– El Ministerio de Defensa Iraní dice haber desarrollado 2 misiles, con capacidad para azotar a Europa, Rusia y el Cáucaso.

– El llamamiento a la destrucción de un Estado miembro de la ONU, como lo hizo el Presidente M. Ahmadineyad, presidente reelecto.

– El alejamiento geopolítico obliga a que en caso de un ataque a Irán, sea con misiles de tipo nuclear, y no convencional.

– Irán es una dictadura teocrática.

drásticas contra estos países (aunque la India⁷ y Pakistán⁸ fueron sometidos a un embargo parcial).

Existen sin embargo, repuestas a estas dos aseveraciones iraníes. La primera, la más objetiva, estriba en que ninguno de los tres países se habían suscrito al Tratado de No Proliferación Nuclear. En consecuencia, no habían infringido ninguna ley internacional por la cual se les pudiera imponer alguna sanción. Irán en cambio, renegó de sus compromisos libremente adquiridos. En segundo lugar, invocar el fracaso de la comunidad internacional al tratar de impedir en tres ocasiones la proliferación nuclear en una región tan volátil, no puede justificar que fracase una cuarta vez. Al contrario, estos tres fracasos que afortunadamente hasta ahora no han conllevado consecuencias dramáticas, justifican el intento de aprender de los errores y evitar que la situación se vuelva cada vez peor.

Existen varias justificaciones más fundamentales para explicar la excepcionalidad y la agudeza del peligro nuclear iraní. Podemos citar cinco de ellas.

En primer lugar, la India e Israel son democracias, aunque imperfectas como muchas de las democracias. Esto hace de los dos países una excepción en la región. Solamente Turquía comparte este rasgo en la región (es interesante notar que Turquía tiene en su territorio armas nucleares de la OTAN). Pakistán, contrariamente a Irán y a los otros países de la región, ha conocido varios periodos democráticos en su historia y mantiene el propósito explícito de instaurar una democracia de tipo occidental.

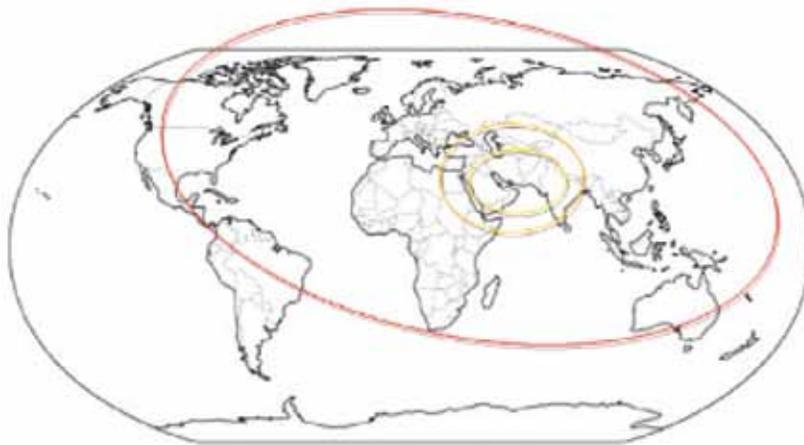
Conceptualmente existe la creencia de que las democracias no se declaran la guerra entre sí. La India e Israel, cabe notarlo, que mantienen una relación estrecha en materia de seguridad, manifestaron su compromiso de no ser los primeros en utilizar el arma absoluta en un conflicto. Ninguno de estos tres países, y hoy menos que nunca, es hostil a Occidente. Tienen buenas relaciones con Estados Unidos y Europa. Tampoco tienen algún tipo de disputa con Rusia, con la cual mantienen relaciones aceptables. Las relaciones entre China por una parte, Israel y Pakistán por otra parte, son buenas mientras se mantie-

⁷ Durante 34 años, la India fue sometida a un embargo limitado al ámbito nuclear. Este embargo fue levantado en el 2008, con reservas solamente de tres países: Austria, Irlanda y Nueva Zelanda.

⁸ En 1978 hasta 1982 y de nuevo en 1990, Pakistán fue sometido a un embargo severo por parte de Estados Unidos, pero limitado a la ayuda y al comercio militar.

ne cierto equilibrio, en el cual la fuerza nuclear india desempeña un papel innegable entre China y la India.

El Ministerio de Defensa Iraní dice haber desarrollado ya 2 misiles⁹ capaces de cargar cabezas nucleares: Shahab-3 y Sajjil, con un alcance de 2000 kilómetros y por ende suficientes para azotar a Europa, Rusia y el Cáucaso, y no solamente para los países fronterizos que amenazarían su entorno. Irán se volvería una amenaza global. No solamente Estados Unidos e Israel, sino también la Unión Europea y Rusia, están involucrados en los problemas económicos y militares que conlleva la política de seguridad iraní¹⁰.



- SHAHAB-3: Gasolina líquida (600millas), Rango: Israel, Turquía, Bases Estadounidenses de la región
- SEJIL-2: Gasolina sólida (1200millas)
- SHAHAB-4: Se cree que está en desarrollo (1200millas), Rango: Arabia Saudita, Bases Estadounidenses de la región.
- SHAHAB-5: Se cree que está en desarrollo, Gasolina líquida (6200millas), Rango: Estados Unidos, China

En tercer lugar, el llamamiento a la destrucción de un Estado miembro de la ONU, tal y como lo hizo el Presidente M. Ahmadineyad, presidente reelecto (con acusaciones de fraudes masivos este año); es una violación caracterizada y fundamental de la carta de la organización: Los Estados miembros de la organización tienen la obligación

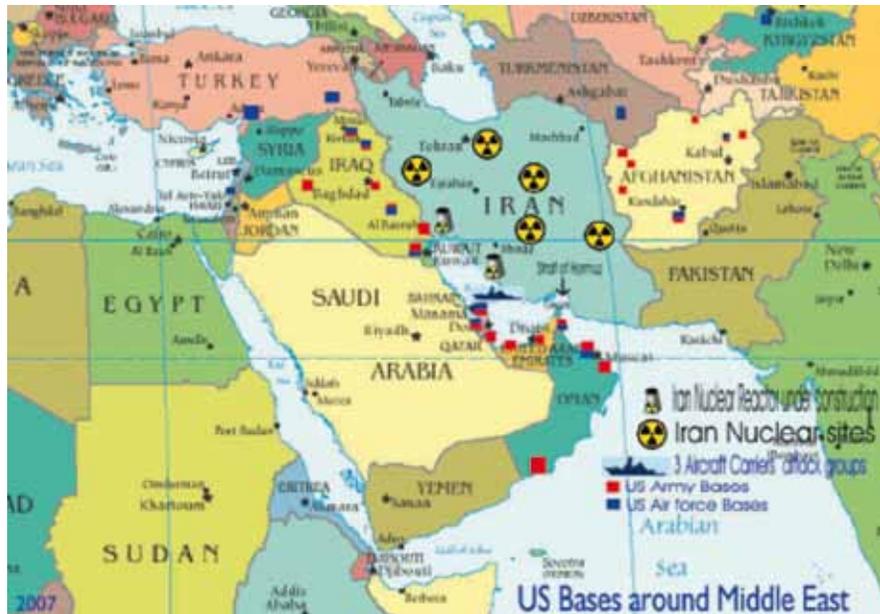
⁹ Iran tests most advanced missiles capable of hitting Israel", *Associated Press*, 28 de septiembre del 2009.

¹⁰ Rodrigo Fernández, "El caso del 'Arctic Sea' se enturbia. El periodista que denunció la desaparición del navío huye amenazado de Rusia-Cree la hipótesis de que el Mosad capturó al barco porque llevaba armas a Irán", en *El País*, 4 de septiembre del 2009.

elemental de hacerla respetar¹¹. Además tal Estado, Israel, no es fronterizo y no está en guerra con Irán justificando represalias. En este caso, no se trataría de represalias planificadas; sería el mero hecho de la existencia de Israel lo que motivaría un ataque espontáneo cuando lo decidiera Irán. De ahí se desprenden dos argumentos más que hacen de Irán un caso excepcional.

El alejamiento geopolítico obliga a un ataque con misiles y favorece que un ataque a Israel sea nuclear y no convencional, como fue el caso en las siete guerras que tuvieron lugar entre Israel y sus vecinos.

Finalmente, Irán no solamente es una dictadura, sino que es una dictadura teocrática. El objetivo de destrucción de Israel no es geopolítico sino escatológico, relacionado con la visión shíi del mundo donde un “Apocalipsis” llevaría a la llegada del Mahdi, el doceavo imán mesiánico. Supera por ende cualquier lógica u otro objetivo, y no existe forma de evitarlo. Por esta razón, la amenaza nuclear iraní no concierne solamente a Israel y los países árabes rivales (todos menos Siria, en este momento), sino al mundo no musulmán, en particular al cristiano.



Irán rodeado de países hostiles y de bases estadounidenses¹²

11 Richard Prasquier, “Point de vue Iran, le nucléaire proliférant”, en *Le Monde*, 30 de mayo del 2007.

12 Disponible en <http://ivarfeld.files.wordpress.com/2009/06/iran-nuclear-facilities.jpg/> (consulta: 19 de septiembre del 2009).

Perspectivas de un Medio Oriente con un Irán nuclear

A pesar de estas justificaciones de las políticas destinadas a evitar que Irán se vuelva una potencia nuclear, esto parece inevitable; sólo podría evitarlo ahora un ataque militar contra el país, pero las consecuencias son demasiado previsibles: un incendio regional, primero en Líbano, en Gaza y en Irak, instrumentado por el régimen iraní a través de sus aliados, respectivamente Hezbollah, Hamas y una parte de la mayoría chiita iraquí, seguido por acciones agresivas de Irán mismo contra Israel y quizás otros países occidentales. En estas condiciones nos parece útil preguntarnos qué consecuencias tendría este desarrollo para el Medio Oriente.

Las presiones de la ONU para evitar o atrasar la nuclearización de Irán, parten de la idea de que la seguridad en el Medio Oriente empeorará. Y en relaciones internacionales, uno tiene más probabilidad de tener razón cuando es pesimista, sobre todo a corto y mediano plazo.

A pesar de lo anterior, también existen razones para el optimismo. Primero, existen obstáculos técnicos al desarrollo nuclear; hasta que Irán haga una prueba nuclear no sabremos con certidumbre si domina la tecnología nuclear. Países como Argelia, Libia y sobre todo Egipto¹³, se enfrentaron a estos obstáculos y podría ser la razón principal de su fracaso en obtener un arma atómica. Existen señales de lentitud en el programa nuclear iraní que podrían deberse a estas dificultades técnicas. Para M. el-Baradei, la posibilidad de que Irán se vuelva pronto una potencia nuclear está exagerada¹⁴.

Las versiones estadounidenses, israelíes y europeas pueden ser demasiado alarmistas, con el propósito de evitar una nuclearización de Irán y movilizar a la comunidad internacional mientras aún es tiempo. De la misma manera, las declaraciones extremas y amenazas iraníes pueden corresponder a una exageración que tendría varias funciones, como obtener más ventajas en una negociación o justificar luego el abandono de un programa nuclear integral preservando algunas partes útiles. Sobre todo, por su retórica antisionista y antisemita, Irán para-

Hasta que Irán haga una prueba nuclear sabremos con certidumbre si domina la tecnología nuclear. Existen señales de lentitud en el programa nuclear iraní que podrían deberse a ciertas dificultades técnicas.

13 Dominic Moran, Egypt's Nuclear Imbroglío, ISN Security Watch, 21 de septiembre del 2009.

14 "La menace nucléaire iranienne est exagérée, selon le chef de l'AIEA", en *Le Monde*, 1 de septiembre del 2009.

liza a los países árabes que son sus verdaderos rivales geopolíticos y el primer peligro para su seguridad, como lo comprobó la guerra contra Irak de 1980 a 1988. Si Irán afirma que su objetivo con la posesión del arma nuclear es la necesidad de estar a la par con Israel e incluso destruirlo, hace difícil una oposición abierta a su nuclearización.

Sigue existiendo un debate en la cúspide de la dictadura islámica, sobre la oportunidad y relevancia de dicha nuclearización. Las sanciones tienen un costo elevado para el crecimiento económico y por ende, la seguridad misma del país a largo plazo. Los teócratas iraníes podrán tener más racionalidad en sus opciones de lo que quieren aparentar.

Más fundamentalmente, incluso si Irán se vuelve una potencia nuclear, no cambiaría el equilibrio en la zona. Irán tiene un posicionamiento geopolítico milenario que hace de él, más bien un aliado de Occidente que de Rusia y el mundo árabe, pues occidente con la excepción británica, nunca ha sido una amenaza directa, contrariamente a Rusia y al mundo árabe. Bernard Lewis¹⁵ describe cómo desde la antigüedad, Irán e Israel han sido aliados geopolíticos contra Babilonia, el actual Irak. Hasta 1979, ambos países estaban cercanos e Irán era un aliado de Estados Unidos. Siguen existiendo especulaciones acerca de una alianza secreta entre Irán e Israel, alimentadas por varios hechos concretos como el bombardeo de Osirak en Irak por la aviación israelí en plena guerra Irak-Irán. Este bombardeo no hubiera podido darse sin el silencio de varios países sobrevolados por los aviones israelíes: Siria, Jordania y posiblemente Irán y Turquía, a menos que se admita la ineptitud de los servicios de vigilancia aérea de estos países durante plena Guerra del Golfo. De la misma manera, el escándalo del “Irangate”, bajo el mandato de Reagan y con la complicidad de Jerusalén, es otro hecho concreto que apunta a una alianza, objetivo entre los dos países.

Las razones para ser pesimista son, sin embargo, más concretas. Las declaraciones bélicas pero sobre todo las pruebas de las mentiras oficiales iraníes acerca de los verdaderos objetivos de su política nuclear se acumularon en agosto y septiembre del 2009. No solamente Irán no parece estar en vías ni de renunciar a su derecho de ser una potencia

¹⁵ Bernard Lewis, *The Middle East, a Brief History of the Last 2000 Years*, 1997, New York, Touchstone.

Irán no solamente tiene difíciles relaciones con el mundo occidental, sino también con los países árabes, excepto Siria e Israel. Las relaciones son tensas con Rusia. Solamente mantiene buenas relaciones, esencialmente económicas, con China, que está muy lejos geográficamente y también tiene intereses económicos con los antagonistas de Irán.

nuclear, sino que tampoco parece estar en vías de convertirse en un país democrático¹⁶.

Como lo mencionamos, esta evolución haría más aceptable el nuevo estatuto nuclear, al menos a los ojos de Occidente, como fue el caso de las otras tres potencias nucleares de la región, máxime si se verifica la hipótesis según la cual las democracias no se atacan entre sí. Pero nada indica que el régimen iraní esté a punto de liberalizarse, al contrario, la represión ha ido en aumento entre junio y septiembre del 2009. También ha rechazado la mano extendida de Barack Obama¹⁷, quien hasta sugirió, a través de su secretaria de estado, H. Clinton, que podría aceptar la realidad de un Irán nuclear bajo ciertas condiciones.

Irán no solamente tiene difíciles relaciones con el mundo occidental, sino también malas relaciones con los países árabes, excepto Siria e Israel. Las relaciones son tensas con Rusia. Solamente mantiene buenas relaciones, esencialmente económicas, con China, que está muy lejos geográficamente del país y también tiene intereses económicos con los antagonistas de Irán¹⁸.

Los antecedentes de Corea del Norte y de Pakistán, demuestran que un país a punto de volverse una potencia nuclear no abandona su propósito en la recta final. Está preparado para aceptar cualquier presión y dificultad, tanto económica como política.

La única vía rápida, un ataque a las instalaciones nucleares de Irán como se ha hecho para Irak y Siria, parece casi imposible que resulte exitosa, debido a la situación geopolítica de Irán (un país muy grande y montañoso), sus capacidades de protección¹⁹, la voluntad política²⁰, y la capacidad de ataque de Estados Unidos, países europeos o Israel²¹.

16 El ministro de la defensa de Irán está buscado por INTERPOL y el gobierno argentino por su responsabilidad en atentados sangrientos contra blancos judíos en este país. Para mayor información al respecto véase, "Iran minister: My appointment is a 'blow' to Israel propaganda", DPA, 6 de septiembre del 2009.

17 Joshka Fisher, "Quo vadis, Irán?", en *El País*, 8 de septiembre del 2009.

18 Ben Blanchard y Claudia Parsons, *China, Gran Bretaña disienten sobre acciones a Irán*, disponible en http://espanol.news.yahoo.com/s/reuters/090924/internacional/internacional_iran_nuclear (consulta: 20 de septiembre del 2009).

19 La aviación iraní dice poseer decenas de baterías anti-aéreas, así como sistemas de misiles y de radares sofisticados. Para mayor información al respecto, véase "Iran claims it developed stealth missile interceptor system", *Reuters*, 6 de septiembre del 2009.

20 A veces el Presidente Obama y su Secretaria de estado H. Clinton se oponen abiertamente a un ataque israelí y hablan de negociaciones, a veces mencionan la posibilidad de un ataque militar. Para mayor información al respecto, véase Barak Ravid, "Israel slams Clinton statement on nuclear Iran", *Haaretz* y *the Associated Press*, 22 de julio del 2009 y Aluf Benn, "U.S. wants Iran to know it can be attacked", *Haaretz*, 6 de julio de 2009. 06/07/2009.

21 Yossi Melman "Analysis / Iran can rejoice as Israel fails missile defense test", *Haaretz*, 23 de Julio del 2009.

Ya se mencionó que aun en caso de éxito, la región podría explotar desde Irak, Líbano y Gaza²², donde los iraníes tienen aliados que han demostrado en varias ocasiones estar preparados para desencadenar un conflicto sangriento, si así le convenía a su patrocinador iraní. Además, un éxito militar solamente retrasaría en algunos años la nuclearización de Irán.

Pero finalmente, el mayor peligro sería detonar una carrera nuclear en el Medio Oriente y más allá. Si Egipto, el país más poblado ya se encontró en la imposibilidad de avanzar por razones económicas y científicas, otros podrían relevarlo. Países más pequeños como Irak y Siria lo intentaron, y sólo fueron frenados por bombardeos israelíes. Arabia Saudita, los Emiratos Árabes Unidos y Kuwait pueden comprar tecnología²³ (por ejemplo a Pakistán). Las ambiciones iraníes también despertaron inquietudes hasta en América Latina, donde dirigentes de Brasil y Venezuela hicieron claras alusiones a la posibilidad de armarse nuclearmente.

Conclusión

Desde el punto de vista de Occidente, si no existiera el temor de que un Irán nuclear ceda su tecnología a otros países, o peor aún, a grupos terroristas, la situación de seguridad de los occidentales o los israelíes no cambiaría o mejoraría. Habría un mejor equilibrio del terror con Israel, Pakistán y Rusia en la región, evitando guerras como la de Chechenia, Georgia o entre Israel y sus vecinos. El gran perdedor serían finalmente Rusia, que no podría considerar el mar Caspio como un mar interior o el Cáucaso como su zona exclusiva de influencia, y los países árabes.

Todavía es posible para Irán, aun si es nuclear, seguir los pasos de África del Sur, Brasil, Turquía o Ucrania, quienes ante la posibilidad de nuclearizarse escogieron la democratización y apertura económica para afirmar su supervivencia y su identidad internacional. Están

²² In April, the Egyptian newspaper El-Aosboa reported that an Iranian vessel laden with weapons bound for the Gaza Strip was torpedoed off the coast of Sudan, allegedly by Israeli or American forces operating in the area. Para mayor información al respecto véase, "EU official: Israel likely hijacked Mideast-bound ship", Haaretz Service, 2 septiembre del 2009.

²³ Aunque la tendencia oficial es estar bajo la protección de Estados Unidos, aprovechando su tecnología con fines civiles, de la misma manera que Bélgica, los Países Bajos, Italia y Turquía.

finalmente más cercanas que Irán de volverse potencias, incluso nucleares, si apareciera la necesidad de ello. Pero esto no parece ser la elección de Irán en los últimos años. Sus dirigentes optaron por la represión interna y el aislamiento internacional. En este sentido está en una situación de seguridad muy difícil. En el mejor de los casos, Irán, a pesar de su peso demográfico, de su inmensa riqueza energética y de su cultura milenaria, puede aspirar al estatuto de Pakistán, un país militarmente amenazante pero débil. Ser una potencia nuclear no le serviría para más.

Existe una perspectiva peor para Irán y el mundo. La experiencia histórica enseña que cuando un dictador parezca loco o extremo y haga amenazas terribles, es prudente creerle. Ahmadineyad las ha reiterado una y otra vez en los foros nacionales e internacionales. No está aislado: el antisionismo en el Irán de los molas, el antisemitismo en la Rusia zarista o la Alemania nazi, son un derivativo útil y eficaz ante la frustración del pueblo, pero puede degenerar rápidamente. Ahmadineyad tiene el apoyo del verdadero poder en Irán, el guía supremo Jamenei²⁴.

Con el régimen actual, Irán no es sólo un país nuclear más en una región explosiva. Un ataque israelí, europeo o estadounidense no resolvería el problema. En el mejor de los casos, compararía un poco de tiempo, pero en el peor, toda la región se inflamaría.

Existen dos tenues razones para seguir esperando. El apoyo de Rusia podría permitir imponer sanciones suficientemente disuasivas e incentivos suficientemente interesantes para que Irán congele voluntariamente su programa nuclear o se encuentre finalmente en la imposibilidad de llevarlo a cabo. Aun si lo logra hacer, sería la única victoria, pírrica e inútil de un régimen islámico que no pudo concretar ninguno de sus objetivos. Una democratización paulatina o violenta, y la reintegración del país en el concierto de las naciones haría que el arma nuclear de Irán no tenga las terribles consecuencias que uno prevé con el régimen actual.

Con el régimen actual, Irán no es sólo un país nuclear más en una región explosiva. Un ataque israelí, europeo o estadounidense no resolvería el problema. En el mejor de los casos, compararía un poco de tiempo, pero en el peor, toda la región se inflamaría.

²⁴ Por si esto no fuese suficiente, la mayoría de la asamblea ha rechazado al primer ministro nombrado por el mismo Ahmadineyad debido a sus declaraciones más blandas hacia Israel y Estados Unidos. Además, los libros escolares iraníes sí mencionan estos objetivos de destrucción de Israel.

OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ EN EL NUEVO SIGLO: POR UN MÉXICO DEL SIGLO XXI

Walter Dorn*

Introducción

México no ha contribuido a las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de Naciones Unidas (OMPs) desde su establecimiento en 1947-1949¹. México figura entre las 15 principales economías del mundo, y es el único país, entre todos ellos, que no participa en las OMPs². Cuenta con Fuerzas Armadas que incluyen unos mil 200 militares profesionalizados y con experiencia importante³. Tiene la reputación de ser un país pacifista e internacionalista a los ojos del mundo. Cuenta con una reconocida trayectoria en la promoción del desarme nuclear y en la creación de organismos internacionales. Actúa con responsabilidad en la escena mundial y en la Organización de las Naciones Unidas (ONU): por lo tanto, muchos se preguntan por qué es que los militares mexicanos no participan en las OMPs de la ONU.

Parte de la respuesta estriba en que la mayor parte de los mexicanos no están familiarizados con las OMPs, inclusive en el seno de las Fuerzas Armadas, además de que la tradición mexicana de involucrarse en los asuntos mundiales ha ignorado a las operaciones citadas. Este capítulo busca introducir el concepto de mantenimiento de la paz presentando información actual sobre los despliegues actuales que organiza la ONU, subrayando los beneficios para las naciones que participan en las OMPs, y a continuación valorar la posible participación de México en ellas. Desde la óptica del siglo XXI, las disposiciones constitucionales de México apoyan, no niegan, el mantenimiento de la paz. México puede sumarse a otras 120 naciones para contribuir al mantenimiento de la paz, el cual ha surgido como una actividad clave en la ONU a fin de mantener la paz y la seguridad internacionales, apoyar la soberanía y la independencia de los Estados y lograr que los países en problemas sean extraídos del círculo de la violencia.

* Especialista en el uso de la ciencia y la tecnología para fortalecer la paz y la seguridad internacionales. Profesor asociado del Canadian Forces College y del Royal Military College Canadá. Correo electrónico: dorn@cfcdnd.ca Traducción del inglés de María Cristina Rosas.

1 México envió personal militar en el inicio de las OMPs de Naciones Unidas, incluyendo el Comité Especial de las Naciones Unidas para los Balcanes (UNSCOB) en 1947, y el Grupo Observador Militar de las Naciones Unidas en India y Pakistán (UNMOGIP) en 1949. Desde entonces no ha vuelto a participar con personal militar (United Nations, 1996: 703).

2 En 2008, México era la 13ª. economía a nivel mundial, según el Fondo Monetario Internacional (FMI). De hecho, México es la única nación entre las 20 mayores economías, que no contribuye con personal militar a las OMPs.

3 Esta cifra incluye a las reservas que podrían no contar con el mismo nivel de capacitación que las fuerzas regulares.

Características del mantenimiento de la paz

Existen numerosas definiciones sobre el mantenimiento de la paz, tantas como las percepciones existentes, si bien hay características muy definidas. Una definición, proporcionada por la ONU y que recoge la esencia de las OMPs de manera apropiada, postula que:

El mantenimiento de la paz es el despliegue de personal civil y militar en una zona en conflicto con el consentimiento de las partes principalmente involucradas en él, que actúa con imparcialidad y de manera defensiva para detener o contener las hostilidades o ayudar en la ejecución de un acuerdo de paz⁴.

La definición describe de manera concisa las características clave de la mayoría, si no es que de todas las OMPs: El personal es internacional, no sólo multinacional. En lugar de representar una simple coalición de naciones, las OMPs actúan a nombre de la comunidad internacional como un todo, como lo expresa Naciones Unidas con su membresía universal de 192 Estados, que representan al 99 por ciento de la población mundial⁵.

Las misiones cuentan con personal tanto civil como militar porque el mantenimiento de la paz es una actividad multidimensional que requiere muchas capacidades: desde el conocimiento en materia de derechos humanos hasta la administración pública de la asistencia humanitaria, pasando por el trabajo público y la construcción de una nación. La policía también es un componente clave de las Operaciones de Mantenimiento de la Paz más modernas.

Las operaciones, lejos de ser una invasión o una intervención no invitada, se producen con el consentimiento de las principales partes en el conflicto, que a menudo es alguno de los participantes en las hostilidades. Esto no significa que durante una misión cada acción o cada patrullaje demande el consenso explícito, sino que las fuerzas desplegadas inicialmente en el territorio deben contar con lo que

Las operaciones, lejos de ser una invasión o una intervención no invitada, se producen con el consentimiento de las principales partes en el conflicto, que a menudo es alguno de los participantes en las hostilidades.

⁴ La definición proporcionada por Naciones Unidas está disponible en su página en línea (<http://www.un.org/Depts/dpko/dpko1.htm>). El autor añadió dos características reconocidas por la ONU en torno a la caracterización de las OMPs: "actuar de una manera imparcial y defensiva".

⁵ La única población amplia que no está representada en Naciones Unidas es Taiwán (con 23 millones de habitantes), aunque la República Popular China (RP China) sostiene que es la autoridad legal y legítima en ese territorio.

podría denominarse “consentimiento estratégico”. La ONU arriba respondiendo a una solicitud. La invitación es lo contrario a una ocupación. A menudo se produce para facilitar la salida de una fuerza ocupante o invasora. Es posible que existan algunos reductos del proceso de paz que objetan la presencia de la ONU pero no se necesita su consentimiento si no constituyen una de las principales partes en el conflicto. Algunos grupos siempre prefieren el conflicto porque alimenta su enojo, aumenta su presencia, y les da la oportunidad de ocupar un lugar importante en un país en guerra. Así, podrían intentar en algunos casos, desafiar la presencia de la ONU. Esa es una de las razones por las que es necesario contar con soldados de la paz armados.

Los soldados de la paz, sin embargo, no tienen “enemigos.” Están ahí para actuar de manera imparcial, como un árbitro en un partido de fútbol, o como un policía. El árbitro o el oficial de policía no tiene favoritos ni cierra los ojos ante las violaciones perpetradas por un equipo o sector de la sociedad. Se espera que juzguen lo que ven a partir de reglas establecidas. Son las acciones, no los jugadores que desarrollan acciones, lo que importa. Así, los soldados de la paz reportarán violaciones en las que incurran las partes. Ellos no harán a un lado los principios ni las “raíces” del conflicto. Son imparciales en su papel, sea al juzgar las acciones del Estado anfitrión o de cualesquiera de las partes en conflicto.

Las OMPs deberían estar acompañadas de un proceso de paz que incluya la participación de todas las partes y combatientes sin importar sus acciones. Esto no significa que quienes perpetren ilícitos están fuera de los confines del derecho internacional, no. Los acuerdos de paz deben proporcionar los medios para castigar y hacer justicia, sea a través de las comisiones de la verdad y/o la reconciliación, tribunales especiales locales, nacionales o internacionales y otras formas de justicia. Ningún proceso de paz debería permitir que los crímenes contra la humanidad queden sin castigo ni que se ofrezca inmunidad contra los juicios de la Corte Penal Internacional (CPI). La CPI cuenta con una autoridad propia que ningún acuerdo de paz puede desafiar, como se ha visto en Bosnia, el Congo, Sudán y de manera más reciente, en Afganistán⁶.

⁶ El fiscal de la CPI ha indiciado a autoridades gubernamentales de alto nivel, incluyendo al Vicepresidente Bemba del Congo, quien actualmente se encuentra en prisión aguardando un juicio en La Haya, y el Presidente de Sudán, Omar-al-Bashir (quien rechazó el fallo y se niega al arresto). El fiscal se encuentra ahora investigando atrocidades cometidas tanto por los países de la coalición liderada por la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), así como por los grupos insurgentes (talibán) en Afganistán (Associated Press, september 9, 2009). El Presidente serbio Slobodan Milosevic fue indiciado en 1999 y llevado ante el Tribunal Penal Internacional para la ex Yugoslavia, aun cuando estaba participando en el proceso de paz de los Acuerdos de Dayton en Bosnia y Kosovo.

La misión actúa de manera defensiva. Sus fuerzas no son desplegadas para utilizar la violencia sino para controlarla. La operación sirve como ejemplo para las partes en torno a cómo usar la fuerza sólo de manera defensiva y como último recurso, es decir, una vez que todos los mecanismos no violentos han sido agotados. De manera predecible puede haber un traslape sustancial (una enorme área gris) entre las operaciones ofensivas y defensivas, pero la misión siempre debe intentar usar lo más posible las medidas defensivas. Debe tratar de disminuir al mínimo la violencia y evitar acciones agresivas.

Las OMPs más tradicionales han ocurrido en una fase del conflicto en que hay un cese al fuego o una reducción de la lucha armada. Pero hay ocasiones en que es útil enviar una OMP a una zona en la que hay muy “poca paz que cuidar.” Después de todo, si la paz fuera a un 100 por ciento, no habría necesidad de una OMP. Algunas misiones son emplazadas en áreas muy “calientes” donde las partes en conflicto siguen luchando con intensidad. Es tan importante tener observadores como soldados de la paz de la ONU en el terreno en esta etapa, a fin de informar de manera objetiva sobre la situación. ¿Quién disparó primero en la contienda?, ¿quién actuó de manera desproporcionada?, ¿quiénes son las víctimas civiles y cuáles las necesidades humanitarias en la zona de conflicto?

Estas preguntas necesitan respuestas y tener ojos y oídos en el terreno es a menudo la única manera de que la comunidad internacional pueda encontrar respuestas. El aforismo que sostiene que “la verdad es la primera víctima de la guerra” demanda una respuesta efectiva en la búsqueda de la verdad de parte del mundo. Los soldados de la paz también pueden reunir evidencia para los tribunales internacionales, para adaptar los procesos de paz y para mantener informada a la sede de la ONU en Nueva York acerca de los acontecimientos. Su presencia puede servir para disuadir la lucha porque las partes en conflicto saben que los *cascos azules* los están observando.

Pero la observación no es suficiente. Algunas veces las fuerzas de la ONU deben interponerse físicamente entre las partes en conflicto. Las patrullas de la ONU pueden y hacen la diferencia. Algunas veces los soldados deben hablar con las partes localmente para que pongan un alto al fuego.

Algunas veces las fuerzas de la ONU deben interponerse físicamente entre las partes en conflicto. Las patrullas de la ONU pueden y hacen la diferencia. Algunas veces los soldados deben hablar con las partes localmente para que pongan un alto al fuego. Algunas veces deben reunir a las partes para la discusión y actuar como mediadores.

Alguna vez deben reunir a las partes para la discusión y actuar como mediadores, lo que ilustra muy bien el concepto del “soldado diplomático”. Este tipo de trabajo es, de alguna manera, más difícil y requiere más habilidades que las tradicionales a los soldados (pelear guerras).

Algunas veces los soldados de la ONU deben usar sus armas. Deben disparar balas como advertencia y tal vez intervenir con el uso de la fuerza para prevenir una atrocidad. A menudo deben contener los conflictos utilizando una cantidad mínima de fuerza para que no se propague más allá de la región o llegue a mayores niveles de intensidad. Siempre buscan evitar o disminuir las víctimas civiles.

El mantenimiento de la paz tradicional usualmente tiene lugar luego de que el mayor episodio de la lucha ya pasó y hay un acuerdo de paz en marcha o se le está negociando. Las partes, agobiadas por la guerra, llegan a la mesa de las negociaciones y aceptan algunos compromisos incómodos pero necesarios. La ONU entonces cuenta con una base más sólida para desarrollar sus actividades, puesto que el mantenimiento de la paz generalmente es mencionado en el acuerdo de paz o aceptado en las pláticas de paz. Pero las misiones de mantenimiento de la paz ocurren en la actualidad en el marco del conflicto, porque la tragedia del conflicto es tal que la comunidad internacional no puede darse el lujo de ignorar la confrontación en ninguna fase. Se necesita desesperadamente una presencia internacional que tenga una influencia moderada en todas las etapas del conflicto.

Los tiempos del conflicto en general se muestran en el gráfico anexo al lado de las metas y el papel de la ONU. En realidad, los conflictos a menudo experimentan auges y declives, pero la imagen simplificada ilustra el sentido del apogeo y el declive en la intensidad del conflicto. En cada etapa, predominan diferentes formas de la acción internacional, como se observa en el mismo gráfico. Antes y durante el rápido auge del conflicto, la ONU tiene como propósito la prevención, la cual normalmente requiere de una alerta temprana y medidas preventivas como las negociaciones entre las partes (“formación de la paz”, en la terminología de la ONU). Durante los cruentos combates (fase intermedia), la ONU debe tratar de mitigar los dolorosos efectos de la

Gráfico 1

El tiempo del conflicto, así como las metas y el papel de la ONU en el mantenimiento de la paz de hoy



El mantenimiento de la paz tradicional normalmente ocurre en las fases de finalización o disminución del conflicto, una vez que el cese al fuego o el acuerdo de paz ha sido suscrito.

lucha, principalmente usando la asistencia humanitaria pero también empleando medidas preventivas para detener una escalada adicional del conflicto. Algunas veces es necesario que la comunidad internacional utilice la imposición de la paz para lograr que las partes detengan los combates y entren a la fase negociadora. Sin embargo, esto es algo que a menudo ocurre de manera separada respecto a la misión de paz.

El mantenimiento de la paz tradicional normalmente ocurre en las fases de finalización o disminución del conflicto, una vez que el cese al fuego o el acuerdo de paz ha sido suscrito. El mantenimiento de la paz tradicional imperó en la mayoría de las misiones durante la Guerra Fría. En contraste, las OMPs modernas han sido convocadas en todas las fases del conflicto. Las operaciones incluyen tareas que van desde la alerta temprana antes de que estalle el conflicto hasta la construcción de la paz después del cese de la lucha armada. La fuerza también puede desempeñar un papel en el monitoreo de los derechos humanos, la reforma en el sector de la seguridad y el establecimiento de un sistema judicial justo, incluyendo la creación de los mecanismos para llevar a juicio a quienes perpetraron crímenes contra la humanidad. También podría cooperar con fuerzas adicionales que lleven a cabo operaciones de imposición de la paz.

La imposición de la paz podría llevarse a cabo antes o durante la operación de mantenimiento de la paz, pero a menudo no es encabezada por los *cascos azules* porque ni están adecuadamente equipados ni psicológicamente preparados para una acción tan robusta. A menudo demanda fuerzas distintas de los *cascos azules* como coaliciones de buena voluntad de diversos países para llevar a cabo una acción militar fuerte. En esas circunstancias, el nivel de intensidad en los combates, el recurso a acciones militares ofensivas y la posibilidad de contraataques son considerablemente mayores que en el mantenimiento de la paz. Afortunadamente, la imposición de la paz no es frecuente en las áreas del mantenimiento de la paz puesto que esas operaciones usualmente mantienen la situación con la suficiente calma como para evitar drásticas intervenciones militares.

La construcción o consolidación de la paz es parte de muchas misiones de mantenimiento de la paz. Es una actividad encaminada al desarrollo de la infraestructura para una paz sustentable. Esto incluye la infraestructura física como carreteras, edificios y parques, así como infraestructura social, como elecciones democráticas, ministerios gubernamentales efectivos, programas robustos de empleo, redes de seguridad social para los menos aventajados y los medios para una solución pacífica de las controversias.

Desde el fin de la Guerra Fría, el mantenimiento de la paz de la ONU ha logrado increíbles éxitos, aun cuando pocas veces son reconocidos en los medios y en los libros. Las Operaciones de Paz de la ONU ayudaron a diversos países centroamericanos a recuperarse de las guerras civiles en los años 90, incluyendo a Nicaragua, El Salvador y Guatemala. En África, la ONU supervisó el retiro de las tropas cubanas de Angola y la paz en un país agobiado por la guerra. La ONU apoyó a Namibia en su independencia y ayudó a poner fin un poco después al apartheid en Sudáfrica. En Mozambique, los otrora combatientes pudieron disputar el poder en las urnas en vez del campo de batalla. En el Congo, tras dos desastrosas guerras civiles que se estima que provocaron la muerte de cuatro millones de personas, involucrando a una docena de ejércitos africanos en una “guerra continental”, la ONU ayudó a la estabilidad y sentó las bases para la democracia.

Etiopía y Eritrea detuvieron su salvaje contienda al estilo de la Primera Guerra Mundial de trincheras y ametralladoras, en el 2000, gracias a la fuerza de mantenimiento de la paz que separó a ambos países en una OMP clásica. Liberia presencié el fin de su guerra civil y su brutal dictador, Charles Taylor (se encuentra actualmente en La Haya aguardando su juicio). Sierra Leona ahora se está recuperando de su guerra civil, gracias en parte a que la OMP de la ONU puso fin al Frente Unido Revolucionario. Las guerras civiles en Asia también culminaron con las misiones de mantenimiento de la paz como la de Camboya, donde el infame Khmer Rouge fue derrotado en las urnas y algunos de sus líderes enfrentan juicios por parte de una corte híbrida camboyana y con la participación de la ONU. Timor Oriental obtuvo su independencia tras 450 años de colonialismo y 24 años de ocupación con una OMP de la ONU, además de una misión de construcción/consolidación de la paz, así como tras dos años de una administración transitoria por parte de la ONU.

La ONU también ha tenido fracasos, especialmente en Somalia (1993), Ruanda (1994), y Srebrenica (1995). Pero en cada uno de estos casos, la lección real es que no se debe abandonar al mantenimiento de la paz, sino fortalecerlo⁷.

Uno de los desafíos que enfrenta en la actualidad el mantenimiento de la paz es que hay una voluntad política insuficiente para hacer mejoras drásticas a las OMPs. Las naciones occidentales hacen solamente una pequeña aportación de tropas en el terreno. En los 90, el mundo desarrollado y en desarrollo contribuyó a partes iguales con personal para las OMPs de la ONU, como se muestra en el gráfico anexo. Pero en el nuevo siglo, el mundo en desarrollo ha contribuido mayormente con personal, en tanto que los países de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) estaban más preocupados por Afganistán, Irak o la guerra global contra el terror. El salto que se observa en los países desarrollados de la Organización para la Cooperación y el

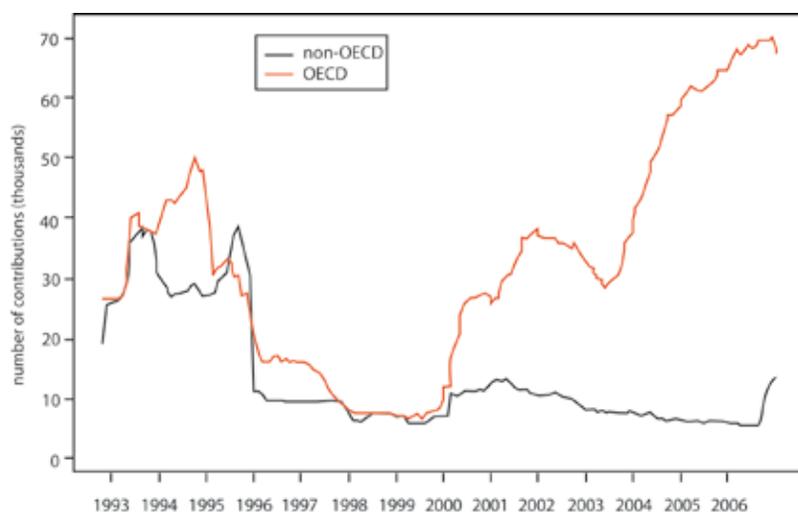
Uno de los desafíos que enfrenta en la actualidad el mantenimiento de la paz es que hay una voluntad política insuficiente para hacer mejoras drásticas a las OMPs. En el nuevo siglo, el mundo en desarrollo ha contribuido mayormente con personal, en tanto que los países de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) estaban más preocupados por Afganistán, Irak o la guerra global contra el terror.

⁷ En Somalia, Occidente abandonó el país una vez que las fuerzas encabezadas por Estados Unidos, que trabajaban de manera paralela con las de la ONU, experimentaron el conocido incidente del "derribe del Black Hawk" el 3-4 de octubre de 1993 en el que 18 soldados estadounidenses perdieron la vida. En la actualidad la comunidad internacional debe lidiar con las consecuencias de ese abandono: un Estado fallido que fomenta la piratería, el extremismo islámico y el terrorismo. En Ruanda, la ONU no tomó medidas para impedir el genocidio, a pesar de las súplicas del comandante de las fuerzas de Naciones Unidas, condenando, por lo tanto, a medio millón de personas a morir. En Bosnia, los cascos azules de la ONU se retiraron de cara a las matanzas de Serbia que provocaron la muerte de unos cinco mil musulmanes en un esquema premeditado de limpieza étnica. La primera tragedia, en Somalia, muestra el problema de sobreutilizar la fuerza, en tanto las otras dos tragedias muestran los límites de una fuerza débil. En todos los casos, era necesario establecer una robusta misión de imposición de la paz adicional a la misión de mantenimiento de la paz que se encontraba en el terreno.

Desarrollo Económicos (OCDE)⁸ en sus aportaciones en el 2006 se debe al despliegue de las fuerzas europeas en Líbano, incluyendo una fuerza naval de tareas en el Mediterráneo inmediatamente después de la guerra de 34 días entre Israel y Hezbollah.

Gráfico 2

Personal uniformado desplegado por países desarrollados de la OCDE (en rojo claro) y por los países en desarrollo (en negro) desde 1993



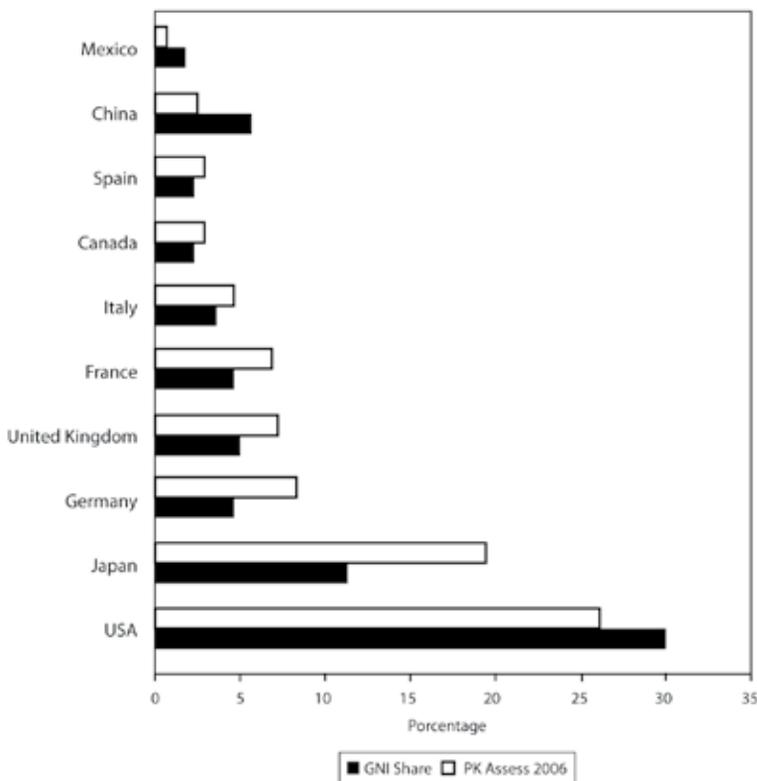
En el terreno financiero, los países desarrollados aportan la mayor parte. Los 10 principales contribuyentes al presupuesto de las OMPs se muestran en el gráfico anexo. Estas cifras muestran tanto el porcentaje del producto nacional bruto (PNB) de las economías de estas naciones y el porcentaje del presupuesto de la OMPs que cubren. Como puede observarse, Estados Unidos paga sustancialmente menos respecto a su participación en la economía mundial, debido al acuerdo efectuado por los senadores republicanos de ese país con la ONU en 1997. En contraste, el segundo mayor contribuyente, Japón, paga considerablemente más que su participación en la economía mundial. México es el décimo contribuyente y el que más aporta del mundo en desarrollo. El Consejo de Seguridad otorga una dispensa especial a los países en desarrollo, de manera que no tienen que pagar la totalidad de su contribución. Con todo, la aportación financiera de México es sustancial, equivalente a 30 millones de dólares en 2008-2009.

⁸ La OCDE es un organismo internacional de 31 países, la mayor parte de altos ingresos, que aceptan los principios de la democracia representativa y la economía de libre mercado. Es una manera de caracterizar al "mundo desarrollado".

De manera impresionante, el presupuesto de las OMPs se ha elevado a más de siete mil millones de dólares anuales (2008-2009). A principios del siglo el presupuesto era inferior a los mil millones de dólares, lo cual muestra, por lo menos, que el mundo está dispuesto a asumir el enorme gasto del mantenimiento de la paz. Aun cuando los países desarrollados no estén dispuestos a desplegar muchos soldados en el terreno, contribuyen solamente con 10 mil soldados, mientras que el mundo en desarrollo aporta más de 80 mil. Un total de 118 países proporcionan tropas para las 17 OMPs lideradas por el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la ONU (Department of Peacekeeping Operations, 31 July 2009).

Gráfico 3

Los 10 principales contribuyentes financieros al mantenimiento de la paz, mostrando la participación de su PNB respecto a la economía mundial (porcentaje, barra alta) y su participación en el presupuesto para las OMPs (porcentaje, barra baja)



A principios del siglo el presupuesto de las OMPs era inferior a los mil millones de dólares, lo cual muestra que el mundo está dispuesto a asumir el enorme gasto del mantenimiento de la paz. Un total de 118 países proporcionan tropas para las 17 OMPs lideradas por el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la ONU.

Beneficios para las naciones que contribuyen al mantenimiento de la paz

Existen numerosas razones para que los países contribuyan al mantenimiento de la paz⁹. Al enviar tropas a tales operaciones, las naciones pueden:

Ayudar a paliar el sufrimiento humano y sacar del círculo vicioso del conflicto a los países agobiados por la guerra. El mantenimiento de la paz es un “rescate” que ayuda a las naciones desafortunadas a salir de un agobiante conflicto. El imperativo humanitario hace un llamado al mundo para ayudar a las naciones necesitadas. Los países más afortunados no pueden cerrar sus ojos ni dar la espalda a los pueblos desfavorecidos y agonizantes del mundo. La membresía en la ONU supone responsabilidades así como derechos y una de las responsabilidades consiste en ayudar a los pueblos que lo necesitan.

Contribuir a la seguridad regional e internacional. Los cascos azules sustituyen la “ley de la fuerza” por la “fuerza de la ley”, de manera que las áreas en conflicto en el mundo como un todo no sean gobernadas solamente por los poderosos, sino de una manera más incluyente y democrática. La ONU debe influir, si no es que controlar, el uso de la fuerza armada en los lugares sin ley del mundo, incluyendo el control sobre las fuerzas desplegadas por las grandes potencias. El derecho internacional requiere una presencia internacional. Las fuerzas militares organizadas bajo una autoridad mundial legítima (la ONU) deben mantenerse alertas y ayudar a mantener las reglas.

Fortalecer la seguridad nacional al traer paz a zonas agobiadas por los conflictos, que de otra manera se convertirían en diseminadores, a largo plazo, de enfermedades, drogas, refugiados, armas y terrorismo. Crear la paz en las zonas más oscuras del mundo permitirá visualizar estos problemas y abordarlos de mejor manera.

Demostrar valores nacionales progresistas y una identidad nacional pacífica. Cada nación quiere ser vista como ética y “buena ciudadana” por parte de la comunidad internacional. Para algunos países, como Canadá, el mantenimiento de la paz se ha convertido hasta en parte de su identidad nacional (Dorn, Winter 2005-2006: 105-106).

⁹ La lista se deriva, en parte, del trabajo de Trevor Findlay (1996), *Challenges for New Peacekeepers*, Stockholm, SIPRI.

Crear una percepción más pacífica y positiva de las fuerzas armadas de una nación. Partes de la población ven a las fuerzas armadas como poco progresistas e inclusive dictatoriales, especialmente si cuentan con una historia de regímenes militares. La participación en el mantenimiento de la paz a menudo ayudará a suavizar la visión sobre los militares. Desarrollará una publicidad positiva para las fuerzas armadas, así como para la nación. El rescate de civiles ante desastres naturales o provocados por el hombre a menudo ofrecen oportunidades de buena imagen y dan a conocer la buena voluntad en casa y el mundo.

Dotar a las fuerzas armadas de nuevas experiencias, dando a los soldados experiencia en viajes, enriqueciendo su adiestramiento en nuevos territorios y ofreciéndoles nuevas perspectivas, ayudará a crear una identidad propia más positiva y multidimensional en las fuerzas armadas. Las misiones militares no tienen que limitarse a la esfera doméstica, como la lucha contra las drogas, la contrainsurgencia o las misiones para defender las fronteras.

Generar ingresos para los militares y la nación. La ONU paga unos mil dólares mensuales por soldado, (más para especialistas, oficiales y observadores militares) y la ONU también cubre mucho del equipamiento que las naciones aportan a la misión. Esto puede ayudar a pagar equipo nuevo y salarios, aunque en algunas naciones los salarios de Naciones Unidas se suman al ingreso regular de los soldados.

Incrementar la influencia o la imagen de un Estado en el mundo al igual que en la región. Un Estado que contribuye a las OMPs tiene el derecho a exigir más de la comunidad internacional. Por ejemplo, para obtener uno de los 10 asientos no permanentes en el Consejo de Seguridad, se requiere que el Estado aspirante “contribuya a la paz y la seguridad internacionales”¹⁰.

Crear una obligación. Cuando un Estado que participa en las OMPs necesita la ayuda internacional para lidiar con una tragedia doméstica

La participación en el mantenimiento de la paz a menudo ayudará a suavizar la visión sobre los militares.
Las misiones militares no tienen que limitarse a la esfera doméstica, como por ejemplo la lucha contra las drogas.
La ONU paga unos mil dólares mensuales por soldado además de la mayor parte del equipamiento que las naciones aportan a la misión.
Un Estado que contribuye a las OMPs tiene el derecho a exigir más de la comunidad internacional.

¹⁰ El artículo 23 de la Carta de las Naciones Unidas establece:

(...) La Asamblea General deberá elegir otros 10 miembros de las Naciones Unidas para que funjan como miembros no permanentes del Consejo de Seguridad, tomando especial consideración, en primera instancia, en la contribución de los miembros de las Naciones Unidas al mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales (...)
 Canadá cita muy a menudo ese artículo, junto con su trayectoria en materia de mantenimiento de la paz, cuando busca un asiento en el Consejo de Seguridad, mismo que consigue una vez cada 10 años. Para el período 2008-2009 el gobierno conservador de Canadá se apartó de su patrón decenal de membresía en el Consejo de Seguridad porque no estaba seguro de ganar los votos necesarios, en parte a causa de que su contribución al mantenimiento de la paz ha disminuido demasiado. La última vez que Canadá estuvo en el Consejo de Seguridad fue en el bienio 1999-2000.

o para apoyar sus objetivos en el exterior, puede argumentar su contribución al mantenimiento de la paz como muestra de la asistencia que proveyó previamente. Este es un tipo de “enganche” para la ayuda futura.

Numerosos países latinoamericanos han aceptado el desafío del mantenimiento de la paz por muchas de las razones arriba citadas.¹¹ Debido, en particular, por razones de estabilidad regional, sus mayores aportaciones son a la Misión Estabilizadora de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH), que incluye 6,410 soldados latinoamericanos de un total de 7,100. La MINUSTAH ha sido comandada por Generales brasileños desde su involucramiento en el 2004. En 2006-2007, bajo el mando del General Carlos dos Santos Cruz, las fuerzas latinoamericanas lograron uno de los grandes éxitos en la historia del mantenimiento de la paz en el siglo XXI: terminaron con el dominio de las pandillas en los vecindarios de Haití, particularmente en Cité Soleil (Dorn, December 2009). Luego de algunos intentos fallidos para forzar al retiro de las pandillas en el 2005, quizá usando la fuerza de manera excesiva, la ONU aprendió su lección. Las fuerzas de la ONU tomaron la iniciativa, particularmente desarrollando operaciones de noche para arrestar a los líderes de las pandillas, provocando muy pocas víctimas civiles. De diciembre del 2006 a marzo del 2007, unos 800 miembros de pandillas fueron arrestados a través de acciones robustas de indagación y búsqueda. La cohesión de las fuerzas latinoamericanas es considerada como una de las razones para la efectividad de las operaciones.

La mayor operación realizada ocurrió en la “Base Jamaica”, hogar del líder pandillero más notorio, Evens Jeune; se le denominó “Operación Jauru Sudamericana” e involucró a 700 soldados de la ONU incluyendo al batallón brasileño BRABAT, en cuya área de responsabilidad se desarrolló la operación, con una “Fuerza Andina de Tareas” (Bolivia, Chile y Perú) y soldados de Paraguay y Uruguay. Jordania también participó. Tras el éxito de la operación, los lugares utilizados por las pandillas para ejecuciones fueron transformados en clínicas médicas. Aun cuando Haití sigue siendo un país en problemas, con dificultades como el tráfico de drogas y personas, es un país estable y que gradualmente se está desarrollando, gracias en parte a la presencia continua de la indispensable misión de la ONU. Claro que después del devastador terremoto del 12

11 Los únicos países latinoamericanos que no contribuyen a las OMPs son Costa Rica (que no cuenta con un ejército), Cuba, México, Nicaragua, Panamá y Venezuela.

de enero del 2010, los logros de la MINUSTAH podrían sufrir enormes retrocesos, debido a la destrucción de Puerto Príncipe y la muerte de una parte sustancial del personal de Naciones Unidas emplazado en la isla, incluyendo al representante especial del Secretario General, el tunecino Hédi Annabi, su brazo derecho, el brasileño Luiz Carlos da Costa, y el Comisionado de la Policía, Doug Coates, de la Real Policía Montada de Canadá (RCMP) (UN News Centre, 16 January 2010).

Haití ha sido el lugar en el que se han producido las mayores contribuciones de *casco azul* latinoamericanos, como se muestra en el cuadro anexo. Pero algunos países también han aportado tropas en lugares más remotos, como la República Democrática del Congo: Uruguay (1,300), Bolivia (200), Guatemala (152), Paraguay (17). Argentina tiene cerca de 300 soldados en Chipre (en la Fuerza de las Naciones Unidas en Chipre, UNFICYP). El Salvador, que alguna vez fue escenario de una OMP en su territorio, desarrolla en la actualidad su principal aportación en Líbano (52 soldados). Brasil mantiene pequeños contingentes en diversas localidades además de Haití: en Chad, el Sáhara Occidental, Liberia, Nepal, Sudán, Timor Oriental y Costa de Marfil. Colombia proporciona policías (27 en Haití) pero no envía tropas a las misiones de la ONU.

Gráfico 4

Contribuciones de América Latina con personal militar a las OMPs de la ONU

País	Haití (MINUSTAH)	Todas las OMPs de la ONU
Argentina	559	859
Bolivia	208	439
Brasil	1282	1330
Chile	501	507
Ecuador	67	89
El Salvador	-	64
Guatemala	118	290
Honduras	0	12
Paraguay	31	77
Perú	208	229
Uruguay	1133	2514
Total de América Latina	4107	6410

Fuente: United Nations (August 2009).

Existen argumentos para que México participe en la OMPs, pues conoce los horrores de la guerra y la revolución, ha padecido el sufrimiento provocado por la intervención extranjera, ha seguido el doloroso sendero de la independencia y la democracia, además de enfrentar la mano dura de dictadores.

La participación de México

A diferencia de otros países latinoamericanos, México ha contribuido escasamente con personal militar a las OMPs de la ONU. Aunque todas las razones presentadas en torno a participar en este esfuerzo también aplican a México, existe una renuencia histórica a enviar tropas al exterior, lo que parece haber creado esta anomalía regional.

De hecho, existen para México argumentos especiales a favor de su participación. México conoce los horrores de la guerra y la revolución. Ha padecido el sufrimiento provocado por la intervención extranjera y ha seguido el doloroso sendero de la independencia y la democracia. Ha enfrentado la mano dura de dictadores que se preocuparon más por sus propiedades que por sus ciudadanos y que han estado dispuestos a recurrir a la fuerza para asegurar su poder.

Habiendo padecido todo esto, es menester que México trate de ayudar a otros países que todavía no emergen de circunstancias tan difíciles. No importa qué tan altos sean los niveles de violencia en el México de hoy, el país se encuentra mucho mejor que la mayoría de los países a los que la ONU envía misiones de mantenimiento de la paz. África clama con desesperación por ayuda para emerger de la guerra, la violencia y las dictaduras, al igual que de los efectos perdurables del colonialismo.

Así, el altruismo y la empatía son razones para contribuir a la paz en el mundo, a fin de asistir a las áreas menos afortunadas del planeta y ayudar en tiempos de catástrofe y necesidad. Así como el Estado convoca a sus ciudadanos a mostrar los valores progresistas del servicio nacional, la comunidad internacional requiere naciones voluntariosas para ayudar a edificar un mejor orden mundial. Adicionalmente, para el personal que participa en las OMPs, existe la satisfacción de contribuir a una buena causa.

El desarme ha sido un sólido principio de la política exterior mexicana por largo tiempo, mismo que no sólo se aplica a las armas nucleares y otras de destrucción en masa, sino también a las armas pequeñas. El mantenimiento de la paz ha retirado, desarmado y destruido cientos de miles de armas en algunas de las peores zonas conflictivas en el mundo, incluyendo

los Balcanes, Camboya, África Central y Haití. De hecho, el liderazgo mexicano en materia de desarme nuclear puede complementarse con el liderazgo en torno a las armas pequeñas en el mantenimiento de la paz.

Además de los valores nacionales, el interés nacional también invita a una contribución mexicana. La estabilidad en el mundo y en la región, incluyendo a Haití, es importante para México, en particular por su lucha contra los problemas del tráfico ilícito de estupefacientes, armas y seres humanos en su propio territorio. Adicionalmente, la influencia mexicana con grupos regionales y organismos internacionales se incrementaría a través de su participación en acciones internacionales. Los militares mexicanos pueden adquirir experiencia y ser parte de exitosas operaciones de la ONU.

México también puede obtener cargos de alto perfil en la comunidad internacional para sus Oficiales militares, incluyendo Oficiales de la Marina. Por ejemplo, el Almirante Mario Sánchez Debernardi, de Perú, es el comandante de la OMP que se desarrolla en Chipre, misión terrestre¹². Los marinos también son importantes en algunas misiones, por ejemplo las que se desarrollan en Líbano y Haití.

Para México, el mantenimiento de la paz podría ser una fuente de remesas o al menos un ingreso neutral. Dado que la ONU reintegra una parte sustancial de los gastos al país que aporta tropas, ésta puede ser una manera de mejorar a las Fuerzas Armadas (sea a través de entrenamiento y/o equipo). Por ejemplo, los nuevos barcos que compró Uruguay en el 2008 para usarlos en la MINUSTAH fueron adquiridos con fondos de la ONU. Una vez que se les empleó en Haití, Uruguay planea utilizar los barcos para el patrullaje costero. Para México, que paga a un soldado unos 700 dólares mensuales, las erogaciones de la ONU harían al mantenimiento de la paz fiscalmente positivo, al menos en principio, aunque un cálculo total podría demostrar que sería fiscalmente neutro porque el entrenamiento pre-despliegue es a menudo necesario.

Adicionalmente, la participación en las OMPs posibilita que los soldados, los marinos y el personal aéreo desarrollen experiencia en nuevas misio-

12 Usualmente un comandante de las fuerzas de la ONU recibe un salario de 150 mil dólares, aunque algunas naciones insisten en que los fondos vayan a los Estados directamente y que el oficial siga recibiendo su salario regular nacional.

La aseveración de que los principios constitucionales de México prohíben el mantenimiento de la paz constituye una visión muy estrecha. Los “principios estándar” de la política exterior mexicana, tal y como los enuncia el artículo 89 de la Constitución, son muy compatibles con el mantenimiento de la paz.

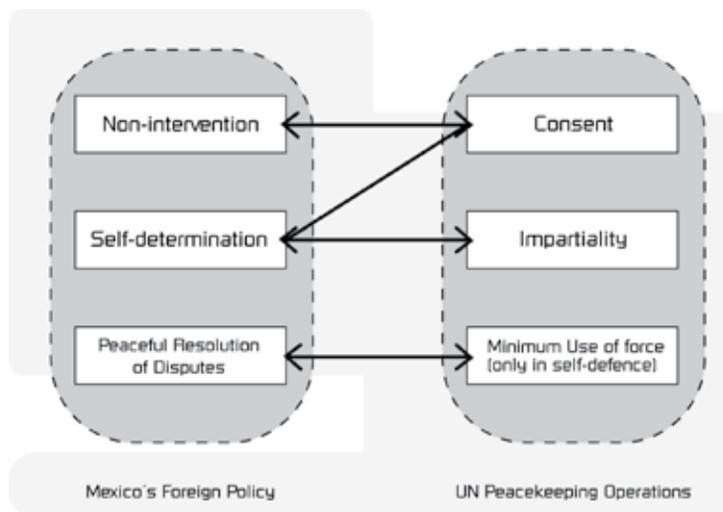
nes. Así como el ser humano crece al recorrer el mundo, los países pueden crecer al posibilitar que sus militares sirvan en otros lugares del planeta.

La aseveración de que los principios constitucionales de México prohíben el mantenimiento de la paz constituye una visión muy estrecha. De hecho, una interpretación amplia y moderna de la Constitución sugeriría que la participación en el mantenimiento de la paz es un elemento clave para ayudar a cumplir nobles principios.

Los “principios estándar” de la política exterior mexicana, tal y como los enuncia el artículo 89 de la Constitución, son muy compatibles con el mantenimiento de la paz. El artículo establece que “las facultades y obligaciones del Presidente” incluyen “la auto-determinación de los pueblos, la no intervención, la solución pacífica de las controversias, la igualdad jurídica de los Estados, la cooperación internacional para el desarrollo, y el fomento de la paz y la seguridad internacionales” (H. Cámara de Diputados, 2008).

Gráfico 5

La compatibilidad de los principios de la política exterior mexicana con los principios del mantenimiento de la paz.



México Foreign Policy.
UN Peacekeeping Operations

Fuente: Alfonso Mota Allen (2007), United Nations Peacekeeping Operations: Mexico's Response to an Emerging International Security Paradigm (tesis doctoral), Dalhousie, Dalhousie University.

El mantenimiento de la paz se propone ayudar a la auto-determinación de los pueblos de manera que no estén sometidos a una minoría dentro del país o a naciones más poderosas del exterior. Las misiones modernas de mantenimiento de la paz incluyen un componente electoral. El principio de no intervención de México no es ultrajado porque las OMPs de la ONU son desplegadas con el consentimiento del Estado huésped y con el permiso de las principales partes. El mantenimiento de la paz busca la solución pacífica de las controversias al alentarla y complementarla. Apoya la soberanía, la construcción de una nación y el desarrollo. El mantenimiento de la paz ciertamente es un componente importante del “fomento de la paz y la seguridad internacionales”. Como se observa en el gráfico anexo, el mantenimiento de la paz apoya, y no se opone, a los principios de la Constitución mexicana.

Contra-argumentaciones y percepciones equivocadas

Existen diversas percepciones erróneas sobre el mantenimiento de la paz que vale la pena revisar. El personal militar no se encuentra bajo “comando extranjero”. En lugar de eso, los soldados están bajo el “control operativo” del Secretario General de Naciones Unidas, autoridad internacional responsable del organismo mundial en su conjunto. El Secretario General delega este control operativo al comandante de la operación, quien debe firmar el compromiso de que “él o ella no recibirá instrucciones de ningún gobierno ni de ninguna autoridad externa a la organización”¹³. Ese compromiso no supone que los contingentes nacionales no pueden mantener vínculos con sus sedes nacionales. Usualmente mantienen esos contactos y algunas veces son ayudados con asesoría nacional e informalmente se les apoya en sus actividades.

Asimismo, cualquier país es libre de retirar sus tropas de una OMP en cualquier momento, de conformidad con el *Memorandum de entendimiento* que la nación suscribe con Naciones Unidas. Sin embargo, Naciones Unidas no alienta que las naciones incluyan excepciones ni condiciones extra en el uso de sus fuerzas nacionales.

¹³ Esta cita, tomada directamente del artículo 100 de la Carta de las Naciones Unidas, está incluida en las obligaciones que el staff de la ONU típicamente suscribe.

Hay quienes podrían argumentar que el mantenimiento de la paz es peligroso para México. Pero el nivel de riesgo en la mayor parte de las misiones es menor que en las guerras contra las drogas dentro de México. Adicionalmente, México puede elegir el tipo de OMP que le preocupa y en la que desea participar.

Algunos podrían argumentar que México no cuenta con experiencia relevante en zonas de conflicto en el exterior, pero yo diría que su experiencia en casa lo hace estar mejor preparado que la mayoría de los países que contribuyen al mantenimiento de la paz. En los conflictos modernos, los *cascos azules* deben encontrar la forma de distinguir entre combatientes y civiles. Las misiones modernas deben lidiar con el tráfico ilícito de armas, drogas, personas y el contrabando en general que alimenta los conflictos. Deben trabajar de manera cercana con las policías al servicio de la ONU y con la policía local. La experiencia mexicana en la guerra contra las drogas lo califica para hacer despliegues de sus tropas en OMPs.

En un conflicto interestatal, donde los ejércitos se enfrentan cara a cara en inmensos campos de batalla, el mantenimiento de la paz moderno se desarrolla en pequeñas aldeas y zonas urbanas, donde el contacto con las personas es constante. Así, la experiencia mexicana en sus operaciones domésticas tiene mucho que ofrecer al mundo del mantenimiento de la paz. Las Fuerzas Armadas Mexicanas están entrenadas en materia de respeto a los derechos humanos en sus operaciones, al igual que los *cascos azules*.

Hay quienes podrían argumentar que el mantenimiento de la paz es peligroso para México. Pero el nivel de riesgo en la mayor parte de las misiones es menor que en las guerras contra las drogas dentro de México. Además, la tasa de víctimas entre los *cascos azules* ha venido decreciendo desde 1993, cuando llegó a sus más altos niveles (3.3 víctimas fatales por cada 1,000 *cascos azules* anualmente). La tasa en la actualidad es de 0.6 soldados muertos por año. Adicionalmente, México puede elegir el tipo de OMP que le preocupa y en la que desea participar. Hay misiones con muy pocos riesgos. Por ejemplo, la UNFICYP no ha tenido ninguna víctima desde 1981. La Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum en el Sahara Occidental (MINURSO) en el norte de África, es otra misión de bajo riesgo.

La operación en Haití, vecino de México, es una misión de mediano riesgo y la misión en el Congo es de alto riesgo y podría requerir combates aunque con límites estrictos. En cierto sentido, las misiones

más seguras a menudo son “sobre-demandadas” porque más Estados están dispuestos a ofrecer tropas a favor de misiones seguras respecto a las más riesgosas (Cárdenas, March 4, 1995; Findlay, *Op. cit.*: 7). Pero ante la continua necesidad de *cascos azules*, México no tendría problema en encontrar misiones apropiadas.

Como una humilde sugerencia, este autor considera que México debe asumir su papel más apropiado en el mundo, no como una nación aislada, sino como una que reclama derechos y asume responsabilidades. Una de estas responsabilidades es contribuir a la paz y la seguridad internacionales, como lo sugiere la Constitución mexicana. La participación en las OMPs es una excelente manera de hacer esa contribución. Con una población de alrededor de 110 millones de habitantes y Fuerzas Armadas de 1,200,000 personas (incluyendo reservas), México tiene la oportunidad y el deber como potencia media de ofrecer fuerzas de paz al mundo y así ser en sí mismo una “fuerza de paz” en el mundo.

Para las Fuerzas Armadas Mexicanas, el lema debería ser “preparados, listos, adelante” a nuevos derroteros de servicios y experiencias en el exterior. A través del mantenimiento de la paz, las fuerzas armadas y la nación pueden edificar una identidad nacional que incluye el trabajo a favor de un mundo mejor. Cuando el mundo llame ¿cómo responderá México?

Consideraciones finales

Puesto que las motivaciones y los métodos de los *cascos azules* son idealistas y llegan al corazón de las personas, es apropiado terminar esta reflexión de manera poética: este poema busca rendir tributo a los soldados de la paz -pasados, presentes y futuros (incluyendo, con un poco de suerte, a los mexicanos)- que luchan por defender los ideales anteriormente esbozados.

Tú eres un soldado de la paz
 Eres un soldado de la paz
 Te encuentras en la delgada línea azul entre el orden y la anarquía.
 Eres símbolo de la estabilidad futura, la esperanza de una paz eventual, la

garantía de, al menos, un respiro para los pueblos cansados de la guerra. Tu presencia es el mayor testimonio de la preocupación de la humanidad por la humanidad.

Tú eres el hombre o la mujer que está en medio.
Extiendes tus brazos para evitar que dos vecinos lleguen a los puños.
Tiendes un puente entre dos bandas furiosas que lanzan rocas e insultos.
Sin ti, estarían intercambiando balas y balas de cañón.
Mientras que la gente te empuja y grita irritada, en el fondo están realmente agradecidos de que los estés deteniendo.
Estás al borde del precipicio, frenando la avalancha de lo inhumano.
Eres el hombre o la mujer que está en medio.
Tiendes el terreno estratégico que ambos bandos buscan.
Respetan tu presencia ahí sólo porque tú le niegas ese terreno al lado opositor, su enemigo,

Eres un soldado (o civil) sin un enemigo. La guerra misma es tu adversario.

Tus mejores armas no son tu pistola, sino tu integridad,
Aunque tu pistola pueda ser esencial,
Tu mejor estrategia es el ejemplo del valor ante la violencia.
Tu guía más honesta es tu conciencia.
Tu meta más valiosa es ser una fuerza a favor de la justicia ante la injusticia.

Eres el dueño de las reglas en la tierra donde las reglas son poco respetadas.

En ocasiones tienes que trazar la línea y decir, “hasta aquí y no más”.
Tu presencia es una promesa que no debe tomarse a la ligera.
Tu presencia es una garantía que no se irá fácilmente.
Después de retos repetidos, y ante el conflicto,
Debes mantenerte firme para mantener tu dignidad y salvar tu misión.
Repeles un ataque, infligiendo el mínimo daño para lograr tu meta y
Das una lección: no te deben tomar a la ligera.

Eres un soldado de la paz. ¿Qué haces?
Eres el soldado patrullando un cese al fuego en un silencio espectral

durante el interludio en la lucha.

Eres el centinela que hace guardia en un punto donde tu predecesor fue asesinado.

Eres el marino que persigue a los contrabandistas y traficantes de armas que alimenta las mandíbulas voraces de la guerra con armas de muerte y destrucción.

Eres el piloto que dirige la vida de un pueblo, llevando ayuda humanitaria haciendo

maniobra complicada para evitar el ataque a tu llegada.

Eres el mediador que muestra que hay una solución al conflicto sin esperanza.

Eres el Oficial que puede hablar con todos los combatientes y ganar su respeto.

Eres la autoridad que muestra que la impunidad tiene sus límites.

Eres el Oficial de fuerzas especiales disfrazado; operas como el francotirador contra los francotiradores.

Eres el médico atendiendo a un civil agonizando en una camilla.

Eres el capellán que muestra que Dios puede honrarse de muchas formas en una tierra sin historia de tolerancia o comprensión religiosa.

Eres el extranjero amable, quien lleva a un niño huérfano con sus familiares.

Eres el ser humano que ofrece su hombro a un refugiado en llanto.

Eres un soldado de la paz. ¿Qué haces?

Te abres camino por la densa jungla en una patrulla de reconocimiento en Africa Central.

Pasas por túneles en Centroamérica para descubrir escondites de armas secretas.

Patrullas la tierra de nadie a lo largo de una línea verde en Chipre.

Compartes una sonrisa con un residente en Haití.

Compartes una lágrima con un superviviente en Ruanda.

Todo alrededor es evidencia de lo inhumano del hombre hacia el hombre:

Ventanas y muros hechos añicos con agujeros de balas,

Montones de escombros en los que sólo los niños podrían encontrar diversión en sus juegos.

Eres un soldado de la paz.

Lo más complicado en tu conciencia

es la sensación de que, a pesar de todo tu esfuerzo, no has hecho lo suficiente.

Tu conciencia clama por una solución para el conflicto lamentable.

Un fin a la locura, y un retorno a la normalidad

En esto no estás solo.

Eres un soldado de la paz entre muchos otros soldados de la paz.

Estás bien entrenado, bien educado, y bien equipado pero nunca lo suficiente.

Preparado, porque la tarea de la paz es onerosa y no tiene fin.

Aún así haces lo mejor que puedes.

Eres la esperanza de una paz futura, la materialización de los sueños de la próxima generación.

Eres un ciudadano del mundo así como ciudadano de tu nación.

Eres un soldado de la paz y un guardián del mundo.

Un sirviente de la paz y una fuerza para la paz.

Eres un soldado de la paz.

Fuentes consultadas

Associated Press (September 9, 2009), *Prosecutor Eyeing War Crimes in Afghanistan*, disponible en <http://www.nytimes.com/aponline/2009/09/09/world/AP-UN-UN-International-Court.html>

Cárdenas, Emilio (March 4, 1995), *Statement at the 25th Vienna Seminar*, Vienna, International Peace Academy.

Department of Peacekeeping Operations (31 July 2009), Background Note, 31 July 2009 disponible en <http://www.un.org/Depts/Depts/dpko/bnote.htm>

Dorn, A. Walter (December 2009), "Intelligence-Ied Peacekeeping: the United Nations Stabilization Mission in Haiti 2006-07", en *Intelligence and Nacional Security*, Vol. 24, No. 6.

_____ (Winter 2005-2006) "Canadian Peacekeeping: Proud Tradition, Strong Future?", en *Canadian Foreign Policy*, Vol. 12, No. 2.

Findlay, Trevor (1996), *Challenges for New Peacekeepers*, Stockholm, SIPRI.

H. Cámara de Diputados (2008), *Constitución Política de los Estados Mexicanos*, México, disponible <http://www.cddhcu.gob.mx/ley/info/refcns/reformaspa.htm>

Mota Allen, Alfonso (2007), *United Nations Peacekeeping Operations: Mexico's Response to an Emerging International Security Paradigm* (tesis doctoral), Dalhousie, Dalhousie University.

Rosas, María Cristina (2005), "México y las operaciones de paz de las Naciones Unidas: desafíos y oportunidades", en María Cristina Rosas (coordinadora). *Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas: lecciones para México*, México, Universidad Nacional Autónoma de México/Folke Bernadotte Academy.

UN News Centre (16 January 2010), *Ban mourns deaths of top UN officials in Haiti quake*, disponible en <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=33499&Cr=haiti&Cr1=>

United Nations (August 2009), *Monthly Summary of Contributions*, New York, Department of Peacekeeping Operations, disponible en http://www.un.org/Depts/dpko/dpko/contributors/2009/aug09_1.pdf

_____ (1996), *The Blue Helmets: A Review of United Nations. Peace-Keeping*, New York, United Nations.

ESTADOS UNIDOS EN EL CONSEJO DE SEGURIDAD DE LA ONU: ¿PRAGMATISMO MULTILATERAL?¹

José Luis Valdés-Ugalde*

La presidencia de George W. Bush legó a Estados Unidos y al mundo un sistema mundial desagregado y algunos de sus ámbitos degradados. El estado de cosas que enfrenta el orden global después de la intervención de marzo del 2003 en Irak y que quiebra el consenso mundial dentro y fuera de la ONU, requería de un cambio radical para recomponer la pérdida de poder y de prestigio de Washington. Un cambio que le diera estabilidad y certeza a los arreglos internacionales y las alianzas estratégicas de Washington con diversos actores centrales de la escena mundial.

Con el arribo de Barack Obama a la presidencia, llega una nueva visión del sistema mundial y de la política que Estados Unidos tendría que seguir en los años venideros a fin de lograr una distensión razonable e impostergable entre actores y entre bloques regionales. En todo caso, lo que se buscaba era recuperar el centro racional en el proceso de toma de decisiones que había caracterizado al establecimiento político estadounidense. El centro racional se había caracterizado por estar compuesto por pragmáticos experimentados que “desconfiaban de la ideología y se preocupaban por asuntos de largo plazo y temas de larga duración. Su función en la vida política nacional es traer conocimiento y buen juicio para lidiar con los temas del día a día y encontrar soluciones que vieran por los variados intereses de la nación. Su papel no está limitado a la política exterior, pero la política exterior es en donde su influencia ha sido tradicionalmente más crucial y hoy más peligrosamente expuesta.”²

En esta perspectiva, se puede afirmar que se trata del arribo a un nuevo momento en la historia de la política exterior de Estados Unidos, de una visión pragmática, aunque también realista de la política inter-

* Doctor en Relaciones Internacionales por la London School of Economics and Political Science (LSE). Ex-Director (2001-2009) e investigador definitivo del Centro de Investigaciones sobre América del Norte (CISAN) de la UNAM. Profesor visitante en la División de Estudios Internacionales del Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE).
jvaldes@servidor.unam.mx, joseluis.valdes@cide.edu

1 Una versión anterior, distinta y reducida de este trabajo fue publicada en *Voices of Mexico*, No. 85, May-August, 2009.

2 S. Halper y J. Clarke, *The Silence of the Rational Center*, Nueva York, Basic Books, 2007, pp. 2-3.

Hasta ahora, la estrategia multilateral de Obama ha sido bien recibida por los líderes internacionales y una porción importante de la opinión pública; sin embargo, cada uno de sus movimientos está siendo examinado, y no puede decirse que cada iniciativa -bilateral o unilateral- haya sido totalmente exitosa.

nacional. El compromiso con el multilateralismo se percibe como un rasgo definitorio de la política exterior de la nueva presidencia de Obama y se ha usado para indicar un cambio radical respecto de la administración de George W. Bush: un nuevo comienzo para Estados Unidos en el mundo y a la vez su relanzamiento como actor dominante, pero más equilibrado, del orden mundial.

La personalidad del cuadragésimo cuarto presidente, sus creencias y su carrera política le permiten aspirar a lanzar de manera efectiva una campaña consistente con miras al logro de objetivos efectivos y necesarios. Hasta ahora, la estrategia multilateral de Obama ha sido bien recibida por los líderes internacionales y una porción importante de la opinión pública; sin embargo, cada uno de sus movimientos está siendo examinado, y no puede decirse que cada iniciativa -bilateral o unilateral- haya sido totalmente exitosa, o más aún que signifique un giro significativo en el marco general de su política global. En este sentido, el Consejo de Seguridad (CS) de las Naciones Unidas se vuelve una arena sobresaliente para observar el “nuevo” comportamiento de Estados Unidos y, sobre todo, para analizar la respuesta internacional y la construcción de áreas de oportunidad para la cooperación entre los miembros permanentes y no permanentes del Consejo de Seguridad, México entre ellos. En este sentido, se puede argumentar que la buena disposición y destreza de Washington y de otros actores involucrados, sobre todo aquéllos inmersos en el seno del Consejo de Seguridad (CS), están aún por ponerse a prueba en esta importante arena.

Exclusivo y obsoleto como es, el CS sigue siendo un cuerpo fundamental de la ONU, una caja de resonancia de la posición de Estados Unidos en el mundo y un nítido espejo de la distribución de poder y equilibrio de fuerzas entre los países representados. Aunque aún no ha sido reformado, el CS todavía juega su papel, en especial en lo que se refiere a definir posiciones en los temas que ocupan los primeros lugares de la agenda de seguridad internacional: la amenaza nuclear de Corea del Norte, el conflicto árabe-israelí, el enriquecimiento de uranio con presumibles fines nucleares y bélicos por parte de Irán y, desde luego, la ayuda humanitaria. Para entender el alcance de la acción de Estados Unidos en el Consejo de Seguridad Nacional y las tendencias y riesgos de su estrategia mayor,

es necesario analizar la evidencia del acercamiento de Obama a la ONU y sus posibilidades de éxito desde una perspectiva internacional.

¿Una invitación al multilateralismo?

Durante los primeros meses de su administración, Barack Obama estableció claras diferencias respecto de George W. Bush en términos de planteamientos, mecanismos y *compromisos* en política exterior. En este punto, el documento más elocuente es el *USUN Progress Report*, “Una nueva era de compromiso: la promoción de los intereses de Estados Unidos en el mundo”, enviado por la representante de Washington en la ONU, Susan Rice³. En este documento, la administración estadounidense hace un pronunciamiento claro y directo a favor del multilateralismo y la cooperación al reconocer -como lo han hecho en otras instancias locales- que Estados Unidos no puede enfrentar solo las amenazas del siglo XXI y que el resto del mundo no puede tener éxito sin la participación de Estados Unidos.

En este contexto, la diplomacia (¿el Centro Racional?) parece recuperar un lugar primordial en la estrategia de política exterior y el pragmatismo supera a la ideología como la directriz principal para la toma de decisiones estratégicas. La aparente retirada de las tendencias ideológicas va asociada a un firme apego a los principios. De hecho, el ríspido debate entre el ex vicepresidente Dick Cheney y el presidente Obama sobre el cierre de Guantánamo ilustra perfectamente la oposición entre ideología y principios como conductores de la política exterior.⁴

Es comprensible que esta nueva era de compromiso iniciada por el presidente Obama intente dejar atrás el penoso episodio entre el presidente Bush y las Naciones Unidas durante el debate sobre la guerra de Irak, asegurándose de que la ONU sea el único foro para la resolución del conflicto, pese a reconocer sus limitaciones. El reconocimiento público es un cambio radical respecto de la arrogancia (la imagen im-

³ Progress Report: United States Mission to the United Nations, “A New Era of Engagement: Advancing America’s Interests in the World”, U.S. Mission to the UN, 29 de abril del 2009, disponible en línea en <http://www.usunnewyork.usmission.gov/press-released/20090429-082.html>.

⁴ Por un lado, Dick Cheney se mantiene firme en justificar los medios por un bien mayor, criticando la decisión de Obama sobre seguridad como una farsa moralizante, impulsada sólo por el afán de obtener aplausos internacionales y que dejaba a Estados Unidos parcialmente expuesto a futuras amenazas. Por otro lado, Obama ha subrayado la necesidad de defender lo que considera los valores estadounidenses fundamentales porque éstos son los que fortalecen al país y lo mantienen a salvo, y porque actuar a partir de los principios no va a fomentar actitudes antiestadounidenses que podrían convertirse en terrorismo.

Durante su primera semana en la Casa Blanca, el presidente Obama volvió a darle el grado de gabinete al puesto de embajador de la ONU y designó para ello a Rice, quien ha tenido una carrera impecable como experta en organizaciones internacionales, operaciones de paz y Estados débiles, por lo cual se pensaba que se alejaría de las prioridades de la agenda de seguridad de Estados Unidos, lo cual no ocurrió.

perialista que provocó la invasión de Irak). Este tipo de rechazo a las pretendidas tendencias hegemónicas de Estados Unidos podría parecer irreal, deshonesto o meramente retórico. Sin embargo, si se analiza a través del lente de esta estrategia, es una posición pragmática en caso de que su objetivo último sea elevar el liderazgo estadounidense y recuperar la legitimidad internacional que perdió la administración previa. ¿Existe evidencia que sostenga este argumento? Aún está por confirmarse, dado que las amenazas nucleares de Corea del Norte e Irán, al lado de otras de magnitud y peligro distinto, podrían plantear un reto importante al Consejo de Seguridad y el compromiso multilateral de Obama. Un ejemplo de este compromiso es la intención de ganar un asiento en el recientemente creado Consejo de Derechos Humanos de la ONU, severamente criticado por la administración previa debido a su supuesta predisposición en contra de Israel.

La importancia de la representación

Durante su primera semana en la Casa Blanca, el presidente Obama volvió a darle el grado de gabinete al puesto de embajador de la ONU y designó para ello a Rice, una muy cercana colaboradora. Este nombramiento tiene varios significados y es crucial para entender la posición de la nueva administración en la ONU y su desempeño en la UNSC (Comando Espacial de Naciones Unidas), en especial si se compara con la intransigencia de John Negroponte o John Bolton, los embajadores de Estados Unidos a la ONU durante la administración Bush.

Negroponte representó a Estados Unidos en la ONU durante el peor episodio del unilateralismo. Aun cuando él no tenía una identificación ideológica tan fuerte como la de Bolton, fue siempre criticado por su participación en el asunto Irán-contras y su complicidad al cubrir e implícitamente promover las violaciones a los derechos humanos durante su desempeño como embajador de Estados Unidos en Honduras (1981-1985). Será recordado como el embajador de Estados Unidos que tuvo que persuadir a los miembros del Consejo de Seguridad de apoyar la invasión de Irak en el 2003, y más tarde, como el primer embajador en Irak post Sadam Hussain, cuya misión radicó en ocultar las implicaciones de la intervención militar.

Bolton representaba la fracción más amarga del neoconservadurismo radical y era ampliamente conocido por su abierto desprecio hacia la ONU, su promesa de retirarse de este organismo y su pronunciamiento público de que el piso 38 del edificio de la ONU era una molestia. Su designación no fue confirmada por el Senado y puso en evidencia el poco respeto que tenía Estados Unidos por la autoridad de la ONU. Se debe mencionar que Bolton participó activamente en el diseño del proyecto del Nuevo Siglo Estadounidense (New American Century), una iniciativa neoconservadora que marcó profundamente –e incluso para perjuicio de su presidencia– la agenda de política exterior de George W. Bush. El actual vicepresidente Joseph Biden respondió a su nominación diciendo: “Siempre he votado en contra de los candidatos que se oponen al propósito declarado de la posición para la cual han sido nominados”⁵.

Rice ha tenido una carrera impecable como experta en organizaciones internacionales, operaciones de paz y Estados débiles. Se pensaba que su atención enfocada a los Estados débiles y los asuntos africanos la alejarían de las prioridades de la agenda de seguridad de Estados Unidos⁶. Su experiencia en estos asuntos podría llevarla a un entendimiento más profundo de los problemas que han dominado la discusión sobre las operaciones de paz y el alivio de las crisis humanitarias. Este supuesto está basado en su constante evocación de los vínculos entre la seguridad y el desarrollo, y los riesgos que representan los Estados pobres para la paz mundial (la mayoría de éstos fallidos en la perspectiva de Washington) en términos de instituciones democráticas y subdesarrollo severo. Su posición en Darfur suscitó reacciones polarizadas, puesto que apoyó una respuesta más dura al supuesto genocidio recordando el principio de la “responsabilidad de proteger” con el fin de evitar otro caso trágico como el de Ruanda. Para algunos realistas intransigentes, la responsabilidad de proteger es sólo una etiqueta para la intervención, y para sus defensores es la esencia de la seguridad colectiva. En este sentido, hay quienes están preocupados por su posible inclinación a las soluciones militares en los casos de crisis humanitaria.

5 Brook Lierman, “Who is John Bolton?”, Center for American Progress, March 7, 2005, disponible en línea en <http://www.americanprogress.org/issues/2005/03/b252671.html>.

6 Susan Rice y Steward Patrick, *Index of State Weakness in the Developing World*, (Washington, D.C.: The Brookings Institution, 2008).

Durante los últimos ocho años, el lamentable episodio de Irak es quizás, y por mucho el peor momento en las relaciones entre la comunidad internacional representada por la ONU y los Estados Unidos en la era moderna; uno que ha permeado el clima internacional y que ha supuesto para Washington la piedra en el zapato más crítica del tercer milenio, así como provocado una concatenación de conflictos y enfrentamientos subsecuentes. Así entonces, puesto que la acción unilateral se consolidó como el camino predilecto de la política exterior de Estados Unidos, va a ser difícil, aunque no imposible para Obama ser convincente en su promesa de optar por el multilateralismo y la resolución diplomática de los conflictos.

La continuidad cambiante

El proceso de reforma del Consejo de Seguridad se remonta a finales de la década del 70, cuando la cuestión de la representación equitativa en dicho órgano y el aumento del número de sus miembros fue discutida en el marco del 34 período de sesiones de la Asamblea General, celebrado en 1979, a solicitud de Argelia, Argentina, Bangladesh, Bhután, Guyana, India, Maldivas, Nepal, Nigeria y Sri Lanka. El tema fue aplazado indefinidamente y fue sólo hasta el 47 período de sesiones (1992) que la Asamblea General aprobó la resolución 47/62 en cuyo cumplimiento el Secretario General publicó un informe (A/48/264) con las observaciones que habían formulado los Estados miembros sobre una posible revisión de la composición del Consejo de Seguridad.

Posteriormente, a través de la resolución 48/26 de la Asamblea General (1993) se estableció el *Grupo de Trabajo de Composición Abierta para Examinar los Aspectos del Aumento del Número de Miembros del Consejo de Seguridad y otras Cuestiones Relativas*. Mediante dicha resolución se incluyó en el programa provisional del 49 período de sesiones el tema de la “Cuestión de la representación equitativa en el Consejo de Seguridad y del aumento del número de sus miembros y cuestiones conexas”. El grupo de trabajo inició sus deliberaciones en enero de 1994 y su mandato ha sido prorrogado por la asamblea desde entonces. Asimismo, en la Declaración del Milenio los jefes de Estado y de gobierno decidieron redoblar los esfuerzos para reformar ampliamente el Consejo de

Seguridad en todos sus aspectos.⁷ La encomienda del *Grupo de Trabajo* se ha prolongado por más de una década sin que sus resultados hayan permitido avanzar sustancialmente en la reforma del consejo, sin embargo este grupo ha contribuido a la discusión del tema entre los Estados miembros y en diversos sectores de la sociedad interesados en la redefinición del sistema de seguridad colectiva contemporáneo.

Así las cosas, dentro del Consejo de Seguridad, los temas seguirán siendo básicamente los mismos: la no proliferación, las crisis humanitarias, las operaciones de paz, etcétera, sin embargo, el enfoque podría cambiar de acuerdo con las prioridades de la administración de Obama y sus mecanismos de acción. Obama tiene una posición fuerte sobre Darfur y el enjuiciamiento de Omar Al-Bashir por parte de la Corte Criminal Internacional. En relación con la paz, una afirmación merece ser incluida en el análisis debido a su pragmatismo: las operaciones de paz son consideradas fundamentales para el manejo de las crisis internacionales, mientras que la inacción o la intervención militar son consideradas ineficaces⁸.

En este tema vemos un argumento sólido, más objetivo y racional que otros basados en principios: “La paz de la ONU es también rentable en términos de costo-beneficio para Estados Unidos; en vez de pagar el 100% de los costos de un despliegue unilateral, Estados Unidos paga un cuarto de los costos de la paz de la ONU, mientras otros miembros de la ONU asumen colectivamente el resto de la carga”.⁹ Ésta es la explicación más objetiva de por qué es preferible el multilateralismo, no sólo porque es financieramente efectivo, sino también –y más importante aún– en términos de costos políticos, alianzas, confianza e imagen internacional. Por ejemplo, en Irak y Afganistán, la ONU está jugando un rol importantísimo en la resolución del conflicto y la ayuda a la población desplazada internamente, así como en la construcción de capacidades para consolidar un Estado democrático.

Así como Irán emergió y se mantiene como la primera crisis de política exterior de Obama, Corea del Norte podría ser la primera prueba

La paz de la ONU es también rentable en términos de costo-beneficio para Estados Unidos; en vez de pagar el 100% de los costos de un despliegue unilateral, Estados Unidos paga un cuarto de los costos de la paz de la ONU, mientras otros miembros de la ONU asumen colectivamente el resto de la carga.

⁷ Los asuntos relativos al llamado “Clúster I” sobre la adopción de decisiones, incluido el veto; la ampliación del consejo y el examen periódico del consejo ampliado; así como los temas del “Clúster II”: los métodos de trabajo y la transparencia de las actividades. Ver J. L. Valdés Ugalde y J. Cascaente, *El multilateralismo, la Reforma de la ONU y los desafíos del siglo 21*, México, CISAN-UNAM, p. 43

⁸ “The New Team: Susan E. Rice”, *The New York Times*, Noviembre 7, 2008, disponible en línea en <http://nytimes.com/2008/11/07/06/rice.html>.

⁹ Progress Report: United States Mission to the United Nations, Op. cit.

de esta estrategia multilateral dentro de la ONU. Tomó mucho tiempo y esfuerzo diplomático adoptar la resolución 1874 (con la aprobación de China y de la Federación Rusa) para endurecer las sanciones contra Corea del Norte, éstas, si bien no fueron tan duras como querían Estados Unidos y Japón, triunfaron sobre la inquietud china respecto de la reducción de los intercambios comerciales con Corea del Norte, un eventual colapso del régimen en su país vecino y la posibilidad de tener presencia militar estadounidense en su frontera. Se trata de una mejoría considerable si se compara con el débil pronunciamiento presidencial que hizo el Consejo de Seguridad en abril, en el que condena los ensayos de misiles de Corea del Norte. En efecto, una victoria para la presidencia de Obama, más allá de la preocupación constante en cuanto a la aplicación de la resolución.

¿Oportunidad para México?

Tradicionalmente, la cooperación entre Estados Unidos y México ha sido llevada a cabo (la mayor parte de las veces en detrimento de la relación misma) a la sombra de las relaciones bilaterales. En ocasiones y con muchos vaivenes, los acuerdos en lo bilateral parecen estar condicionados al consentimiento de los multilaterales, y esta situación socava las posibilidades de México de jugar un papel alternativo vis-à-vis (frente a frente) y al margen del interés de Estados Unidos. En cualquier caso, lo bilateral es incuestionablemente ubicuo y las limitaciones de México, en términos de que carece de una agenda para expresar la defensa retórica del activismo internacional aumentan la pesada carga bilateral. En el frente operativo, el activismo de México sólo parece ejercerse dentro del marco de las organizaciones internacionales, con el Consejo de Seguridad como una de sus arenas preferidas. Se puede debatir si es en el Consejo de Seguridad donde México debería poner todas sus expectativas, no obstante, hay algunas áreas en donde podría encontrar eco de Estados Unidos para la cooperación y el crecimiento de su activismo.

Primero, Estados Unidos quiere mejorar el proceso de toma de decisiones hacia la reanudación de las resoluciones de operaciones de paz existentes y adoptar otras nuevas. México podría ser un colaborador

importante en la construcción de capacidades y actividades de transparencia y rendición de cuentas. Sin embargo, esto exige que México defina su posición sobre las operaciones de paz, algo que aparentemente ha empezado a hacer con su reciente decisión de participar con Estados Unidos en las operaciones militares de UNITAS. El problema con la ambigüedad de México deriva de su apego dogmático a los principios de política exterior -en particular, la no intervención- como una sustancia relativamente esencial de su agenda de política exterior, la cual ha dificultado su capacidad de maniobra internacional para dar respuesta en situaciones de crisis humanitarias. Si México quiere participar de forma más activa en la Comisión para la Consolidación de la Paz, debe liberarse de los obstáculos dogmáticos que no contribuyen a que la paz sea sostenible.

Segundo, Haití, como se describe en el informe sobre una nueva era de compromiso, es un Estado débil geográficamente cercano tanto a Estados Unidos como a México. En abril, México convocó y presidió el debate sobre la situación en Haití; es la responsabilidad compartida de Estados Unidos y otros representantes del hemisferio tomar la iniciativa de llevar ayuda humanitaria a la isla.

Y tercero, México está inmerso en una guerra contra las drogas que -exitosa o no- al menos está llevando a un *compromiso* bilateral para contener el crimen organizado. En este sentido, México y Estados Unidos pueden contribuir a incentivar el intercambio respecto a implementar sus mejores propuestas estratégicas en el nivel del Consejo de Seguridad para consolidar los esfuerzos internacionales en contra del crimen transnacional. El énfasis mexicano en hacer un planteamiento regional al tema del tráfico de armas como una condición para extender el mandato de la misión de las Naciones Unidas en la República de África Central y el Chad (MINURCAT) es quizás una traducción de esta área de oportunidad.

Al final, hay múltiples caminos para mejorar la cooperación entre los miembros del Consejo de Seguridad. La administración de Obama está todavía en vías de consolidar su estrategia de política exterior y sus mecanismos de acción para las crisis internacionales. Puede haber

Si México quiere participar de forma más activa en la Comisión para la Consolidación de la Paz, debe liberarse de los obstáculos dogmáticos que no contribuyen a que la paz sea sostenible. Hay múltiples caminos para mejorar la cooperación entre los miembros del Consejo de Seguridad.

varias razones para preguntarse si el presidente Obama y la embajadora Rice van a lograr promover sus intereses sólo por la vía democrática, alejándose del abierto intervencionismo de antaño y las políticas de mano dura. Este escenario relativamente pesimista -y no deseado- va a depender de la dirección que tomen los sucesos en Irán, Corea del Norte y el Medio Oriente, entre otras regiones.

Con seguridad, el pragmatismo multilateral va a ser la forma de acercamiento más probable de la administración estadounidense en la ONU. Con este enfoque, las oportunidades de que México y Estados Unidos se acerquen más y mejor en los foros multilaterales aumentarán. Sin embargo, queda claro que la diplomacia estadounidense avanzará independientemente de que los miembros no permanentes decidan compartir el liderazgo o no. Si el pragmatismo multilateral -a la Obama- va a ser útil para consolidar el activismo de México en el extranjero es un asunto que dependerá exclusivamente de su iniciativa y definición política, las que en todo caso dependen de arreglos político-institucionales internos que por el momento se vislumbran lejanos.

COSTOS Y RIESGOS DE LA DICTADURA SANITARIA

Mtro. Humberto Hernández Haddad

En 2009 el caso de la pandemia de influenza A(H1N1) entró de lleno a la agenda de seguridad nacional del Estado mexicano. La experiencia constitucional, política, jurídica, económica, logística, sanitaria y administrativa que dejó como saldo esa emergencia sanitaria decretada por el gobierno federal a causa del virus de influenza A(H1N1) es la materia de este análisis.

Si alguien tenía dudas, el concepto de riesgo sanitario se convirtió en asunto prioritario de la seguridad nacional, a partir de lo ocurrido la noche del 23 de abril de 2009, cuando las autoridades federales hicieron el primer anuncio sobre la magnitud del problema y comenzaron por suspender las clases en las escuelas del Distrito Federal y en varios estados del país.

El viernes 24 de abril de 2009 significó la llegada de un cambio inesperado para los mexicanos en sus rutinas y actividades educativas, productivas y recreativas, que quedaron a partir de ese momento restringidas y sujetas a un marco legal regulatorio de emergencia sanitaria.

¿Cómo instauró el gobierno federal ese dispositivo? mediante un decreto que fijó el marco jurídico para enfrentar la emergencia sanitaria, firmado por el Presidente de la República, el 24 de abril de 2009, el cual apareció publicado en el Diario Oficial de la Federación al día siguiente y entró en vigor de inmediato.

¿Cuáles fueron los objetivos declarados en ese decreto? el gobierno federal señaló sus objetivos en el título mismo del decreto “por el que se ordenan diversas acciones en materia de salubridad general, para prevenir, controlar y combatir la existencia y transmisión del virus de influenza estacional epidémica”.

¿Cuál fue el fundamento jurídico de ese decreto? el decreto fue expedido con la fundamentación jurídica establecida en los artículos 4, 73

El concepto de riesgo sanitario se convirtió en asunto prioritario de la seguridad nacional, a partir de la emergencia sanitaria decretada por el gobierno federal a causa del virus de la influenza A(H1N1), en abril de 2009.

y 89 de la Constitución Federal, así como en lo dispuesto en diversos preceptos de la Ley General de Salud y de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público.

El instrumento constitucional empleado por el gobierno federal para enfrentar esta emergencia fue el Consejo de Salubridad General, que se encuentra previsto en las Bases 1ª, 2ª, y 3ª, de la fracción XVI del Artículo 73 de nuestra Carta Magna, que dispone:

“Base 1a.- El Consejo de Salubridad General dependerá directamente del Presidente de la República, sin intervención de ninguna Secretaría de Estado, y sus disposiciones generales serán obligatorias en el país”.

“Base 2a.- En caso de epidemias de carácter grave o peligro de invasión de enfermedades exóticas en el país, la Secretaría de Salud tendrá obligación de dictar inmediatamente las medidas preventivas indispensables, a reserva de ser después sancionadas por el Presidente de la República”.

“Base 3a.- La autoridad sanitaria será ejecutiva y sus disposiciones serán obedecidas por las autoridades administrativas del país”.

En esas circunstancias es importante un nivel de alerta pública prudente que eleve el nivel de información en materia de riesgos sanitarios. La amenaza de la influenza, gripe aviar, dengue, paludismo, entre otros, regresará a México en cualquier momento, y para ello la educación del público será un factor fundamental, para evitar pánicos colectivos y situaciones de descontrol.

¿Dónde quedó la participación ciudadana? la contribución ciudadana en la política de seguridad nacional sanitaria de México, es todavía lamentablemente un factor desorganizado. El papel que pueden jugar las universidades y los centros de investigación y educación superior como la UNAM y el IPN, es vital en toda la escala de acciones para prevenir, combatir y controlar futuros riesgos sanitarios catastróficos. ¿Qué acciones deberá tomar México ante la comunidad internacional? la diplomacia mexicana tendrá que preparar e incluir en su agenda

estratégica un plan de acción que tome en cuenta las lecciones internacionales que dejó a México la emergencia sanitaria del 2009, cuando brotaron en varios países y regiones (China, España, Sudamérica), injustos tratos de aislamiento contra nuestros connacionales, como si México fuera un país infectado al que había que poner en cuarentena. La respuesta diplomática mexicana tendrá que ser en futuras contingencias más ágil y con mejor preparación para aplicar protocolos y salvaguardas que norman la actuación de los gobiernos en materia de seguridad sanitaria colectiva, como es por ejemplo, el Protocolo de Montreal, suscrito por México, Canadá y Estados Unidos.

Las cifras sobre la magnitud de los costos y daños sufridos por México se encuentran en un documento elaborado por el equipo conjunto CEPAL/OPS-OMS, preparado a solicitud y con el apoyo del gobierno de México, que apareció publicado el 23 de marzo de 2010, con el título: “CEPAL: evaluación preliminar del impacto en México de la influenza A(H1NI)”.

Las estimaciones realizadas acerca de las pérdidas ocasionadas por la pandemia durante el año 2009, suponiendo que la tasa de ataque actual de la enfermedad se mantuviera a niveles similares en el resto del año, ascienden a los 127,360 millones de pesos o su equivalente de 9,110 millones de dólares.

Las cifras por concepto de pérdidas, daños y mayores erogaciones son expuestas así:

“De dicha cantidad, 121,978 millones de pesos corresponden a menor producción y venta de bienes y servicios (96% del total), en tanto 5,381 millones de pesos (el 4% restante) se refieren a mayores gastos por encima de lo normal para atender las necesidades de la emergencia sanitaria”.

La evaluación de la CEPAL lo explica así:

- “Esto equivale al 1% del Producto Interno Bruto del año anterior. El monto de este desastre de origen sanitario es superior con creces a

Para responder a futuras contingencias sanitarias, el personal diplomático mexicano deberá mostrarse más ágil y con mejor preparación para aplicar protocolos y salvaguardas que norman la actuación de los gobiernos en materia de seguridad sanitaria colectiva, como es por ejemplo, el Protocolo de Montreal, suscrito por México, Canadá y EEUU.

muchos de los desastres de origen natural que han ocurrido en el país en el pasado reciente. De hecho, es el valor más alto de cualquiera de los desastres en la historia reciente superando incluso el costo del terremoto de la Ciudad de México en 1985; representa varias veces el valor de, por ejemplo, los daños y pérdidas ocasionados por los huracanes que afectaron a México en 2005 así como el correspondiente a las inundaciones del estado de Tabasco en 2007; y resulta ser equivalente a varias veces el valor promedio anual de los desastres de origen natural que han afectado a México desde 1985 a la fecha.

- La pandemia de influenza en 2009 se diferencia de los demás desastres, en que no ha causado destrucción de acervos físicos.

- **Pérdidas ocasionadas por diferentes desastres en México, según la CEPAL:**

Desastre por inflación	Año	Monto ajustado
• Terremoto Ciudad de México	1985	\$ 8 227
• Temporada huracanes	2005	\$ 4 749
• Inundaciones en Tabasco	2007	\$ 3 226
• <u>Pandemia de influenza</u>	<u>2009</u>	<u>\$ 9 110</u>
• Promedio anual	1985-2008	\$ 727
• Promedio anual	2000-2008	\$ 1 465

En conclusión, la magnitud de estas pérdidas económicas, deja abierto al análisis y valoración de riesgos futuros en la seguridad nacional, la importancia de anticipar y prever la aparición de otros riesgos sanitarios, para los cuales resulta indispensable contar con planes y protocolos de detección temprana, aislamiento, tratamiento y control, cuidando la vida de la población, su seguridad física y el funcionamiento de todos los sectores productivos del país.

MÉXICO Y LA IMPORTANCIA DEL DEBATE SOBRE LA SEGURIDAD AEROESPACIAL

Cap. Nav. CG. DEM. Jorge Carlos Tobilla Rodríguez*

Seguridad Nacional

Al hablar de un tema como es la seguridad nacional y como punto de origen de este trabajo, manifestaré que éste es un tema controversial que se ha tratado en los últimos 20 años en la vida política, social, económica o militar de muchos países, sobre todo de los latinoamericanos. Este tópico, como muchos otros, se ha convertido en un tabú con todas las implicaciones negativas que ello conlleva, sobre todo en el aspecto político. En años anteriores se llenó de mitos, leyendas, historias y a veces, en un mal manejo del tema, se desvirtuó su verdadera razón de ser, su esencia y el por qué de su creación. Aun en los tiempos actuales, la seguridad nacional es un concepto nebuloso para la mayor parte de la gente, de los políticos, de los economistas y de la empresa privada, pues casi siempre lo consideran asociado con acciones encubiertas relacionadas con policías y militares, lo cual explica en buena medida, el por qué de tantos desastros en la materia.

Sobre sus conceptos o definiciones existe una gran variedad, algunas proporcionan una visión general de los usos o interpretaciones que se pudieran hacer. No existe un concepto estandarizado entre la comunidad internacional, el concepto sigue siendo ambiguo, como ya se mencionó; sólo hay que recordar que éste es originado a partir de definiciones simples que inicialmente se refirieron a la amenaza militar de otra fuerza o Estado, posteriormente emigró a un término más sofisticado e incluye otras formas de seguridad no militares y adecuadas a las circunstancias de la época actual, dependiendo de cada nación y su problemática.

La seguridad nacional es un concepto que encuentra sus raíces a inicios del siglo XIX en Alemania e Inglaterra, al estudiar la geopolítica. En México se oficializó en una ley, en el siglo XXI (2005), es decir, casi 100 años después.

* Este artículo es producto del Seminario Internacional "¿Seguridad amplia o militarización? Rumbo a una agenda de seguridad nacional para México", realizado del 4 al 7 de octubre del 2010.

El significado de la palabra seguridad, es el de estar libre de peligro o preocupación, calidad de lo que es o está seguro, así lo asienta la Real Academia Española. Un sentimiento de inseguridad se gesta en un país cuando es vulnerable e incapaz de salvaguardar su integridad, su soberanía, su territorio y su desarrollo. La teoría sobre seguridad nacional ha evolucionado tanto, que los términos de defensa y seguridad militar han pasado ya a un segundo término. En la actualidad los políticos argumentan que la seguridad está amenazada por diversos acontecimientos y condiciones que no están relacionados necesariamente con las fuerzas armadas, ya que no únicamente se trata de proteger a las personas y al territorio de una invasión física, sino que también representa la protección de los intereses políticos y económicos, los cuales, si se pierden, amenazan los objetivos permanentes y fundamentales del Estado.

En relación a México, el término es relativamente reciente en el lenguaje político. Fue en el sexenio del presidente José López Portillo cuando por primera vez se asentó en un documento oficial. El Plan Global de Desarrollo 1980-1982, incluía el término seguridad nacional dentro de sus bases políticas y de justicia, además de referirse esencialmente a aspectos relacionados con las fuerzas armadas.

De los antecedentes referidos se desprende que el concepto de seguridad nacional se construyó alrededor de problemas de defensa militar, estableciéndose cierta analogía con los conceptos de defensa nacional, seguridad interior y seguridad exterior. En el caso de México, esto propició el debate nacional para regular y delinear cuáles serían los aspectos más importantes de la materia y dio paso a su formalización mediante la aprobación de una reforma constitucional para otorgarle al Congreso de la Unión la facultad de legislar en la materia y también para facultar al Poder Ejecutivo en la preservación de la misma, y esto fue bajo los términos de la Ley de Seguridad Nacional, publicada en el Diario Oficial de la Federación (DOF) el 31 de enero del 2005.

Dicha ley contiene una definición normativa de lo que debe entenderse por seguridad nacional y en consecuencia la regula. Sobre el particular, establece que: “Seguridad Nacional son las acciones destinadas a pro-

En México, el término „Seguridad Nacional“ es relativamente reciente en el lenguaje político. Fue en el sexenio del presidente José López Portillo cuando por primera vez se asentó en un documento oficial.

teger la integridad, estabilidad y permanencia del Estado Mexicano, la gobernabilidad democrática, la defensa exterior y la seguridad interior de la Federación, orientadas al bienestar general de la sociedad que permitan el cumplimiento de los fines del Estado constitucional”.

Ahora bien, al terminar la Guerra Fría, surgieron amplios retos de gobernabilidad y de seguridad para los Estados, en donde no sólo se implicaba a las corporaciones policíacas, sino también a las militares, por lo que los enfoques de los objetivos sobre la seguridad cambiaron: “Las nuevas amenazas en el contexto nacional e internacional, responden a problemas transversales o transnacionales como el narcotráfico, el tráfico ilícito de armas, el crimen organizado, las migraciones, el terrorismo, la degradación del medio ambiente, la corrupción, la ingobernabilidad y los estallidos sociales, entre otros”. Estas “Amenazas eventualmente pueden llegar a ser más desestabilizadoras que un conflicto bélico, pasando al terreno de la defensa y seguridad cuando superan las dimensiones de un problema policial”.

Estas nuevas amenazas asimétricas -muchas de ellas del crimen organizado- han evolucionado vertiginosamente, cuentan con un poderío financiero inagotable y se adaptan fácilmente; comenzaron utilizando la superficie de la tierra, posteriormente el aire y después el mar, ¿y quién nos asegura que el día de mañana no utilizarán el aeroespacio? Avanzan al igual que la tecnología y se aprovechan de ella.

Finalmente, la seguridad nacional se encuentra estrechamente relacionada con otras ciencias y disciplinas de cualquier actividad humana, ya no es posible analizarla en forma independiente o considerarla como una actividad exclusiva de los sectores militares, pues se encuentra íntimamente relacionada con el campo político, económico y social. El concepto ha evolucionado y se ha adaptado a nuestro país, y es tiempo de mantenerlo en la mesa de debate como una prioridad para el Estado mexicano. Nuestra nación debe ser capaz de defender tanto su soberanía territorial como a sus habitantes y sus intereses nacionales en contra de cualquier amenaza.

El aeroespacio

En 1903, cuando los hermanos Wright lograron que durante breves instantes un artefacto producido por el hombre se mantuviera en el aire, a base de energía y velocidad, nunca percibieron que su genialidad constituiría uno de los fundamentos imprescindibles de nuestro imaginable presente. Jamás, con su curiosidad creativa y su determinación pionera, hubieran podido soñar con la nueva realidad que ofrecieron en ese momento al mundo. Se concretó así un anhelo permanente y, hasta entonces, insatisfecho: dotar al hombre de un espacio infinito más allá de su entorno terrestre.

Lo anterior es parte del milagro que ocasionaron y muchos otros que le siguieron en los siguientes 107 años de hazañas aeronáuticas y espaciales. Gracias a ello y al desarrollo aeroespacial y los satélites, nos podemos ubicar en cualquier parte del mundo a través del sistema de posicionamiento global (GPS), detectar huracanes, inundaciones, transmitir datos informáticos, detección de tierras cultivables, deslaves y sobre todo podemos comunicarnos al instante con cualquier persona en alguna ciudad de la Tierra o transmitir información en breves segundos. El escenario del mundo ha cambiado dramáticamente en los últimos 30 años; existe un proceso de múltiples transformaciones tecnológicas que sólo tiene como límite la mente humana.

En relación con lo anterior se hacen las siguientes preguntas: ¿Cuál es la definición de aeroespacio?, ¿y cómo se enlaza con la seguridad nacional? Para responderlas, primeramente se define al aeroespacio como el: “Ámbito formado por la atmósfera terrestre y el espacio exterior próximo”, y su vínculo con la seguridad nacional, se describirá en los siguientes párrafos.

El aeroespacio en el ámbito militar

La guerra para muchos es un producto de la imperfección del hombre, la realidad es que en 5,500 años de historia (conocida) de la humanidad, sólo se han tenido 292 años de paz.

Se define al aeroespacio como el: “Ámbito formado por la atmósfera terrestre y el espacio exterior próximo”, y su vínculo con la seguridad nacional, se describirá en los siguientes párrafos.

Desde sus inicios el ser humano ha entrado en conflictos, en guerras, primero fue sobre la superficie de la tierra, al ir evolucionado se trasladó al mar (abajo y sobre él); en el siglo pasado incorporó en su teatro de operaciones al aire y ¿cuál será el siguiente escenario de combate en el presente siglo XXI? Para muchos investigadores será el espacio, ya que la competencia, producto de la misma guerra, produce una búsqueda constante de mejores armas y tecnologías para vencer o disuadir al adversario.

En otras palabras, hacia estas tres dimensiones se han trasladado las conflagraciones, primero en la tierra, para enfrentarse cuerpo a cuerpo, producir y transportar armas. Posteriormente fue en el mar, donde los navíos aparecieron gradualmente para controlar la piratería y transportar fuerzas bélicas, posteriormente fueron los submarinos que hasta el día de hoy, son utilizados como armas estratégicas; y por último, el ámbito aéreo, para defenderse o atacar al enemigo. A la luz de todas esas experiencias, donde los tres primeros se han militarizado, no se puede asumir de antemano que esto no ocurra en ese nuevo ambiente que es el aeroespacial. Con el argumento de que las “Armas van donde el pueblo lo decida”, es un poco simplista hacerse a la idea de cómo el espacio podría ser militarizado en un futuro no muy lejano.

Por otra parte, fue en el año de 1958 cuando Estados Unidos fue el primer país que utilizó el término aeroespacio, y el concepto de aire y espacio como la fusión de un medio operacional militar; vieron en ello un componente fundamental del futuro de sus fuerzas armadas; pensaron el uso del espacio no con fines comerciales sino militares, en función de la preservación de su seguridad nacional y territorio. Desde entonces, este tema ha sido el centro de las actuales discusiones de los países desarrollados, sobre el poder y el control del espacio, tales como la conveniencia de militarizarlo o de darle más importancia a un uso comercial.

Hoy en día, los temas espaciales son más complejos, multidimensionales y controversiales que nunca, debido a que al final de la Guerra Fría, la ausencia de competencia entre las dos más grandes potencias, la revolución informática que abarcó el aeroespacio y el crecimiento acelerado han hecho más borrosa la línea que divide los sectores tra-

La formación de personal calificado en cuanto a la seguridad aeroespacial, constituye una importante base para el desarrollo presente y futuro de las fuerzas armadas a mediano plazo.

dicionales de lo militar con lo espacial. Una de las más significativas implicaciones de estos desarrollos es que ya no existe una línea definida entre la correlación espacio y seguridad nacional, tal como sucedió en un principio, por razón de la misma competencia.

Por lo pronto, el mundo ha entrado en una etapa de desarrollo de este sector en la que ya es posible realizar travesías aéreas y espaciales. Se prevé que en el futuro países como Francia, Alemania, India, Japón, Estados Unidos, Rusia y China, entre otros, cuenten con sus propias naves aeroespaciales. Las futuras batallas aéreas dejarán de limitarse al cielo y pasarán a ser en el campo aeroespacial, involucrando fuerzas terrestres, marítimas, aéreas y espaciales. En este campo de batalla, la disuasión, el ataque, la defensa, el refuerzo y la logística serán los medios principales. El país que desee tener la supremacía aeroespacial, será el que logre integrar en uno solo a sus fuerzas terrestres, marítimas y aéreas junto con las de dicho ámbito.

En realidad, las principales guerras ocurridas en el mundo en los últimos 20 años han sido aeroespaciales. Desde la Guerra del Golfo y Afganistán hasta la de Irak, las tropas norteamericanas adoptaron tácticas aeroespaciales. El combate de las fuerzas de coalición, durante la Guerra del Golfo, fue calificado como “La primera guerra del espacio”. Obviamente, tales tácticas poseen aún una forma primaria y tenderán a alcanzar un nivel más alto e intelectual en el futuro.

Sobre la educación, algunas escuelas de los países que se mencionaron en párrafos anteriores, han iniciado el entrenamiento y el estudio de conocimientos y técnicas de integración aeroespacial. La formación de personal calificado en esa materia constituye una importante base para el desarrollo presente y futuro de sus fuerzas armadas a mediano plazo.

Desde la perspectiva de la seguridad y defensa nacionales en la actual época informática, el debate sobre la seguridad aeroespacial se tiene que realizar en un mediano plazo. Las amenazas están evolucionando y se requiere la construcción no sólo de una fuerza armada moderna y sofisticada, sino de organismos civiles que analicen y propongan sobre el tema; todo ello reviste un significado sumamente importante para

salvaguardar nuestro territorio, nuestras instituciones, nuestra población, y nuestra seguridad nacional.

El aeroespacio en América Latina y en México

En el año 2004, Argentina creó por decreto presidencial el Sistema Nacional de Vigilancia y Control Aeroespacial, con el objetivo principal de contribuir a preservar: “Los Intereses Vitales de la Nación”. Argentina fue uno de los primeros países en darle importancia al aeroespacio y enfocarlo a sus intereses nacionales. En el caso de México, en abril del 2010 se creó la Agencia Espacial Mexicana (AEXA), con la misión de: “Impulsar el desarrollo y divulgación de los estudios sobre la investigación y exploración del espacio exterior, y su aplicación al desarrollo tecnológico, económico e industrial del país”.

Sin embargo, hay que reconocer que en materia satelital, México se encuentra muy lejos de las grandes potencias, y también lejos de países que, sin ser tan desarrollados, entienden la importancia geopolítica del espacio ultraterrestre. Por citar un ejemplo, nuestro país, en 20 años ha puesto en órbita para fines comerciales de telecomunicaciones, únicamente seis satélites.

Es necesario avanzar en la carrera espacial. Se requieren mejores herramientas para salvaguardar la seguridad nacional de nuestro país; las amenazas no esperan, progresan, aprenden rápido; la población exige más seguridad y prosperidad. Invertir en tecnologías y capacitación aeroespacial, claramente determinará qué países serán o no marginados de las relaciones internacionales del nuevo siglo o quiénes pondrán en riesgo su soberanía ante las amenazas asimétricas y todo ello tendrá que ver con el aeroespacio.

La Secretaría de Marina-Armada de México (SEMAR) y el aeroespacio

Con relación a la seguridad aeroespacial en la SEMAR, en el año 2003 el gobierno federal adquirió una multilicencia a la empresa francesa Spot Image, a través de diversos convenios entre la SEMAR y la Secretaría

La SEMAR genera inteligencia geoespacial gracias a la estación ERMEX, con la finalidad de monitorear áreas estratégicas e identificar lugares propensos a inundaciones, entre otras muchas actividades.

de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), para la recepción, almacenamiento y proceso de datos de telemetría por medio de imágenes satelitales. A la segunda (SAGARPA?) se le asignó la construcción del inmueble para poner en operación a la estación avanzada Spot y el resguardo físico y lógico de las imágenes satelitales. En febrero del 2004, en sus instalaciones se dio inicio a la operación bajo el nombre de Estación de Recepción México de la Constelación Spot (ERMEXS), con el objetivo de recibir imágenes, a fin de tener una visión global del territorio, realizar planificación urbana, actividades agropecuarias y pesqueras, redes de telecomunicaciones, impacto ambiental, cartografía y gestión de cultivos, entre otros, así como imágenes para fines de la seguridad nacional.

En el año 2007 se renovó el contrato de compra-venta para la obtención de mayores datos de telemetría. También se autorizó la ampliación de la multilicencia a todos los niveles de la Administración Pública Federal, gobiernos estatales y municipales, así a como instituciones públicas de educación superior dedicadas a la investigación científica, a efecto de poder adquirir imágenes satelitales Spot a través de la ERMEXS sin costo alguno. A partir del año 2003, la SEMAR comenzó a generar inteligencia geoespacial por medio de la estación ERMEX, realizando:

- A. Modelamientos en 3a dimensión para el análisis de la orografía del terreno donde se efectúan las operaciones navales.
- B. Modelos en 3a dimensión que permiten identificar áreas proclives a inundaciones, coadyuvando a las autoridades de protección civil.
- C. Proporcionar información geográfica que contiene cartografía topográfica, imágenes satelitales, información vectorial de poblaciones, municipios, ríos, carreteras de primero, segundo y tercer orden, aeropuertos, etcétera, que contribuyen a la toma de decisiones.
- D. Actualización de la cartografía náutica y estudios de la línea de costa.
- E. Monitoreo de áreas estratégicas como la sonda de Campeche, y otras relacionadas con la seguridad nacional.

El debate sobre la seguridad aeroespacial

Finalmente, el espacio aéreo es un recurso vital para una nación que se atreve a dialogar con la modernidad. Los países desarrollados ya abandonaron la tropósfera y están en el universo con toda la capacidad de su tecnología. Ella en gran medida, es el origen y fundamento de la velocidad del cambio. Un ejemplo es que en 1982, Estados Unidos fue el primero en establecer formalmente la primera comandancia aeroespacial del mundo.

Este fenómeno se identifica plenamente con la sentencia de muchos investigadores en la materia, respecto a que el ochenta por ciento de los descubrimientos del ser humano en su historia, sólo se concentran en los últimos 60 años. ¿Qué vendrá en los próximos 90 años cuando comience el año 2100?

La seguridad aeroespacial no sólo es asunto militar, en este tema se entrelazan forzosamente aspectos de carácter político, económico y social. El Estado y sociedad deben definir el ¿qué?, el ¿cómo?, ¿cuándo?, ¿quién? y hasta dónde debemos considerarla como un nuevo actor de los próximos años y estar como uno de los protagonistas del escenario internacional.

Un ejemplo militar fue cuando vimos las noticias que sucedieron en Colombia sobre el fallecimiento de un líder de las FARC, donde a través del sistema de posicionamiento global satelital o GPS y a la comunicación satelital que se realizó, se ubicó su posición. Para ese país las Fuerzas Armada Revolucionarias son un grave problema de seguridad nacional; y gracias a dos informaciones que navegaron en el aeroespacio se logró conocer la ubicación de uno de sus líderes. Otro ejemplo, no menos importante, ha sido la detección oportuna de ciclones, donde con oportunidad se alertó a la población; las muertes por estos hechos han sido mínimas.

Conclusiones

- A. Aquellos países que no obtengan ventaja de la tecnología espacial para establecer una superioridad en el espacio o desarrollen polí-

ticas públicas encaminadas para ello, su posición ante la sociedad y en el mundo se verá amenazada por rivales más visionarios que sí lo harán o por aquellas organizaciones criminales que evolucionarán más allá de buques, submarinos, aviones o autos, pues emplearán aeronaves que vuelen en el aeroespacio y que pondrán en riesgo la seguridad nacional.

- B. No sólo la seguridad aeroespacial es exclusividad de los militares, también lo es para los sectores político, social y económico, ya que ello nos permitirá determinar tierras cultivables, poblaciones con riesgo de inundaciones, deslaves, terremotos, alertas meteorológicas oportunas y urbanización de las ciudades, entre otros. La diversidad de aplicaciones es variada y como se asentó en el documento donde se justifica la creación de la Agencia Espacial Mexicana, es importante: “Desarrollar la capacidad científico-técnica que constituya un factor fundamental para promover el crecimiento económico, el desarrollo social y la integración nacional”.
- C. Es tiempo de que no nos quedemos rezagados en la seguridad aeroespacial. Es mucho más atractivo formar parte del proceso, es mejor estar adentro de ello que afuera, como sucedió con la seguridad nacional, que desde 1901 se comenzó a debatir (por primera vez), mientras que México la oficializó en el 2005. De igual manera ocurrió con la creación de la primera agencia aeroespacial, en 1957; nuestro país fundó la suya en abril del 2010. ¿No estamos atrasados? No vamos evolucionando a la par, como lo han hecho países que han mantenido sus objetivos nacionales como primera prioridad para su desarrollo, a base del acuerdo y el debate, y no el desgaste político, el desacuerdo o el “*desdebate*”. Tengamos debate, integración de ideas, de opiniones, de pensamientos, no sólo entre militares sino también entre civiles. Conozcámonos, tengamos acuerdos para crear políticas nacionales sobre el estudio de la seguridad aeroespacial. Tengamos una altura de miras para ver más allá de un pensamiento del altiplano a un pensamiento estratégico aeroespacial.

GLOBALIZACIÓN, IDENTIDAD NACIONAL, EMOCIONES Y ESPACIOS INSTITUCIONALES. COMPARACIÓN EN DOS CIUDADES*

Héctor M. Capello y Manuel Marín Sánchez
Centro Multidisciplinario de Investigaciones Regionales/
Universidad Autónoma de Tamaulipas y
Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias/
Universidad Nacional Autónoma de México
Departamento de Psicología Social / Universidad de Sevilla, España

Resumen

El objetivo de este artículo es asociar las respuestas de un cuestionario sobre identidad y carácter cívico-político, de dos poblaciones pertenecientes a dos ciudades de dos países diferentes, en función de componentes afectivo-emocionales inferidos de sus sentidos de pertenencia y participación ante distinto tipo de instituciones nacionales. También busca limitar, en un marco contextual, algunas generalizaciones sobre la influencia distintiva de la “cultura” en los tipos de comportamiento emocional de los individuos, tal como son reportadas por la literatura psicosocial reciente. Por último muestra las diferencias entre sevillanos y mexicanos con respecto a su orientación institucional y dimensión de identidad nacional, las cuales se explican en función de una mayor o menor integración a los procesos globalizadores, a su afinidad con instituciones expresivas (dimensión afectivo-emocional) y a una mayor consolidación democrática.

Palabras clave: identidad nacional, psicología política, carácter cívico-político, transcultural.

* El presente artículo se publica con la autorización de la Revista Internacional de Ciencias Sociales y Humanidades (SOCIOTAM), publicado en el vol., XXII. Núm., 1. 2002.

GLOBALIZATION, NATIONAL IDENTITY, EMOTIONS, AND INSTITUTIONAL SPACES. A COMPARISON BETWEEN TWO CITIES

Abstract

This article associates the answers to a questionnaire on identity and civic-political character applied to two populations of two cities located in two different countries, as a function of emotional components inferred from their senses of belonging and participation toward different types of national institutions. The article also gives a contextual framework to some generalizations about the distinctive influence of culture on the kinds of individual emotional behaviors, as are reported in the recent psychosocial literature. Finally, this work shows the differences between people from Mexico and Seville with respect to their institutional orientation and national identity dimension, which will be explained by the integration levels to globalization processes, their affinity to expressive institutions, and a strong democratic consolidation.

Key words: National identity, political psychology, civic-political character, transcultural.

Una interrogante que traspasa las fronteras existentes entre las ciencias sociales, es la que se refiere a los problemas que se plantean sobre lo que es privado y lo que es público. Particularmente, al considerarlos como ámbitos del comportamiento de las personas, ¿hasta qué punto la opinión, sobre sí mismas o sobre los demás, se expresa de igual manera en ambos ámbitos? Para la psicología, este es un problema crucial, ya que mucho dependemos, para su estudio, de asegurarnos que las respuestas que las personas emiten en un experimento, un cuestionario o una entrevista, no presenten diferencias significativas con las emitidas en los contextos de su vida diaria.

El interés de los psicólogos clínicos por generalizar sus hallazgos a otros campos de la actuación humana, ejemplifica lo expresado líneas arriba. En una serie de investigaciones sobre el problema de la “alexitimia”, originadas en el campo de la psicología clínica, un síndrome

Al considerar los problemas sobre lo que es privado y lo que es público, ¿hasta qué punto la opinión, sobre sí mismas o sobre los demás, se expresa de igual manera en ambos ámbitos? Para la psicología, este es un problema crucial, ya que mucho dependemos, para su estudio, de asegurarnos que las respuestas que las personas emiten en un experimento, un cuestionario o una entrevista, no presenten diferencias significativas con las emitidas en los contextos de su vida diaria.

que crudamente es definido como las “formas de expresión de las emociones”, los investigadores han encontrado que está constituido de determinadas conductas y rasgos de personalidad, asociados a un cierto estado precario de salud mental (Cristal, 1998; McLean, 1949; Martínez Sánchez, et al, 1998; Porcelli, et al, 1997).

Ellos consideran que este síndrome está influido por la cultura en las dimensiones que implican a la alexitimia:

Problemas para diferenciar sentimientos de reacciones corporales o fisiológicas, correlativas a la activación emocional, dificultad para tematizar sobre las emociones y tendencias a manifestarse más hacia lo eterno que hacia claves subjetivas, al igual que los rasgos de personalidad como la extraversión. El neuroticismo y la apertura a la experiencia se asocian a las diferencias culturales en valores (Páez, et al, 1994; Páez y Vergara, 1995).

Nos preguntamos: ¿estos hallazgos se encontrarán sesgados debido al contexto donde se recogieron los datos? Se asume, con algunos grados de libertad, que los datos clínicos expresan un contexto semi-privado, mientras que, los socioculturales, contextos públicos o semi-públicos.

Aparte de la influencia de lo privado y/o lo público, el salto de ir del análisis individual en el espacio clínico, a la caracterización colectiva, puede quedar atrapado en ciertas restricciones metodológicas. La principal es la selección de la unidad de análisis que se proponga. Las respuestas individuales y los rasgos de personalidad referidos a la persona misma es lo que se define como el espacio personal, privado y único. No es de esperarse que la suma de estos datos, aun perteneciendo a un colectivo de personas, sea la que defina al colectivo mismo. Este último agrega otras dimensiones –el contexto, la situación, la presencia de otros, los procesos de influencia, las normas, los roles, la organización, etc.–, estructurando una “gestalt” de significaciones más amplias y complejas, y cuya conformación puede llevar a caracterizaciones distintas a la de los individuos mismos (Bendix, 1970).

Tomar los indicadores de la personalidad como una estrategia para diferenciar colectivos de personas agrega un problema mayor: el del riesgo de oscurecer el significado de personalidad, pues es, por antonomasia, la definición de algo que diferencia a los individuos unos de otros. Es decir, la personalidad es un atributo que no compartimos con nadie.

En otras palabras, el error de muestreo de tomar un tipo de respuesta de individuos “peculiares” como significantes de una cultura, sin ser representativos de la variedad y diferenciación de los colectivos aun de individuos, puede llevar a un error de especificidad (error del estrato muestral). Por ejemplo: Holling shead y Redlich (1953), al estudiar la incidencia por causa de “variables culturales”, ya que al comparar a dichas personas de distintos nichos culturales, encuentran que, tomando en cuenta la extracción de clase, la prevalencia de esquizofrenia fue aproximadamente once veces mayor en la clase socioeconómica baja que en la más alta. Curiosamente, las personas de clase más baja pertenecían, en una alta proporción, a grupos de inmigrantes recientes y de etnias no propiamente anglosajonas. Cuando se igualan las varianzas por nivel económico, la diferencia cultural desaparece.

Otras investigaciones han mostrado que en la mayoría de los test de personalidad, las personas de la clase social baja obtienen consistentemente puntajes más bajos que los de las clases media y alta (Auld, Frank Jr., 1952). ¿Hasta dónde estos resultados reflejan el sesgo de clase media del constructor del test y no las diferencias reales de salud mental entre clases? Esta es una pregunta que no se puede descartar. Además, tomar los indicadores de la personalidad como una estrategia para diferenciar colectivos de personas agrega un problema mayor: el del riesgo de oscurecer el significado de personalidad, pues es, por antonomasia, la definición de algo que diferencia a los individuos unos de otros. Es decir, la personalidad es un atributo que no compartimos con nadie.

Es claro que queda la opción nihilista de tomar a la personalidad como una suma de elementos, considerándola como representación de distintos continuos y, por lo tanto, como meros puntos intercambiables que comparten personas y colectivos. En otras palabras, la personalidad y los rasgos que nos hacemos del comportamiento de las personas, pero que nada asegura que tengan que ver con una estructura subyacente definidora e integradora de una unidad biosocial y/o de sus acciones (Adler, 1930; Spranger, 1928; Berne, 1928; Goldstein, 1939; Rogers, 1961; Horney, 1942).

Si tomamos como unidad de análisis las respuestas específicas de las personas hacia situaciones autoreferentes o hacia eventos externos a ellas, como producto de una condición social compartida –en su más amplio sentido–, podemos entonces organizar los datos como un atributo de un colectivo específico. El hecho de que podamos generalizarlo como un atributo definitorio del colectivo dependerá de su grado de representatividad en ese estrato. Si éste no es el caso, sólo podremos hablar de aproximaciones posibles a la realidad del problema.

En el caso de los estudios de alexitimia, encontramos equipos e investigadores pertenecientes a distintos ambientes y orientaciones teóricas, que manifiestan distintas concepciones sobre lo que es este fenómeno. “Rasgo de personalidad”, “proceso cognitivo complejo”, “estado de salud mental”, “síntoma”, “conjunto de respuestas a un estado inhibitorio e ideoaectivo específico” etc. (Ayuso, 1993, Best y Williams, 1998; Brenner, 1973; Keltikangas-Jarvinen, 1985; Kuchenhoff, 1993; Páez, et al; Pedinielli, 1992; Vaillant, 1994), son un ejemplo del estado de arte en que se encuentra la definición de la alexitimia.

Quizás esto se deba a que se trata de un campo de estudio dominado por un enorme eclecticismo teórico y hermenéutico. De ahí su variedad de interpretaciones teóricas, estrategias y técnicas de evaluación –cuestionarios, escalas, test proyectivos, entrevistas, etc. Sin embargo, es notable la consistencia en los resultados en al menos algunos de los factores reportados. Sobre todo como producto de la comparación de submuestras incidentales pertenecientes a distintos países (Bach, et al., 1996; Bagby, et al., 1996; Basave, et al., 1999; Best y Williams, 1998; Martínez y Ortiz, 2000; Pérez, et al., 2000; Velasco, 2000), que nos indica que el fenómeno es atribuido a una amplia gama de causas. Éstas son, desde orgánicas, de clase socioeconómica, de nacionalidad y/o, hasta de sesgos culturales introducidos o no por el instrumento o por los contenidos del constructo, como ha ocurrido en otros estudios, por ejemplo, desórdenes psiquiátricos (Miller y Swanson, 1953). O bien, otra causa sería la existencia de patrones culturales suyacentes que condicionan el manejo de las respuestas afectivo-emocional de los sujetos pertenecientes a ellos.

Durante la época de una fuerte inmigración hacia los Estados Unidos de América, se tendía, en todos los estudios sociales, a responsabilizar a los orígenes culturales de las personas de las diferencias encontradas con respecto a la salud mental, la personalidad y las actitudes. Estudios más refinados, ya desde los años 50 del siglo pasado, han reinterpretado estos datos y han conseguido atribuir las diferencias, más que al grupo cultural, a la pertenencia de clase socioeconómica.

Ante este estado de cosas, viendo desde afuera los estudios realizados, se antoja la necesidad de introducir algunos más controlados, donde se jerarquicen las variables implicadas y se seleccionen muestras más representativas entre países, entre clases sociales y entre grados de inmersión de los sujetos con su cultura.

Durante la época de una fuerte inmigración hacia los Estados Unidos de América, se tendía, en todos los estudios sociales, a responsabilizar a los orígenes culturales de las personas de las diferencias encontradas con respecto a la salud mental, la personalidad y las actitudes. Estudios más refinados, ya desde los años 50 del siglo pasado, han reinterpretado estos datos y han conseguido atribuir las diferencias, más que al grupo cultural, a la pertenencia de clase socioeconómica (Macoby y Gibbs, 1953; Gerard y Siegel, 1950; Lidz y Lidds, 1949; Proud y White, 1950; Reichard y Tillman, 1950; Tietze, 1949).

El hecho de que haya tantas posibles interpretaciones sobre datos que implican hallazgos molares (socio-ecológicos, transculturales, etc.), cada uno consonante con los datos, y cada uno apoyado por otros tipos de datos de investigación, impone un problema crucial: ¿cómo pueden ser validadas estas interpretaciones? Toda hipótesis general planteada debe tener alguna validez. Concebiblemente, todas las variables incluidas en distintos grupos de datos pudieran tender a cancelarse entre sí en algunos agrupamientos y a reforzarse en otros. Más estudios ecológicos (contextuales) que no aseguren datos que permitan la evaluación de hipótesis alternativas, probablemente no agregarán algo nuevo a nuestro conocimiento.

Sin lugar a dudas, muchos de los datos encontrados en los estudios sobre la alexitimia nos muestran esa intención de validar los hallazgos. Páez, *et al* (1999), al evaluar el TAS-20 (un método psicométrico de detección de la alexitimia), en su validez psicométrica transcultural como modelo de tres factores, por medio de un análisis factorial confirmatorio, encontró resultados similares en su composición a la de muestras de Canadá, Alemania, Inglaterra, Bélgica, País Vasco (España), México y los EE.UU. Los factores 1 y 2 mostraron mayor validez psicométrica transcultural. Es decir, “los referidos a la difi-

cultad para identificar sentimientos y el factor referido al déficit en el lenguaje emocional” (Páez, 2000, p. 50), mientras que el factor 3 muestra problemas de interpretación.

Interesante sería realizar un análisis de hipótesis alternativas, considerando otras variables de contexto, para poder generalizar el uso del instrumento y validar diferencias alexitímicas “nacionales”. De cualquier manera, algo sistemático referente al manejo y expresión de los estados emocionales se manifiestan en estos estudios, así como su atribución a colectivos definidos, de tendencias favorecidas por pertenencia a distinto tipo de “culturas” y sociedades.

Aprovechando los estudios realizados con muestras representativas para diagnosticar la “identidad nacional”, donde se utilizan los sentidos de pertenencia y de participación como indicadores de la unión (“attachment”) con espacios institucionales “expresivos” y “directivos”, en los cuales se involucran tanto “estados afectivo-emocionales” como “expectancias lógico-rationales”, queremos probar –mediante el estudio de dos colectivos que pertenecen a dos naciones distintas-, qué tanto predominan los aspectos emocionales de los ciudadanos en sus relaciones institucionales.

Sin lugar a dudas, el Estado-nación ha sido, y es, el nicho más exitoso para generar identidades colectivas (Piqueras, 1996). Sin embargo, la estimulación de los sentidos de pertenencia y de participación de los ciudadanos hacia las instituciones que lo constituyen no acusan un efecto mecánico. Median muchos procesos que hacen que la liga entre los ciudadanos y el Estado-nación varíe histórica y circunstancialmente. Al fin, al ser un producto histórico, la identidad nacional sufre las mismas vicisitudes que la naturaleza del Estado-nación. En otras palabras, ni el Estado-nación ni la identidad nacional son entidades invariantes. Cambian, se amplían y se reducen de manera constante, tanto por factores internos como externos al país que dan lugar. Quizás los periodos en que esto ocurre no son instantáneos, sino de mediano plazo, ya que los cambios (históricos) en los sistemas culturales, sociales, económicos y políticos tardan cierto tiempo y, a veces por ello, de manera inmediata son poco visibles (Cappello, 1998).

Al ser la identidad nacional el producto relativo de un consenso intersubjetivo de los ciudadanos con respecto al sentido de pertenencia hacia el Estado-nación, se entiende que en este proceso median aspectos racionales y afectivo-emocionales.

La identidad nacional, aunque se refiera a una relación psicosocial de los ciudadanos con su Estado-nación, no es homogénea. Se conforma de las distintas formas de representación social que se hacen a partir de los distintos grupos de ciudadanos en el espacio simbólico del Estado-nación. En cierta forma, en el mismo espacio simbólico compiten distintas percepciones, y aún concepciones de la identidad nacional, como expresión de propiedades particulares de los grupos que integran el colectivo nacional, dando con ello lugar a fragmentaciones e imposiciones del sentido de pertenencia de los ciudadanos con relación a su relación descriptiva.

Este mapa cognitivo, variable en extensión y profundidad, se establece como un juego de acuerdos y desacuerdos en parte de las regiones de significación de la identidad colectiva. Los distintos grupos de ciudadanos generalizan ciertos consensos de inclusión y exclusión. En virtud de disensos particulares y de la poca adhesión de la mayoría, pueden darse como resultado opciones de identidades locales, regionales y/o parciales. Y, en último caso, de reservorios de identidades alternativas futuras a la global. Erikson (1990) insinuaba este aspecto histórico, señalando que toda identidad contiene planteamientos teleológicos en los que se ve implicado, no solamente el “qué somos” sino también “el qué querríamos llegar a ser”.

Al ser la identidad nacional el producto relativo de un consenso intersubjetivo de los ciudadanos con respecto al sentido de pertenencia hacia el Estado-nación, se entiende que en este proceso median aspectos racionales y afectivo-emocionales, ya que la adhesión del ciudadano a su nación le representa, por una parte, el cumplimiento de una forma de reciprocidad, donde la ciudadanía se cohesionan con las instituciones estaduales y éstas le dan un sentido de seguridad, apropiación, viabilidad y permanencia en todas las dimensiones de su actuación pública y privada y, por la otra, que las instituciones generan expectativas para el ciudadano que no se circunscriben a las puras relaciones materiales.

También se esperan espacios donde se cumpla la satisfacción de necesidades de comunicación social y de apoyos afectivos y emocionales, las cuales derivan en la expresión de los sentidos de orgullo,

satisfacción, reconocimiento, solidaridad, cooperación, empatía y sentimiento. Resumiendo, las instituciones cumplen distintas orientaciones donde se incluyen la directividad (propiedades de la racionalidad, requerimientos y objetivos) y la expresividad (propiedades de la cooperación, la solidaridad, la sentimentalidad, la afectividad y la emotividad) (Capello, 1993).

La identidad de tipo territorial que el complejo entramado institucional del Estado-nación ha producido entre su ciudadanía, al instalarse como un paradigma de organización de las naciones modernas, ha empleado el clima de las instituciones expresivas como un medio para producir su propio mito histórico y provocar adhesiones extremas de la ciudadanía con este tipo de organización. Pasado heroico, pruebas iniciáticas, revelaciones teológicas, destino a cumplir y acondicionamiento estético de las características del territorio, de las tradiciones y los cánones de belleza de los miembros de la “Patria” juegan un papel mediático que exalta el sentimentalismo de la pertenencia común y el reconocimiento de poseer iguales características entre los ciudadanos componentes del Estado-nación.

La fuerza de las instituciones expresivas, siendo un producto “prototípico” de la cohesión de los grupos, en tanto establecidas previo al advenimiento del Estado-nación, al ser incorporadas a una nueva organización estadual, sirven al propósito de los nuevos fines que se impone dicha organización. La cohesión se asegura, no sólo mediante el recurso de monopolizar el uso de la violencia, sino también mediante la continuación de los rituales de las instituciones expresivas (Béjar y Capello, 1990).

Sería difícil suponer la existencia de Estados-nación donde no se den este tipo de situaciones y acondicionamientos “afectivo-emocionales” y su explotación por los grupos de poder en los que se estructura dicho Estado-nación es sólo una forma de organización de las sociedades modernas y contemporáneas, que tuvo su momento histórico de aparición. No podemos pensar que sea la única, o que no pueda ser situada por otras nuevas formas de organización.

Un nuevo estadio de organización societaria comienza a aparecer traspasando las fronteras de los Estados-nación. La “globalización”, como se denomina a este proceso, emerge como una posible respuesta para organizar de mejor modo los intercambios económicos, sociales, culturales y políticos de las sociedades actuales y reducir las dimensiones del conflicto “intra” e “inter” Estados-nación.

Si observamos la historia del hombre, veremos que siempre ha mostrado un comportamiento exploratorio, el cual lo ha llevado a ser un conspicuo emigrante. Es en parte, debido a esta propiedad, que el ser humano ha poblado todos los rincones del planeta y ha dado origen a las sociedades tal como ahora las conocemos. Sus distintas formas de organización social, desde la familia y el clan, hasta los estados modernos, han sido producto de este impulso migratorio y de la reducción constante de las fronteras naturales y geopolíticas que va aparejando a este impulso. Al presente, observamos cómo los paradigmas del Estado-nación van siendo inoperantes para contener el proceso del crecimiento vertiginoso de las poblaciones, los medios de comunicación y el impacto de la tecnología.

Un nuevo estadio de organización societaria comienza a aparecer traspasando las fronteras de los Estados-nación. La “globalización”, como se denomina a este proceso, emerge como una posible respuesta para organizar de mejor modo los intercambios económicos, sociales, culturales y políticos de las sociedades actuales y reducir las dimensiones del conflicto “intra” e “inter” Estados-nación. Sin embargo, el viejo orden mitificado por las aspiraciones políticas occidentales del siglo XIX se resiste a desaparecer, y son en las instituciones expresivas donde se levantan los muros renuentes a ser derruidos. Al fin y al cabo, son reservorios de valores, actitudes, hábitos sociales, costumbres y tradiciones comentadas por un zurcido meticuloso de incontenibles episodios históricos de las comunidades.

El motor de este proceso globalizador lo secundan de manera importante las naciones europeas, los Estados Unidos, Japón, Australia y Canadá, pero es iniciativa del impresionante crecimiento y poder que han logrado acumular las organizaciones transnacionales y multinacionales. Éstas trascienden los límites de los estados nacionales e imponen políticas, no sólo de mercado, sino también sociales, culturales y de la política misma, a casi todas las naciones presentes.

Por una parte, la intersección del proceso de globalización sobre las relaciones Estado-nación-ciudadanos plantea, debido a la apertura necesaria que implica la globalización, un conjunto de preguntas e

interrogantes sobre el destino de estas relaciones y sobre la conformación de la identidad nacional. Por otra parte, no debe ignorarse que la conformación de los Estados-nacionales no ha sido igual en todos los continentes, por lo que las respuestas a las interrogantes planteadas líneas atrás se infiere que sean distintas.

Las naciones que surgen en Europa realmente participan de la invención del estado moderno. En los demás continentes aparece como una copia extralógica de las élites dominantes, para asegurar su dominio y buscar vías que los asemejen a los países más desarrollados. Los estados europeos no sólo son modelos, sino también naciones que participan en la conquista y colonización de los nuevos países emergentes. Es entendible que el Estado-nación no alcanzara una madurez como tal en los nuevos países, y que muestre -hasta la fecha- debilidades estructurales que mistifican el concepto de la ciudadanía y el de la sana distancia entre persona y puesto público (Sartori, 2001).

España y México han mostrado su inmadurez como Estado-nación a lo largo de todo el siglo XIX y parte del XX. Sin embargo, es a partir de finales del siglo XX que España se incorpora a la Unión Europea y madura su proceso cívico, convirtiéndose en un claro país democrático y moderno. México inicia casi al mismo tiempo su periplo hacia la democratización del país, pero su transición apenas ha alcanzado los estadios democráticos iniciales.

La persistencia de un Estado empírico, autoritario, antidemocrático y la profunda corrupción en muchos niveles, regiones y espacios político-económicos de México, hace que el ciudadano genere estrategias de sobrevivencia, las cuales enfatizan, por un lado, una cierta apatía y, por el otro, una fuerte tendencia a involucrarse más con las instituciones “expresivas”, que con aquéllas que implican a la autoridad racional: las “directivas”. La inclusión de la “globalización” dentro de este espectro refuerza el rompimiento de la cohesión con aspectos fundamentales de la racionalidad en las relaciones ciudadano-Estado-nación.

Resumiendo, pensamos que, en una comparación entre ciudadanos mexicanos y españoles, la convocatoria de las instituciones expresivas (las

que socializan los estados afectivo-emocionales), será mayor entre los mexicanos que entre los españoles. Igualmente, observaremos que, por la mayor intensidad del proceso globalizador en España, la convocatoria de las instituciones nacionales será comparativamente menor que en México.

Pensamos que, si realmente existen diferencias nacionales en cuanto a la expresión de la emoción, los colectivos menos incluidos en procesos de globalización mostrarán mayor inclinación hacia aquellas instituciones donde medien mayormente “ligas afectivo emocionales”. Con ello se mostraría que la propensión a la expresión de las respuestas emocionales abiertas se facilita con la influencia de la predominancia de las instituciones expresivas.

En el estudio que aquí reportamos, las muestras seleccionadas, una española y otra mexicana, se encuentran en un proceso intenso de globalización mundial. La española, integrada ya a un Estado multinacional -la Unión Europea (UE)- y, la mexicana, a un Tratado de Libre Comercio (TLC) con los Estados Unidos y Canadá. El primero de los casos es más amplio que el segundo, pues el proceso de integración supera con creces lo puramente económico (UE), no siendo éste el caso de lo que sucede con el TLC de Norteamérica, pues hasta ahora tiene implicaciones mayormente económicas. En ambos casos es evidente la pérdida de “soberanía” de los estados participantes para beneficio de las nuevas organizaciones multinacionales, lo que debe redundar en una cierta pérdida de la identidad nacional. Sobre todo, una pérdida de convocatoria de aquellas instituciones en las que se estimulan los aspectos de la racionalidad para lograr la cohesión del ciudadano con su Estado-nación. Esto es, en las instituciones directivas.

Las hipótesis alternativas consideradas, como la influencia del género, edad, ingreso económico y nivel educativo, plantean que las mujeres son más dúctiles en la manifestación de sus estados emocionales que el hombre. De la misma manera los jóvenes que las personas de más edad, ya que estas últimas se encuentran mayormente incluidas en los procesos de control social. Sin embargo, estudios previos demuestran que en estas dimensiones no se presentan diferencias significativas (Cappello, *ibid.*, 1998, 1993, 1996^a, 1998).

Si los razonamientos son correctos, en esta investigación planteamos que la muestra mexicana expresará mayores niveles de pertenencia y participación hacia las instituciones expresivas que a las directivas y, por el contrario, la muestra española mostrará menores niveles de pertenencia a las instituciones expresivas, en comparación con la muestra mexicana.

De la misma manera, la mayor inclusión al proceso de la globalización de la ciudad española, que abarca todos los aspectos sociales, culturales, económicos y políticos, implica cuotas de mayor participación, por lo que sus indicadores de sentido de participación serán mayores que sus sentidos de pertenencia hacia las instituciones, habiéndose de observar lo contrario en la muestra mexicana.

En ambos colectivos, independientemente de su relativa diferencia de magnitud, mostrarán que las instituciones expresivas tienen más convocatoria que las directivas. Sin embargo, si fraccionamos a las instituciones expresivas, de acuerdo con su vocación particular de reforzar cierto tipo de relaciones afectivo-emocionales en tres grupos: instituciones recreativas (música, bailes y canciones), instituciones gregarias (familia, barrio, asociaciones y lugares públicos) e instituciones sacras (religión y héroes), podemos encontrar ciertas diferencias con respecto a considerandos generales. Es decir, podríamos encontrar semejanzas y diferencias entre ambas muestras de jefes de familia victorienses y sevillanos.

Metodología

Selección de muestras, instrumentos y procedimiento

Muestra y características sociodemográficas más importantes

Para el presente estudio se tomaron, en las ciudades de Sevilla, España y Ciudad Victoria Tamaulipas, México, dos muestras aleatorias con un error probable de $\pm 5\%$, y un 0.05 de significación estadística. Para la obtención de las muestras se utilizó como marco muestral la selección de “jefes de familia”, para lo cual se escogieron 400 responsables legales (padres, madres) de los alumnos escogidos al azar de las secundarias de cada ciudad, de noveno a décimo grado.

Para el presente estudio se tomaron, en las ciudades de Sevilla, España y Ciudad Victoria Tamaulipas, México, dos muestras aleatorias con un error probable de $\pm 5\%$, y un 0.05 de significación estadística. Para la obtención de las muestras se utilizó como marco muestral la selección de “jefes de familia”, para lo cual se escogieron 400 responsables legales (padres, madres) de los alumnos escogidos al azar de las secundarias de cada ciudad, de noveno a décimo grado.

A los “jefes de familia” seleccionados se les aplicó un cuestionario que contenía dieciséis preguntas sobre aspectos sociodemográficos y 20 escalas con 160 ítems, que exploraban el sentido de pertenencia hacia las instituciones del Estado-nación, así como su orientación institucional preferente, expresiva o directiva.

A los “jefes de familia” seleccionados se les aplicó un cuestionario que contenía dieciséis preguntas sobre aspectos sociodemográficos y 20 escalas con 160 ítems, que exploraban el sentido de pertenencia hacia las instituciones del Estado-nación, así como su orientación institucional preferente, expresiva o directiva.

Características demográficas

Las características sociodemográficas de ambas muestras de “jefe de familia” son los siguientes:

Género: En las muestras tomadas al azar, encontramos que en la mexicana se da un mayor número de jefes de familia mujeres que hombres, 59.7% y 40.3% respectivamente (*ver tabla 1*). Esta diferencia es estadísticamente significativa con la muestra española, donde casi existe el mismo número en ambos sexos: 52.7% hombres y 47.3% mujeres.

Edad: La muestra mexicana concentra 48.6% de casos en los estratos de edad que van de menos de 29 a 39 años, mientras que en la muestra española, 62.8% de los casos se concentran en los estratos de edad que van de 40 a más de 50 años. Ello nos indica que esta población es claramente más vieja que la mexicana. La diferencia de edades es estadísticamente significativa (*ver tabla 2*).

Estado civil: La mayor frecuencia en ambas muestras es el estrato “casado”: 72.2% para la mexicana y 86% para la española. En segundo lugar de la muestra mexicana, 6.4% de los entrevistados manifiestan estar en “unión libre”, mientras que “viudez” corresponde al segundo lugar (6.9%) en la muestra española. Las diferencias en cuanto estado civil son estadísticamente significativas entre las muestras (*ver tabla 3*).

Ingreso: En la “distribución del ingreso” se observan significativas diferencias entre ambas muestras. En los dos estratos de más bajo ingreso (menos de 100,000 a 200,000 pesetas mensuales) concentra la muestra mexicana 79.4% de los casos, mientras que la muestra española lo hace con 54.09% (*ver tabla 4*).

Nivel educativo: En la muestra mexicana el mayor porcentaje se concentra en el estrato correspondiente a los estudios de “primaria” (49.5%), mientras que en la muestra española se concentra en el estrato de estudios “universitarios” (37.1%), lo que indica un mayor nivel educativa general de la muestra española (ver *tabla 5*).

Instrumentos y procedimiento

Las escalas sobre sentido de pertenencia y sentido de participación fueron construidas con la técnica de Thurstone, de siete intervalos aparentemente iguales. Su confiabilidad interna (Split & Half y Odd Even) fue de 0.90 y 0.91 respectivamente. La temporal (6 meses) fue de 0.84. Tomamos como indicador de validez el coeficiente de reproducibilidad de Guttman (1950), que fue de un promedio de 0.87 para todas las escalas. Los puntajes expresaron el grado de aceptación de las instituciones, pertenencia, participación, expresividad y directividad institucionales. La correlación para la asignación de puntajes a los ítems de las escalas, por jueces independientes españoles y mexicanos, fue de 0.84 promedio (Capello, *et al*, 2000).

Para su análisis, los datos se agrupan como puntajes en las siguientes categorías de análisis:

- Sentido de pertenencia hacia instituciones expresivas y directivas.
- Sentido de participación hacia instituciones expresivas y directivas.
- Respuestas totales agrupadas por instituciones culturales: sociales, económicas y políticas.
- Los puntajes sobre instituciones expresivas son un agregado de los puntajes de las siguientes instituciones: familia, asociaciones, lugares públicos, barrio, moneda, artesanías, música y canciones, bailes regionales, héroes y religión. Su integración en tres grupos más diferenciados se hizo de esta manera: instituciones recreativas (música y canciones, bailes regionales y artesanías), instituciones gregarias (familia, asociaciones, barrio y lugares públicos) e instituciones sacras (religión y héroes).

Los procesos de globalización inciden de manera negativa en el grado en que los ciudadanos manifiesten su identidad y carácter cívico-políticos. Este efecto es múltiple, pues por una parte se resienten los sentidos de pertenencia y de participación hacia las instituciones del Estado-nación de manera general y, por la otra, en lo particular este efecto es diferenciado dependiendo del tipo de instituciones de que se trate.

Para hacer las comparaciones estadísticas entre las muestras mexicana y española, se utilizaron la prueba no paramétrica de X^2 para datos de frecuencias y la prueba “t” y análisis de varianza para los datos escalares.

Resultados, análisis y discusión

En la introducción de este artículo se ha considerado que los procesos de globalización inciden de manera negativa en el grado en que los ciudadanos manifiesten su identidad y carácter cívico-políticos. Este efecto es múltiple, pues por una parte se resienten los sentidos de pertenencia y de participación hacia las instituciones del Estado-nación de manera general y, por la otra, en lo particular este efecto es diferenciado dependiendo del tipo de instituciones de que se trate.

Para medir estos efectos, comparamos las respuestas de una muestra de jefes de familia (padres) de escolares de segunda enseñanza de Ciudad Victoria, Tamaulipas, México, con una igual de Sevilla, España. Para este efecto, consideramos que Ciudad Victoria está en una condición de menor absorción por el proceso de globalización que la ciudad de Sevilla. Los resultados encontrados son los siguientes:

En todas las clasificaciones de instituciones, con excepción de las “recreativas”, donde no hay diferencias estadísticas significativas, encontramos que consistentemente los puntajes son mayores en la muestra victorense de México que en la sevillana de España. Estas diferencias, de acuerdo con la prueba de ANOVA, son estadísticamente significativas, por lo cual las medidas nos indican que los sentidos de pertenencia y de participación hacia las instituciones nacionales son menores en la muestra sevillana que en la victorense.

Se infiere, de estos resultados, que la cohesión interinstitucional en la muestra española es menor que en la mexicana. Ello implica una reducción de la identidad nacional y del carácter cívico-político de los sevillanos con respecto a las instituciones del Estado-nación (ver *tablas 7 y 8*).

Si comparamos las diferencias entre el sentido de pertenencia y el de participación hacia las instituciones en cada ciudad, independientemente-

mente de su magnitud, nos encontramos que entre los sevillanos hay mayor sentido de participación que de pertenencia, a diferencia de los mexicanos, que exhiben una mayor pertenencia que participación (ver *tablas 9.0, 9.1, 10.0 y 10.1*). Esto nos indica que hay una relación más sana, aun en su relatividad, en la población sevillana que en la mexicana, con respecto a sus relaciones con las instituciones. Un mayor sentido de pertenencia, en desmedro del sentido de participación, hace proclive a la ciudadanía hacia la apatía sociopolítica, y sospechamos que, en el caso de la muestra mexicana, es indicativo de una grave alineación institucional (ver *tabla 8*).

En resumen, pensamos que los procesos de globalización inciden sobre la relativización -y de hecho disminución- de las identidades nacionales, favoreciendo, seguramente, la creación de nuevas identidades que faciliten la cohesión hacia las nuevas instituciones multinacionales, en el mejor de los casos, o “transnacionales” en el peor de ellos. Este proceso de deterioro de las identidades nacionales puede observarse con mayor detalle si analizamos los sentidos de pertenencia y de participación, comparando sus puntajes hacia las instituciones agrupadas en culturales, sociales, económicas y políticas (ver *tabla 6*). Los puntajes por término medio, hacia las dos primeras agrupaciones (culturales y sociales), son mayores que las dos últimas (económicas y políticas) (ver *tablas 9.1 y 10.1*).

En cierta manera, las instituciones culturales y sociales, en su objetivo primario, poco tienen que ver con los fines primordiales del Estado, en tanto que estas instituciones se especializan en crear los espacios donde se intercambian relaciones afectivo-emocionales y de solidaridad básica. Por el contrario, las instituciones económicas y políticas se refieren a espacios donde las relaciones sociales se especializan en la construcción de fines “racionales”.

La racionalidad del Estado se expresa vivamente en dotar de instrumentalizaciones de poder directo a los procesos que devienen de la operación de las instituciones políticas y económicas. El hecho de que sea la reducción de los sentidos de pertenencia y de participación mayor en las instituciones políticas y económicas del Estado-nación, nos indica

que su debilitamiento favorece la introducción de nuevos formatos, que hagan proclive al ciudadano a conferirle cada vez más importancia a las instituciones internacionales, a las que se subroga el Estado-nación. Los diferenciales en cuanto a magnitudes promedio de puntajes sumados de los sentidos de pertenencia y de participación institucionales son, en todos los casos, estadísticamente significativos, tanto para la muestra sevillana como para la victoriense (ver *tablas 9.1 y 10.1*).

En relación con los espacios institucionales que favorecen distinto tipo de expresión afectivo-emocional, observamos que tanto para victorenses como para sevillanos no se observa ninguna diferencia estadísticamente significativa en el caso de las “instituciones recreativas” (ver *tabla 8.0*). Podría interpretarse que en ambos colectivos estas instituciones, proclives a reforzar las expresiones “dionisiacas”, tienen igual poder de convocación para producir exaltaciones colectivas, provocando sentidos de mayor cohesión básica que frente a otro tipo de instituciones más secundarias.

Con relación a las instituciones gregarias, observamos que los mexicanos de Ciudad Victoria obtienen mayores puntajes en sus sentidos de pertenencia y participación, que su contraparte sevillana. Quizás eso pudiera dar la imagen con mayor tendencia a comportarse más colectivamente que individualmente en la expresión de sus emociones que los sevillanos -que ya es mucho decir-. Sin embargo, ocurre lo mismo con la dimensión de las instituciones sacras, las cuales son otro indicador de cohesión básica a nivel de expresión de emociones y afectos un tanto telúricos, de claro origen ritual y de orientación colectiva.

En general, podemos afirmar que la existencia de un potencial de convocatoria mayor de las instituciones expresivas encontrado en la muestra de Ciudad Victoria, con respecto a la muestra de Sevilla, nos hace pensar que no existe ningún impedimento para externar los afectos y las emociones en la muestra mexicana. También, que esta facilidad se presenta con ligeras variaciones en función de la estratificación social -particularmente por edades-, en la muestra sevillana, con respecto a las instituciones económicas y sentido de participación. Mientras tanto, en la muestra mexicana se apuntan

diferencias por género con relación a sus puntajes en las instituciones culturales, económicas, sentido de participación, sentido de pertenencia, orientación expresiva y orientación directiva, mientras que no hay ninguna relación con respecto a la edad.

Recordemos que, en el caso de la muestra española, hay un mayor número de jefes de familia de mayor edad que en la muestra mexicana. En esta última, se observa una mayor frecuencia de jefes de familia mujeres que en la muestra española (ver *tablas 11, 12 y 13*). Si comparamos la muestra mexicana y española con respecto a sus puntajes ante las instituciones gregarias y sacras, veremos que consistentemente hay mayores puntajes de la muestra mexicana que la española, lo que nos indica que sí hay diferencia por manifestar dichas emociones en función de situaciones gregarias y ritualistas, sin que esto signifique una dificultad como colectivo para la misma vivencia y expresión de las emociones particulares.

Esto no significa que en la muestra española no encontramos el mismo comportamiento, aunque en menor intensidad, a la par que un mayor sentido de participación que su contraparte mexicana, lo cual -sin considerar la amplitud de los puntajes diferenciales con la muestra mexicana-, nos induce a pensar en una mayor proclividad, dentro de sus propios parámetros, a mostrar más directamente sus sentidos de pertenencia y participación en las instituciones expresivas. Curiosamente, en ambas muestras estos sentidos manifiestan puntajes más bajos con respecto a las instituciones políticas. Esto podría incarnarnos, a parte de la crisis de representación que tienen actualmente las instituciones políticas, el proceso incisivo de desmontaje institucional del Estado con que alegremente participan las metainstituciones de la globalización contemporánea.

Resumiendo, podemos inferir de los resultados que hay un claro efecto del proceso de globalización en la reducción de los sentidos de pertenencia y de participación hacia las instituciones nacionales, tal como se ha reportado en otras investigaciones (Béjar y Cappello, 1990, 1992a, 1992b; Cappello, 1993, 1995, 1996a, 1996b, 1998). Pareciera que las poblaciones encuentran un mayor asidero a la preservación de

Resumiendo, podemos inferir de los resultados que hay un claro efecto del proceso de globalización en la reducción de los sentidos de pertenencia y de participación hacia las instituciones nacionales, tal como se ha reportado en otras investigaciones.

sus identidades y caracteres originarios de las instituciones expresivas, en tanto que, como espacios protopáticos, facilitan la salida de expresiones afectivo-emocionales como alivio a las tensiones que el nuevo orden político-económico parece producir de manera persistente en los colectivos contemporáneos.

Particularmente, esto conforma de manera concurrente los hallazgos de Páez (2000, p. 14), en tanto que se observan diferencias en responder a las instituciones expresivas gregarias y sacras (ambas instituciones expresivas) entre mexicanos y sevillanos, aunque los mexicanos muestran mayor proclividad que los sevillanos. Por otra parte, ante instituciones relacionadas claramente con aspectos básicamente dionisiacos, ambos colectivos muestran, sin diferencias significativas entre ellos, igual facilidad para verter sus emociones (ver *tabla 8*).

Quedan muchos aspectos sin contestar sobre qué variables o categorías de variables culturales pudieran ser responsables de obstaculizar las expresiones emocionales como conductas puramente individuales (si las hay, y seguramente en individuos incapacitados por perturbaciones mentales). Desde nuestra perspectiva, viendo las respuestas de pertenencia y de participación ante instituciones culturales -que son totalmente expresivas- no observamos más restricción que la producida por factores de evolución hacia estadios de mayor inclusión en procesos de globalización, como es el caso de los colectivos españoles.

Es posible que en un futuro México y el resto de Latinoamérica serán absorbidos por las crecientes corrientes hacia la integración globalizadora, que ya está operando activamente. Resulta paradójico pensar en qué tipo de nuevas identidades habrán de aparecer, cuando a lo largo de 300 años no ha sido posible madurar una identidad nacional suficientemente inclusiva, y menos, desarrollar un carácter cívico-político activo que sea apoderado del destino de las instituciones del Estado-nación.

La democracia electoral, en medio de un deterioro creciente de las instituciones políticas, particularmente los partidos y la administración pública, deviene en élites oligárquicas incapaces de entramar suficien-

tes procesos de cohesión y de solidificar normas solidarias con los problemas, necesidades, aspiraciones y expectativas de una sociedad plural e impaciente.

Creemos que es importante, como señala Páez en el libro “Cultura y Alexitimia” (2000), “que la cultura más colectivista o sociocéntrica ayuda a amortiguar el impacto traumático”. En el caso que nos ocupa, lo referimos al desintegramiento de las instituciones que soportan un Estado desfasado, obsoleto en muchas de sus dimensiones, y basado más en lo autoritario que en lo democrático.

Notas

- Hay un tema que debemos aclarar: ¿Hasta qué punto diferentes nacionalidades implican, de hecho, diferencias culturales profundas? Darcy Ribeiro (1972), refiriéndose a Hispanoamérica, plantea que en términos civilizatorios existen tres grandes configuraciones: los pueblos testimonio, los pueblos transplantados y los pueblos nuevos. Los primeros son los representantes modernos de viejas civilizaciones originales: -Perú, Ecuador, Bolivia, ¿México? Entre los egundos, se incluyen naciones formadas por contingentes europeos llegados a América, que mantuvieron sus perfiles socioculturales originales (Argentina, Uruguay y Costa Rica). Los terceros son pueblos americanos constituidos en los últimos siglos como un subgrupo de la expansión europea, que fusiona y acultura matrices negras, indígenas y europeas (Brasil, Venezuela y las Antillas). Estas tres grandes configuraciones incluyen a todas las naciones hispanoamericanas.
- Quizas los mexicanos establecen una fuerte distancia con las Instituciones Directivas en virtud de un aprendizaje fuertemente aversivo hacia el autoritarismo que de siempre han mostrado sus gobiernos.
- La asociación entre Instituciones Religiosas y Héroe no tiene más fundamento que la categoría. La categoría Héroe es tomada en muchas comunidades tanto como atributo de personas notables cívicas, como de santos y/o personas de vidas ejemplares.
- El haber escogido “Jefes de Familia” se debe al hecho de que en los estudios sobre identidad nacional y carácter cívico-político se buscan indicadores que impliquen algo de madurez cívica de los sujetos in-

vestigados, con el objeto de que sus respuestas muestren cierto nivel de conciencia y compromiso, ya que evalúan aspectos con un nivel de abstracción y responsabilidad experimentada. Al menos los “Jefes de Familia” de alumnos de nivel de Secundaria, por término medio, han podido ejercer la responsabilidad de mantener la familia y las responsabilidades que les exige la escuela por al menos nueve o diez años.

TABLAS

TABLA 1. Distribución por género de jefes de familia en las muestras de Ciudad Victoria, Tam., México y Sevilla, España.

Ciudades		Género		Total
		Masc.	Fem.	
Victoria	Frecuencia	165	244	409
	% en la ciudad	40.3%	59.7%	100%
	% del total	20.6%	30.4%	51%
Sevilla	Frecuencia	207	186	393
	% en la ciudad	52.7%	47.3%	100%
	% del total	25.8%	23.2%	49%
Total	Frecuencia	372	430	802
	% en la ciudad	46.4%	53.6%	100%
	% del total	46.4%	53.6%	100%

Prueba de significancia estadística en la Tabla 1.

	Valor	df	Sig. Asint. (2 colas)	Sig. Exac. (2 colas)	Sig. Exac. (1 cola)
X ² de Pearson	12.251	1	.000		
Prueba exacta de Fisher					
				.001	.000

TABLA 2. Estratos de Edad de Jefes de Familia en las muestras de Ciudad Victoria, Tam., México y Sevilla, España. *

Edad		Ciudad		Total
		Victoria	Sevilla	
Menos de 29	Frecuencia	18	4	22
	% en la edad	81.8%	18.2%	100%
	% del total	2.4%	0.5%	2.9%
29-39	Frecuencia	184	80	264
	% en la edad	69.7%	30.3%	100%
	% del total	24.3%	10.6%	34.9%

TABLA 2. Estratos de edad de jefes de familia en las muestras de Ciudad Victoria, Tam., México y Sevilla, España.* (cont.)

Edad		Ciudad		Total
		Victoria	Sevilla	
40-50	Frecuencia	137	238	375
	% en la ciudad	36.5	63.5	100%
	% del total	18.1%	31.4%	49.5%
51-61	Frecuencia	29	57	86
	% en la edad	33.7%	66.3%	100%
	% del total	3.8%	7.5%	11.4%
Más de 61	Frecuencia	5	5	10
	% en la edad	50%	50%	100%
	% del total	0.7%	0.7%	1.3%
Total	Frecuencia	373	384	757
	% en la edad	49.3%	50.7%	100%
	% del total	49.4%	50.7%	100%

(*) Prueba de X^2 para Tabla 2.

	Valor	df	Sig. Asint. (2 colas)
X^2 de Pearson	86.056	4	0.000
Asociación línea por línea	62.529	1	0.000

TABLA 3. Estado civil de los jefes de familia en las muestras de Ciudad Victoria, Tam., México y Sevilla, España.

Ciudad		Estado civil					Estado civil	Total
		Soltero	Casado	Unión libre	Viudo	Divorciado		
Victoria	Frecuencia	17	315	51	13	12	408	
	% en la ciudad	4.2%	77.2%	12.5%	3.2%	2.9%	100%	
	% del total	2.1%	39.3%	6.4%	1.6%	1.5%	50.9%	
Sevilla	Frecuencia	14	339	5	27	8	393	
	% en la ciudad	3.6%	86.3%	1.3%	6.9%	2.0%	100%	
	% del total	1.7%	42.3%	0.6%	3.4%	1.0%	49.1%	

TABLA 3. Estado civil de los jefes de familia en las muestras de Ciudad Victoria, Tam., México y Sevilla, Esp. (cont.)

		Estado civil					
		Soltero	Casado	Unión libre	Viudo	Divorciado	Total
Total	Frecuencia	31	654	56	40	20	801
	% en la ciudad	3.9%	81.6%	7.0%	5.0%	2.5%	100%
	% del total	3.9%	81.6%	7.0%	5.0%	2.5%	100%

Prueba de Significancia Estadística de la X^2 de la Tabla 3.

	Valor	df	Sig. Asint.
X^2 de Pearson	44.391	4	0.000
Razón probabilística	50.635	4	0.000
Asociación línea x línea	1.453	1	0.228

TABLA 4. Ingresos de los jefes de familia en las muestras de Ciudad Victoria, Tam., México y Sevilla, España.

			Ciudad	Ciudad	Total
			Victoria	Sevilla	
Ingresos	Menos de 100.000 ptas.	Frecuencia	116	55	171
		% en los ingresos	67.8%	32.2%	100%
		% del total	18.7%	8.9%	27.6%
	De 100.001 a 200.000 ptas.	Frecuencia	105	130	235
		% en los ingresos	44.7%	55.3%	100%
		% del total	16.9%	21.0%	37.9%
	De 200.001 a 300.000 ptas.	Frecuencia	31	86	117
		% en los ingresos	26.5%	73.5%	100%
		% del total	5.0%	13.9%	18.9%
	De 300.001 a 400.000 ptas.	Frecuencia	15	42	57
		% en los ingresos	26.3%	73.7%	100%
		% del total	2.4%	6.8%	9.2%

TABLA 4. Ingresos de los jefes de familia en las muestras de Ciudad Victoria, Tam., México y Sevilla, España. (cont.)

			Ciudad	Ciudad	Total
			Victoria	Sevilla	
	De 400.001 a 500.000 ptas.	Frecuencia	11	14	25
		% en los ingresos	44.0%	56.0%	100%
		% del total	1.8%	2.3%	4.0%
	De 500.001 ptas. o más	Frecuencia	0.0%	15	15
		% en los ingresos	0.0	100%	100%
		% del total	0.0	2.4%	2.4%
		Frecuencia	278	342	620
	Total	% en los ingresos	44.8%	55.2%	100%
		% del total	44.8%	55.2%	100%

Prueba de Significancia Estadística de la X^2 de la Tabla 4.

	Valor	df	Sig. Asint. (2 colas)
X2 de Pearson	72.591	5	.000
Razón probabilística	79.668	5	.000
Asociación línea x línea	52.565	1	.000

TABLA 5. Nivel educativo de los jefes de familia en las muestras de Ciudad Victoria, Tam., México y Sevilla, España.

		Escolaridad	Escolaridad	Escolaridad	Escolaridad	Escolaridad	
Ciudad		Prim.	Secund.	Bachill.	Univ.	Pos.	Total
Victoria	Frecuencia	197	84	55	57	5	398
	% dentro de la ciudad	49.5%	21.1%	13.8%	14.3%	1.3%	100%
Sevilla	Frecuencia	108	33	91	142	9	383
	% dentro de la ciudad	28.2%	8.6%	23.8%	37.1%	2.3%	100%
Total	Frecuencia	305	117	146	199	14	781
	% dentro de la ciudad	39.1%	15.0%	18.7%	25.5%	1.8%	100%

TABLA 6. Reporte sobre estadísticas de distintas agrupaciones de instituciones y sentidos de participación y de pertenencia.

Ciudad		Cult.	Soc.	Econ.	Pol.	Exp.	Direc.
Victoria	Media	86.8422	90.8034	78.5413	66.3325	170.6820	151.8374
	N	421	412	412	412	412	412
	Desv. Std.	28.0841	24.5027	25.1176	28.2566	50.8199	48.7901
Sevilla	Media	74.9543	86.0685	71.9746	45.5457	151.2360	127.5838
	N	394	394	394	394	394	394
	Desv. Std.	29.9432	23.8256	25.7902	19.9400	53.3722	40.0203
Total	Media	81.0310	88.4888	75.3313	56.1712	161.1762	139.9814
	N	806	806	806	806	806	806
	Desv. Std.	29.5932	24.2749	25.6440	26.6432	52.9517	46.3083

TABLA 7. Estadísticas descriptivas de los sentidos de pertenencia y de participación agregados hacia las instituciones nacionales obtenidas en las muestras de Jefes de Familia de Ciudad Victoria, Tam., México y Sevilla, España.

		N	Media	Desv. Std.	Error Std.	95% Inter. de Conf. para la Media	95% Inter. de Conf. para la Media	Mín.	Máx.
						Lim. Bajo	Lim. Alto		
Cult.	Victoria	412	86.8422	28.0841	1.3836	84.1224	89.5621	9.00	143.00
	Sevilla	394	74.9543	29.9432	1.5085	71.9885	77.9201	3.00	133.00
	Total	806	81.0310	29.5932	1.0424	78.9849	83.0771	3.00	143.00
Soc.	Victoria	412	90.8034	24.5027	1.2072	88.4304	93.1764	23.00	150.00
	Sevilla	394	86.0685	23.8256	1.2003	83.7087	88.4284	.00	144.00
	Total	806	88.4888	24.2749	.8550	86.8105	90.1672	.00	150.00
Econ.	Victoria	412	781.5413	25.1176	1.2375	76.1087	80.9738	11.00	142.00
	Sevilla	394	71.9746	25.7902	1.2993	69.4202	74.5291	.00	130.00
	Total	806	75.3313	25.6440	9033	73.5582	77.1043	.00	142.00
Polit	Victoria	412	66.3325	28.2566	1.3921	63.5960	69.0691	.00	155.00
	Sevilla	394	45.5457	19.9400	1.0046	43.5707	47.5207	.00	110.00

	Total	806	56.1712	26.6432	.9381	54.3291	58.0133	.00	155.00
Part.	Victoria	412	157.0728	50.5517	2.4905	152.1771	161.9685	45.00	276.00
	Sevilla	394	142.6447	46.6151	2.3484	138.0276	147.2617	.00	250.00
	Tptal	806	150.0199	49.1695	1.7319	146.6202	153.4195	.00	276.00

TABLA 7. Estadísticas descriptivas de los sentidos de pertenencia y de participación agregados hacia las instituciones nacionales obtenidas en las muestras de jefes de familia de Ciudad Victoria, Tam., México y Sevilla, España. (cont.)

		N	Media	Desv. Std.	Error Std.	95% Interv. de Conf. para la Media Lim. Bajo	95% Interv. de Conf. para la Media Lim. Alto	Mín.	Máx.
Pert.	Victoria	412	165.4466	47.6170	2.3459	160.8351	170.0581	34.00	289.00
	Sevilla	394	135.8985	45.1644	2.2753	131.4251	140.3719	3.00	254.00
	Total	806	151.0025	48.7022	1.7155	147.6352	154.3698	3.00	289.00
Exp.	Victoria	412	170.6820	50.8199	2.5037	165.7603	175.6037	33.00	287.00
	Sevilla	394	151.2360	53.3722	2.6889	145.9497	156.5224	3.00	282.00
	Total	806	161.1762	52.9517	1.8651	157.5151	164.8373	3.00	287.00
Direc.	Victoria	412	151.8374	48.7901	2.4037	147.1123	156.5625	28.00	294.00
	Sevilla	394	127.5838	40.0203	2.0162	123.6199	131.5476	.00	308.00
	Total	806	139.9814	46.3083	1.6311	136.7796	143.1832	.00	308.00
Recr.	Victoria	412	49.7985	18.8932	.9308	47.9688	51.6283	.00	90.00
	Sevilla	394	48.3909	21.2478	1.0705	46.2863	50.4954	.00	84.00
	Total	806	49.1104	20.0786	.7072	47.7222	50.4987	.00	90.00
Grez.	Victoria	412	68.1553	22.0775	1.0877	66.0172	70.2935	10.00	121.00
	Sevilla	394	62.8832	20.5443	1.0350	60.8484	64.9181	.00	115.00

	Total	806	65.5782	21.4910	.7570	64.0923	67.0641	.00	121.00
Sacr.	Victoria	412	37.0437	12.5943	.6205	35.8240	38.2634	.00	66.00
	Sevilla	394	25.3452	11.0660	.5575	24.2491	26.4412	.00	51.00
	Total	806	31.3251	13.2289	.4660	30.4104	32.2397	.00	66.00

TABLA 8. ANOVA sobre puntajes en los sentidos de pertenencia y participación institucional, obtenidos en las muestras de jefes de familia de Ciudad victoria, Tam., México y Sevilla, España.

		Suma de cuadrados	Grados de libertad	Media cuadrática	F	Sig.
Cult.	Entre grupos	28462.302	1	28462.302	33.825	.000
	Dentro grupos	676523.923	804	841.448		
	Total	704986.225	805			

TABLA 9. Medias de puntajes ante instituciones, sentidos y orientaciones institucionales en la muestra de jefes de familia de Sevilla, España.

		Media	N	Desv. Std.	Error Std. de la Media
Par 1	Culturales	73.8750	400	30.9806	1.5490
	Social	84.8450	400	25.6510	1.2826
Par 2	Económicas	70.8950	400	20.0535	1.3526
	Políticas	44.8850	400	20.5035	1.0252
Par 3	Participación	140.5650	400	49.2469	2.4623
	Pertenencia	133.9350	400	47.5710	2.3786
Par 4	Expresivas	149.0425	400	55.8799	2.7940
	Directivas	125.7300	400	42.4736	2.1237

TABLA 9.1 “t” de Student de la comparación de medias de pares de instituciones, sentidos y orientaciones institucionales en la muestra de jefes de familia de Sevilla, España.

Diferencias entre Pares

		Media	Desv. Std.	Error Medio de la Media	95% Intervalo de Confianza de la Diferencia		
Par 1	Cult.-Soc.	-10.9700	20.8717	1.0436	-13.0216	-8.9184	-10.512
Par 2	Econ.-Polit.	26.0100	17.7822	.8891	24.2621	27.7579	29.254
Par 3	Partic.-Pert.	6.6300	22.2660	1.1133	4.4413	8.8187	5.955
Par 4	Expres.-Direc.	23.3125	29.7592	1.4880	20.3873	26.2377	15.667

TABLA 9.1 “t” de Student de la comparación de medias de pares de instituciones, sentidos y orientaciones institucionales, en la muestra de jefes de familia de Sevilla, España.

		df	Sig. Saint. (2 colas)
Par 1	Culturales-Sociales	339	.000
Par 2	Económicas-Políticas	399	.000
Par 3	Participación-Pertenencia	399	.000
Par 4	Expresivas-Directivas	399	.000

TABLA 10. Medias de puntajes ante instituciones, sentidos y orientaciones institucionales en las muestras de jefes de familia de Ciudad Victoria, Tam., Mex.

		Media	N	Desv. Std.	Error Std. de la media
Par 1	Culturales	86.84	412	28.08	1.38
	Sociales	90.80	412	24.50	1.21
Par 2	Económicas	78.54	412	25.12	1.24
	Políticas	66.33	412	28.26	1.39
Par 3	Participación	157.07	412	50.55	2.49
	Pertenencia	165.45	412	47.62	2.35
Par 4	Expresivas	170.68	412	50.82	2.50
	Directivas	151.84	412	48.79	2.40

TABLA 10.1. "t" de Student de mediad de puntaje de tipo de institución en las muestras de jefes de familia de Ciudad Victoria, Tam., Mex.

Diferencias pareadas

		Media	Desv. Std.	Error Std.	95% Intervalo de Confianza de la Diferencia	95% Intervalo de Confianza de la Diferencia	
					Inferior	Superior	
Par 1	Cult. Soc.	-3.96	18.80	.93	-5.78	-2.14	-4.276
Par 2	Econ.-Polit.	12.21	17.69	.87	10.50	13.92	14.010
Par 3	Part.-Perten.	-8.37	23.57	1.16	-10.66	-6.09	-7.212
Par 4	Exp.-Direc.	18.84	28.91	1.42	16.04	21.64	13.230

TABLA 10.1. "t" de Student de medio de puntajes de tipo de instituciones en las muestras de jefes de familia de Ciudad Victoria, Tam., México.

		df	Sig. (2-tailed)
Par 1	Culturales-Sociales	411	.000
Par 2	Económicas-Políticas	411	.000
Par 3	Participación-Pertenencia	411	.000
Par 4	Expresivas-Directivas	411	.000

TABLA 11. ANOVA por tipo de instituciones, sentidos y orientaciones institucionales en función de la edad de los jefes de familia de Sevilla, España.

		Suma de cuadrados	df	Media cuad.	F	Sig.
Cult.	Entre grupos	8282.331	4	2070.583	2.357	.053
	Dentro de los grupos	332876.708	379	878.303		
	Total	341159.039	383			
Soc.	Entre grupos	2997.622	4	749.405	1.367	.245
	Dentro de los grupos	207823.535	379	548.347		
	Total	210821.156	383			
Econ.	Entre grupos	6254.478	4	1563.620	2.467	0.45

	Dentro de los grupos	240226.957	379	633.844		
	Total	246481.435	383			
Polit.	Entre grupos	3518.662	4	879.666	2.303	.058
	Dentro de los grupos	144743.648	379	381.909		
	Total	148262.310	383			
Sent. Part.	Entre grupos	21684.420	4	5421.105	2.608	.035
	Dentro de los grupos	787750.703	379	2078.498		
	Total	809435.122	383			
Sent. Pert.	Entre grupos	16063.287	4	4015.822	2.048	.087
	Dentro de los grupos	1047367.296	379	2763.502		
	Total	1072178.914	383			
Orient. Expr.	Entre grupos	24811.618	4	6202.905	2.245	.064
	Dentro de los grupos	1047367.296	379	2763.502		
	Total	1072178.914	383			
Orient. Direc.	Entre grupos	13915.448	4	3478.862	2.286	.060
	Dentro de los grupos	576785.341	379	1521.861		
	Total	590700.789	383			

TABLA 12. ANOVA por tipo de instituciones, sentidos y orientaciones institucionales en función de la edad de las muestras de jefes de familia de Sevilla, España.

		Suma de cuadrados	df	Media cuad.	F	Sig.
Cult.	Entre grupos	2067.113	4	516.778	.640	.634
	Dentro de los grupos	297003.273	368	807.074		
	Total	299070.386	372			
Soc.	Entre grupos	908.411	4	227.103	378	.824
	Dentro de los grupos	221075.562	368	600.749		
	Total	221983.973	372			
Econ.	Entre grupos	3472.743	4	868.186	1.375	.242
	Dentro de los grupos	232364.180	368	631.424		
	Total	235836.922	372			
Polit.	Entre grupos	6930.175	4	1732.544	2.246	.064
	Dentro de los grupos	283824.109	368	771.261		
	Total	290754.284	372			
Sent. Part.	Entre grupos	7713.645	4	1928.411	.758	.553
	Dentro de los grupos	936567.186	368	2545.020		
	Total	944280.831	372			
Sent. Pert.	Entre grupos	13224.394	4	3306.098	1.456	.215

	Dentro de los grupos	835784.845	368	2271.154		
	Total	849009.239	372			
Orient. Exp.	Entre grupos	6401.766	4	1600.442	613	654
	Dentro de los grupos	961105.644	368	2611.700		
	Total	967507.410	372			
Orient. Direc.	Entre grupos	16678.569	4	4169.642	1.780	.132
	Dentro de los grupos	86213.018	368	2342.726		
	Total	878801.587	372			

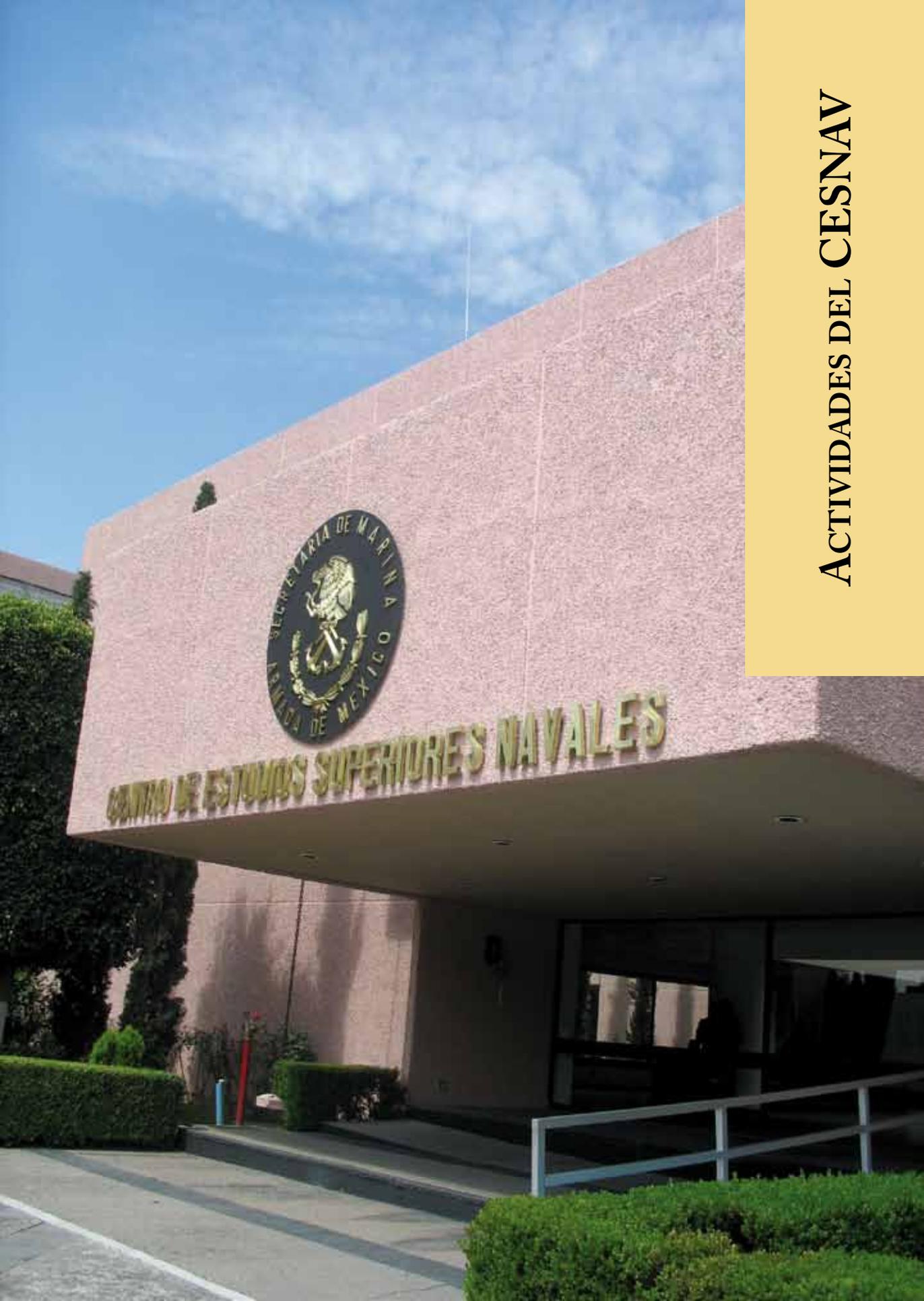
TABLA 13. ANOVA por tipo de instituciones, sentidos y orientaciones institucionales en función de la edad de los jefes de familia de Sevilla, España.

		Suma de cuadrados	df	Media Cuad.	F	Sig.
Cult.	Entre grupos	3514.301	1	3514.301	4.479	.035
	Dentro de los grupos	319367.347	407	784.686		
	Total	322881.648	408			
Soc.	Entre grupos	1064.871	1	1064.871	1.766	.185
	Dentro de los grupos	245371.149	407	602.878		
	Total	246436.020	408			
Econ.	Entre grupos	5034.107	1	5034.107	8.090	.005
	Dentro de los grupos	253245.991	407	622.226		
	Total	258280.098	408			
Polit.	Entre grupos	2778.798	1	2778.798	3.489	.062
	Dentro de los grupos	324113.466	407	796.348		
	Total	326892.264	408			
Sent. Part.	Entre grupos	10531.066	1	10531.066	4.135	.043
	Dentro de los grupos	1036541.496	407	2546.785		
	Total	1047072.562	408			
Sent. Pert.	Entre grupos	12759.659	1	12759.659	5.666	0.18
	Dentro de los grupos	916541.040	407	2251.944		
	Total	929300.699	408			
Orient. Exp.	Entre grupos	10731.544	1	10731.544	4.167	.042
	Dentro de los grupos	1048167.654	407	2575.351		
	Total	1058899.198	408			
Orient. Direc.	Entre grupos	12540.971	1	12540.971	5.303	.022
	Dentro de los grupos	962426.051	407	2364.683		
	Total	974967.022	408			

Fuentes consultadas

- ADLER, A. (1930). "Individual psychology", en C.Murchinson (ed.), *Psychologies of 1930*, Clark University, pp.395-405.
- AULD, F., Jr. (1952). "Influence of social class on personality test responses", *Psychological Bulletin*, XLIX, julio, pp. 318-332.
- AYUSO, J.L. (1993). "Alexitimia, concepto y medida", *Archivos de Neurobiología*, 56(2), pp. 106-115.
- BACH, M.; BACH, D.; DE ZWAAN, M. y COMER, F. (1996). "Validierung der Deutschen version der 20-item Toronto Alexithymic Skala bei normalperson und psychiatrischen patient", *Psychotherapie, Psychosomatic, Medizinische Psychologie*, 46, pp. 23-28
- BAGBY, R.M.; TAYLOR, G.J. y RYAN, D.P. (1986). "Toronto Alexithymia Scale: Relationship with personality and psychology measures", *Psychotherapy and Psychosomatics*, 45, pp. 207-215.
- _____. (1986). "The measurement of alexithymia: Psychometric properties of the Schalling-Sifneos Personality Scale", *Comprehensive Psychiatry*, 27, pp. 287-294.
- BASAVE, N.; PÁEZ, D.; VALENCIA, J.; GONZÁLEZ, J.L.; RIMÉ, B.; PENNEBAKER, J. y diener, E. (1999). "El anclaje sociocultural de la experiencia emocional de las naciones: un análisis colectivo", *Psychological Bulletin*, 62, pp. 7-42.
- BAREMBAUM, H. e IRVING, S. (1996). "Alexithymia, anger, and interpersonal behaviour", *Psychotherapy and Psychosomatics*, 65, pp. 302-208.
- BÉJAR, R. y CAPPELLO, H. (1990). *Bases teóricas y metodológicas en el estudio de la identidad y el carácter nacionales*, Cuernavaca, México, CRIM/UNAM.
- _____. (1992a). *Identidad y carácter nacionales en el centro-norte de México*, Cuernavaca, México, CRIM/UNAM.
- _____. (1992b). *Identidad y carácter nacionales en México-Estudio comparativo del sureste con otras regiones de México*, Cuernavaca, México, CRIM/UNAM.
- BENDIX (1970). "The Pitfalls of Personality Reductionism", en Neil J. Smelser y William T. Smelser, *Personality and social systems*, Cap. "The issue of reductionism", N.Y., Londres, Sydney, Toronto, John Wiley and Sons, Inc., pp. 100-112.
- BERNE, E. (1961). *Transaccional análisis in psychotherapy*, Parte 1, Nueva Cork, Grove.
- BEST, D.L. y WILLIAMS, J.E. (1998). "Masculinity and femininity in the self and ideal self-description of university student in 14 countries", en G. Hofstede (comp.), *Masculinity and femininity. The taboo dimension of national cultures*. California, Sage.
- BRIGGS, J.L. (1996). "The study of inuit emotions", en J.A. Russell, et al. (comps.), *Everyday conceptions of emotions*, Dordrecht, Kluwer Academic Press.
- CAPPELLO, H.M. (1988). *La conciencia nacional en la frontera norte mexicana*, Cuernavaca, México, CRIM/UNAM.
- _____. (1993a). "Variaciones de la identidad nacional. Un estudio empírico de la identidad mexicana y el carácter en seis regiones de la nación mexicana", en G. Bonfil B., *Nuevas identidades culturales en México*, México, Pensar la Cultura, Consejo Nacional para la Cultura y las Artes.
- _____. (1993b). "Identidad y carácter nacionales. Estudio comparativo entre regiones del occidente y del Bajío", *Sociotam, Revista Internacional de Ciencias Sociales y Humanidades*, Vol. III, N. 2, Ciudad Victoria, Tam., México, pp. 7-39.
- _____. (1994). "Similarities and differences between Hispanics and Mexicans about their nacional identity and nacional carácter", *Sociotam, Revista Internaional de Ciencias Sociales y Humanidades*, Vol. IV, N. 2, Ciudad Victoria, Tam., México, pp. 43-63.
- _____. (1995). "Processes of change in the civil-political identity and carácter of two cities from the northeast of México- Revisiting the theory", *Sociotam, Revista Internacional de Ciencias Sociales y Humanidades*, Vol. V, N. 1. Ciudad Victoria, Tam., México, pp. 9-40.
- _____. (1996a). "Los procesos de globalización, la cultura política e identidad y carácter nacionales en México", en D. Mato, M. Montero y E. Amodio, *América Latina en tiempos de globalización. -Procesos culturales y transformaciones sociopolíticas*, Caracas, Ven., UCV, ALAS, UNESCO, pp. 67-82.
- _____. (1996b). "Economic globalization effects on the identity and carácter of complex societies. A comparison between Northern and Southeastern populations of Mexico about their nacional identity and nacional carácter", en C. Mendes y L.E. Soares, *Río de Janeiro, Brasil, ISS, UNESCO, Educam*, pp. 129-155.
- _____. (1998). "Nacional identity and civil-political carácter in two regions of Mexico-Comparisons between north and south-center cities", *Sociotam, Revista Internacional de Ciencias Sociales y Humanidades*, Vol. VIII, N. 1, Ciudad Victoria, Tam., México, pp. 75-96.
- CAPPELLO, H.; BARBANCHO, M.; CABRERA, S.; JIMÉNEZ, M.; FERNÁNDEZ, A.M.M.; FERNÁNDEZ, P.R.; ORDÓÑEZ, S.L.; ROSAS, R.S. (2000). "Componentes transculturales en la ponderación de reactivos de escalas evaluativos sobre instituciones del Estado-nación", *Sociotam, Revista Internacional de Ciencias Sociales y Humanidades*, Vol. X, N. 2, ciudad Victoria, Tam., México
- ERICSSON, E. (1990). *Identidad*. Madrid, Taurus Humanidades.

- GERARD, L.D. y SIEGEL, J. (1950). "The family background of schizofrenia", *Psychiatric Quarterly*, XXIV, enero, pp. 47-73.
- GOLDSTEIN, K. *The organism*, Nueva York, American Book.
- GUTTMAN, L. A. (1950). "The basis for scalogram análisis", en S.A. Stouffer, et al., *Measurement and prediction*, Princeton, N.J., Princeton University Press, pp. 60-90.
- HORNEY, K. (1942). *Self-analysis*, Nueva Cork, Norton.
- HOLLINGSHEAD, A.B. y REDLICH, F.C. (1953). "Social stratification and psychiatric disorders", *American Sociological Review*, XVIII, abril, pp. 169-167.
- LIDZ, R.W y LIDDS, T. (1949). "The family environment of schizofrenic patients", *American Journal of Psychiatry*, CVI, noviembre, pp.332-345.
- CRISTAL, H. (1988). "Integration and self-healing: Affect, trauma, alexithymia", Hillsdale, N.J., Analytic Press.
- MARTÍNEZ, F. y ORTIZ, B. (2000). "La evaluación de la alexitimia", en Darío Páez y María Martina Casullo (comp.). *Cultura y alexitimia*, Buenos Aires, Paidós, SAICF, pp. 35-50.
- MILLAR D.R. y SWANSON, G. (1953). "A proposed study of learning of techniques for resolving conflicts of impulses", en *Interrelaciones entre el ambiente social y desórdenes psiquiátricos*, Nueva Cork, Milbank Memorial Fund.
- MACOBY, E.E. y GIBAS, P.K. (1953). "Social class differences in child rearing", *American Psychologist*, VIII (agosto).
- Mac DONALD, P.W y PRKACHIN, K.W. (1987). "The Schalling-Sitneos Personality Scale: reability and descriptive data from a large non-clinical sample", *Canadian Psychology*, 28ª, p.390.
- MARTÍNEZ SÁNCHEZ, F.; ALTO-GARCÍA, M.; CORCOLES ADAM, E.; HUEDO, T.B. y SELVA, I.I. (1998). "Stability in alexithymia levels: A longitudinal análisis on various emocional K. answers", *Personality and individual differences*, 5, pp. 1-6.
- Malcan, P.D. (1949). "Psychosomatic disease and the visceral brain'. Recent developments bearing on the Papez Theory of Emotion", *Psychosomatic Medicine*, 11, pp. 338-353.
- MILLAR, D.R. y SWANSON, E.G. (1958). *The changing America parent*, Nueva Cork, Wiley.
- PÁEZ, D., et al. (1991). *Salud, expresión y represión social de las emociones*, Valencia, Promolibro.
- PÁEZ, D., VERGARA, A. y VELASCO, C. (1991). "Represión, alexitimia y memoria afectiva", *Boletín de Psicología*, 31, pp. 7-40.
- PÁEZ, D. y VERGARA, A. (1992). "Conocimiento social de las emociones: evaluación de la relevancia teórica y empírica se los conceptos prototípicos de cólera, alegría, miedo y tristeza", *Cognitiva*, 4, pp. 29-48.
- PÁEZ, D.; VERGARA, A.; Álvarez, X.; ASUN, D. y GISSI, J. (1994). "Cultura y emoción en Europa y América Latina", en D. Páez y A. Blanco (comps.), *psicología Social Latinoamericana*, Barcelona, Suplementos Anthropos, 44, pp. 44-53.
- PÁEZ, D. y VERGARA, A. (1995). "Cultural differences in emocional knowledge", en J.A. Russell; J.M. Fernández Dols; A.S.R. Manstead y J.C. Wellenkamp (comps.), *Everyday conceptions of emotion*, Londres, Kluwer academic Press.
- PÁEZ, D.; MARTÍNEZ-SÁNCHEZ, F.; VELASCO, C.; MAYORDOMO, S.; FERNÁNDEZ, I. y BLANCO, A. (1999). "Validez psicométrica de la Escala de Alexitimia de Toronto (TAS-20): un estudio transcultural", *Boletín de Psicología*, 63, pp. 55-76.
- PÁEZ, D. y CASULLO, M.M. (comp.) (2000). *Cultura y alexitimia*, Buenos Aires-Barcelona-México, Paidós.
- PÁRES, P., QUIDEL, J., DURÁN, T. y BASIC, T. (2000). "Duelo. Depresión y expresión emocional en la cultura mapuche chilena", en D. Páez y M. Casullo, *Cultura y Alexitimia*, Paidós, SAICF, pp. 153-180.
- PIQUERAS, I.A. (1996). *La identidad valenciana. La difícil construcción de una identidad colectiva*, Madrid, Edicions Alfons el Magnánim.
- PROUD, C.T.M. Y WHITE, A. (1950). "A controlled study of personality relationships in mothers of schizofrenic male patients", *American Journal of Psychiatry*, CVI, octubre, pp. 251-256.
- REICHARD, S. Y TILLMANN, C. (1950). "Patterns of parent-child relationships in schizofrenia", *Psychiatry*, XII, mayo, pp.247-257.
- ROGERS, C. (1961). *On becoming a person*, Houghton Mifflin, Cap. 8 y 9.
- SARTORI, G. (2001) *La sociedad multiétnica. Pluralismo, multiculturalismo y extranjeros*, Madrid, Santillana Ediciones, S.A., p. 93.
- SPRENGER, E. (1928). *Types of men*, Germany, N. Niemeyer, Halle.
- TIETZE, T. (1949). "A study of mothers of schizofrenic patients", *Psychiatry*, XII, febrero, pp. 55-65.
- THURSTONE, L.L. y CHAVE, E.J. (1929). *The measurement of attitude*, Chicago, Univ. Chicago Press.
- VELAZCO, C. (2000). "Personalidad y alexitimia", en D. Páez y M. Casullo (comp.), *Cultura y alexitimia*, Paidós, SAICF, pp. 15-34.



ACTIVIDADES DEL CESNAV

ENERO

Día 3. Visita de la presidenta del CEN del PRI

Los alumnos colegiados de la Maestría en Seguridad Nacional presenciaron la conferencia “El PRI ante la estrategia para el combate al crimen organizado, alternativas viables”, la cual fue proferida por la Licenciada Beatriz Paredes Rangel, Presidenta del Comité Ejecutivo Nacional del Partido Revolucionario Institucional.



Día 5 - Visita del Gobernador de Baja California

Para continuar con su programa académico, los alumnos de la Maestría en Seguridad Nacional asistieron al aula magna de esta casa de estudios, para escuchar la disertación del C. Gobernador constitucional del estado de Baja California, José G. Osuna Millán: “Balance y perspectiva de la situación política, económica y social del estado de Baja California”.



Día 7 - Visita del Gobernador de Nayarit

El C. Gobernador constitucional del estado de Nayarit, Ney González Sánchez, pronunció la conferencia “Balance y perspectiva de la situación política, económica y social del estado de Nayarit”, misma que fue dirigida a personal directivo y alumnos colegiados de la Maestría en Seguridad Nacional.



Día 11 - Visita del Gobernador de Sonora

“Balance y perspectiva de la situación política, económica y social del estado de Sonora”, es el nombre la conferencia pronunciada por el C. Gobernador constitucional del estado de Sonora, Licenciado Guillermo Padrés Elías, quien dirigió sus palabras a personal directivo y alumnos colegiados de la Maestría en Seguridad Nacional.



Día 14 - Visita del Jefe de Gobierno del D.F.

Personal directivo y los alumnos colegiados de la Maestría en Seguridad Nacional, se congregaron en el aula magna del CESNAV para escuchar la conferencia del Jefe de Gobierno del Distrito Federal, Marcelo Ebrard Casaubón, denominada: “Balance y perspectiva de la situación política, económica y social del Distrito Federal”.



Día 17 – Entrega-Recepción de la Dirección

El Almirante CG. DEM Carlos Federico Quinto Guillén recibió por parte del Almirante CG. DEM. Jorge Arturo Maldonado Orozco, el mando de la Dirección con carácter titular del Centro de Estudios Superiores Navales, en la cual el Almirante CG. DEM. Manuel Paulin Fritsche, Inspector y Contralor de Marina, fungió como interventor en la toma de protesta del nuevo Director del CESNAV.



Día 19. Visita del Gobernador del estado de Veracruz

El Lic. Javier Duarte, Gobernador constitucional del estado de Veracruz, pronunció la conferencia “Balance y perspectiva de la situación política, económica y social del estado de Veracruz”, la cual fue dirigida a personal directivo y alumnos colegiados de la Maestría en Seguridad Nacional.



Día 25. Visita del Gobernador de Guerrero

Los alumnos de la Maestría en Seguridad Nacional asistieron al aula magna de esta casa de estudios, para escuchar la disertación del C. Gobernador constitucional del estado de Guerrero, C.P. Carlos Zeferino Torreblanca Galindo: “Balance y perspectiva de la situación política, económica y social del estado de Guerrero”.



Día 25. Visita del Gobernador del Estado de México

El Lic. Enrique Peña Nieto, Gobernador constitucional del Estado de México, pronunció la conferencia “Balance y prospectiva de la situación política, económica y social del Estado de México”, misma que fue dirigida a personal directivo y alumnos colegiados de la Maestría en Seguridad Nacional.



Día 26. Visita del Gobernador de Sinaloa

Los alumnos colegiados de la Maestría en Seguridad Nacional asistieron al aula magna de este centro, para presenciar la conferencia “Balance y prospectiva de la situación política, económica y social del estado de Sinaloa”, a cargo del Lic. Mario López Valdés, Gobernador constitucional del estado de Sinaloa.



Día 26. Visita del Gobernador de Colima

El C. Gobernador constitucional del estado de Colima, Lic. Mario Anguiano Moreno, impartió a los maestrantes de Seguridad Nacional la conferencia “Balance y prospectiva de la situación política, económica y social del estado de Colima”.



Día 27. Visita del Gobernador de Yucatán

Los alumnos colegiados de la Maestría en Seguridad Nacional presenciaron la conferencia “Balance y prospectiva de la situación política, económica y social del estado de Yucatán”, la cual estuvo a cargo de la C. Gobernadora Ivonne Ortega Pacheco.



Día 27. Visita del Gobernador de Tamaulipas

Para continuar con su programa académico, los alumnos de la Maestría en Seguridad Nacional asistieron al aula magna de esta casa de estudios, en la que el Ing. Egidio Torre Cantú, Gobernador constitucional del estado de Tamaulipas impartió la conferencia: “Balance y perspectiva de la situación política, económica y social del estado de Baja California”.



FEBRERO

Día 24. Visita del Subsecretario de Desarrollo Social

El Mtro. Marco A. Paz Pellat, Subsecretario de Prospectiva, Planeación y Evaluación de la Secretaría de Desarrollo Social, impartió a los alumnos de la Maestría en Seguridad Nacional, la conferencia titulada “El combate a la pobreza y la seguridad nacional en México”.



Día 25. Clausura del XVI Curso de “Oficial de Protección Marítima y Portuaria”

En las instalaciones de este Centro de Altos Estudios, el Director: Almirante C.G. DEM. Carlos Federico Quinto Guillén, clausuró el XVI curso de “Oficial de Protección Marítima y Portuaria”.



Día 25. Visita del Secretario de Gobernación

El C. Secretario de Gobernación, Lic. José F. Blake Mora, se dio cita en las instalaciones de este Centro de Altos Estudios, para pronunciar la conferencia “Estrategia y perspectiva de la política interior con relación a la seguridad nacional”, misma que fue dirigida a personal directivo y alumnos colegiados de la Maestría en Seguridad Nacional.



MARZO

Día 2. Visita del Colegio Interamericano de Defensa

El Centro de Estudios Superiores Navales tuvo el honor de recibir en sus instalaciones, la visita de una delegación del Colegio Interamericano de Defensa, encabezada por su Directora, la Contralmirante Moira Flanders, durante la cual se llevaron a cabo una serie de conferencias y actos protocolarios de interés mutuo y mediante las cuales se fortalece la retroalimentación académico-institucional entre ambos Centros de Estudio.



Día 4. Visita del Procurador General de la República

El C. Procurador General de la República, Lic. Arturo Chávez Chávez, expuso ante los maestrantes de Seguridad Nacional, la conferencia “La delincuencia organizada y la seguridad nacional en México”.



Día 7. Visita de la Secretaria de Relaciones Exteriores

Ante los alumnos de la Maestría en Seguridad Nacional, la C. Embajadora, Patricia Espinosa Cantellano, Secretaria de Relaciones Exteriores, pronunció la conferencia “La política exterior mexicana y la seguridad nacional en el siglo XXI.



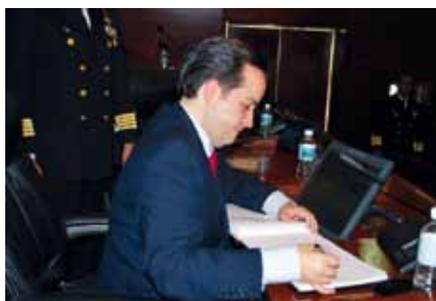
Día 8. Visita del Secretario de Seguridad Pública

El C. Lic. Genaro García Luna, Secretario de Seguridad Pública Federal, impartió en el aula magna de este Centro, a los alumnos colegiados de la Maestría en Seguridad Nacional, la conferencia “La inseguridad pública y la Seguridad Nacional”.



Día 9. Visita del Secretario Técnico del Consejo de Seguridad Nacional

Ante los maestrantes de Seguridad Nacional, el Secretario Técnico del Consejo de Seguridad Nacional, Alejandro Poiré Romero impartió la magistral conferencia denominada “El Gabinete de Seguridad Nacional”.



Día 18. Visita de un Ministro de la Suprema Corte de Justicia de la Nación

Dentro del ciclo de conferencias de la Maestría en Seguridad Nacional, el Ministro de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, Arturo Zaldívar Lelo de la Rea, expuso “La actuación del Poder Judicial y la Seguridad Nacional”.



Día 31. Visita del C. Secretario de Marina

Los alumnos colegiados de la Maestría en Seguridad Nacional, presenciaron la magistral conferencia “La Secretaría de Marina-Armada de México, sus políticas y estrategias para la defensa exterior y la Seguridad Nacional”, la cual estuvo a cargo del C. Secretario de Marina, Almirante Mariano Francisco Saynez Mendoza.

